

## РЕШЕНИЕ № 074/06/104-314/2019

### о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть решения оглашена 02.04.2019

В полном объеме решение изготовлено 03.04.2019

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...> – <...>

Членов Комиссии: <...> – <...>

<...> – <...>

рассмотрев обращение Администрации Курчатовского района г. Челябинска (далее – заказчик) о включении Индивидуального предпринимателя <...> в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на выполнение работ по санитарному содержанию территорий частного сектора в Курчатовском районе города Челябинска в 2019 году (извещение № 0169300061719000001) (далее – Аукцион), в присутствии:

- представителя заказчика <...>, действующего на основании доверенности от 28.03.2019 № 03–8/89,
- представителя заказчика <...>, действующего на основании доверенности от 28.03.2019 № 03–10/19,
- в отсутствие ИП <...>, надлежащим образом уведомленной о месте и времени рассмотрения дела,

#### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение заказчика о включении ИП <...> в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением от заключения контракта.

Извещение № 0169300061719000001 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по санитарному содержанию территорий частного сектора в Курчатовском районе города Челябинска в 2019 году опубликовано в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 07.02.2019 года.

Начальная (максимальная) цена контракта — 600 000 рублей.

Окончание срока подачи заявок на участие в закупке — 15.02.2019 в 09:00.

Дата проведения аукциона — 18.02.2019.

В соответствии с доводами обращения заказчика, по результатам аукциона **победителем признана ИП <...> с предложением о цене контракта 477 000 рублей.**

**Однако**, ИП <...> в установленный законом срок не размещен подписанный усиленной электронной подписью документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта. В связи с чем, ИП <...> признано уклонившимся от заключения контракта.

*Изучив представленные документы, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.*

**В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.**

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В силу части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в

соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Исходя из содержания части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно материалам дела, протокол подведения итогов электронного аукциона размещен в единой информационной системе 19.02.2019. Победителем аукциона признана ИП <...> **с предложением о цене контракта 477 000 рублей.**

**Заказчиком 22.02.2019 в соответствии с требованиями части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе опубликован проект контракта для дальнейшего его подписания победителем закупки.**

**ИП <...> 27.02.2019 на электронной площадке размещен протокол разногласий.**

**Заказчиком 01.03.2019 в соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе опубликован доработанный проект контракта.**

**ИП <...> в регламентированный срок (06.03.2019) не предоставлено обеспечение исполнения контракта, а также не размещен подписанный усиленной электронной подписью документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.**

**ИП <...> 14.03.2019 признана уклонившейся от заключения контракта. В связи с этим, заказчиком 14.03.2019, в установленный законом срок, в единой информационной**

системе и на электронной площадке **опубликован протокол** о признании ИП <...> уклонившейся от заключения контракта.

**Как следует из пояснений заказчика, ИП <...> в качестве обеспечения исполнения контракта представлен проект банковской гарантии № БГ-2019/78431, однако, данная банковская гарантия отсутствует в Реестре банковских гарантий.**

**Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.**

**В соответствии с часть 1 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчика в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.**

**Согласно пункту 1 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе одним из оснований для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является отсутствие информации о банковской гарантии в Реестре банковских гарантий.**

**В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.**

**Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.**

**В соответствии с частью 1 статьи 401 Гражданского кодекса РФ** лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

**В данном случае, Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что законодательством о контрактной системе в целях эффективного осуществления закупок предусмотрена императивная обязанность участника оплатить обеспечения исполнения контракта или представить документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта. Каких-либо документов, свидетельствующих о невозможности предоставления обеспечения исполнения контракта, а также о наличии обстоятельств, обладающих признаками чрезвычайности и непредотвратимости, ИП <...> в материалы дела не**

## **представлено.**

Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что ИП <...> не осуществлены надлежащие действия, направленные на заключение контракта на условиях документации о закупке.

Принимая во внимание, что в регламентированный срок победитель закупки обеспечение исполнения контракта в надлежащем размере не представил, заказчик правомерно признал ИП <...>, уклонившейся от заключения контракта.

В связи с этим, включение ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков является необходимой мерой ответственности.

*Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,*

## **РЕШИЛА:**

1. Сведения, представленные Администрацией Курчатовского района г. Челябинска в отношении Индивидуального предпринимателя <...>, включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на выполнение работ по санитарному содержанию территорий частного сектора в Курчатовском районе города Челябинска в 2019 году (извещение № 0169300061719000001), сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении Индивидуального предпринимателя <...> в Реестр считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>