

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/11-2019

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

2 октября 2019 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России (далее - Управление) поступило обращение К. о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью «СИГЛ» (далее – ООО «СИГЛ») антимонопольного законодательства, а именно осуществление услуг ООО «СИГЛ» по заключению договоров обязательного страхования в помещениях и на территории занимаемой Администрацией г. Никольска Никольского района Пензенской области (далее – Администрация).

В ходе рассмотрения обращения установлено следующее.

29.04.2019 на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> Администрацией размещено извещение № 290419/0161315/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального недвижимого имущества муниципального образования г. Никольск (нежилое помещение общей площадью 38,8 кв.м. (согласно техническому паспорту от 15.08.2005 кабинеты №19, №20 площадью 38,8 кв.м.), расположенное на первом этаже двухэтажного деревянного нежилого здания).

Целевое назначение муниципального имущества, права на которое передаются по договору: для размещения офиса страховой компании

Согласно пункту 4 Информационной карты, являющейся приложением к «Документации по проведению открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального недвижимого имущества муниципального образования город Никольск Никольского района Пензенской области» (далее – Аукционная документация), утвержденной Постановлением администрации г. Никольска Никольского района Пензенской области от 26.04.2019 №137 «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального недвижимого имущества муниципального образования город Никольск Никольского района Пензенской области» (далее – Постановление №137), целевым назначением муниципального имущества, права на которое передаются по договору является использование для размещения офиса страховой компании.

Данная информация так же указана в проекте Договора аренды, который является Приложением №3 к Аукционной документации, а именно пункт 1.1 «Арендодатель передает Арендатору в арендное пользование нежилое помещение площадью 38.8 кв.м., расположенное по адресу: Пензенская область, Никольский район, г. Никольск, ул. Центральная, д.8, согласно техническому паспорту от 15.08.2005 кабинет №19, №20, на первом этаже двухэтажного деревянного здания, для использования под размещение офиса страховой компании».

В пункте 1 Акта приема – сдачи недвижимого имущества, который является приложением №2 к проекту Договору аренды недвижимого имущества в графе назначение указана информация «для размещения офиса страховой компании».

Таким образом, исходя из выше изложенного, помещение по адресу Пензенская область, Никольский район, г. Никольск, ул. Центральная, д.8 предоставлялось под сдачу только страховой компании.

Согласно документам, представленным Администрацией в Адрес Управления, по результатам проведения Аукциона между Администрацией и Обществом с ограниченной ответственностью «СИГЛ» , как с победителем Аукциона, заключен договор аренды недвижимого имущества - помещения площадью 38.8 кв.м., расположенное по адресу: Пензенская область, Никольский район, г. Никольск, согласно техническому паспорту от 15.08.2005 кабинет №19, №20, на первом этаже двухэтажного деревянного здания от 03.06.2019 №5.

Согласно выписке ЕГРЮЛ одним из видов дополнительной деятельности ООО «СИГЛ» является деятельность страховых агентов и брокеров ОКВЕД 66.22.

По результатам аукциона ООО «СИГЛ» заключило договор аренды с Администрацией в целях осуществления деятельности как компании предоставляющей страховые услуги, в том числе по обязательному страхованию автомобилей гражданской ответственности.

Вместе с тем, в здании по адресу Пензенская область, Никольский район, г. Никольск, ул. Центральная, д.8 располагается Администрация г. Никольска Никольского района Пензенской области, являющаяся органом местного самоуправления.

На основании пункта 1 статьи 22 Федерального закона от 25.04.2002

№ 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее – Закон о страховании) организация заключения договоров обязательного страхования и размещение рекламы услуг конкретных страховщиков по обязательному страхованию в помещениях и на территориях, занимаемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, запрещаются.

Таким образом ООО «СИГЛ», располагаясь на территории, занимаемой Администрацией, не в праве осуществлять деятельность по заключению договоров обязательного страхования.

В соответствии со статьей 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883 актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах. В частности, подлежат запрету указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

Вместе с тем, Общество, осуществляющее свою деятельность, в здании Администрации может вызывать неверное представление о деятельности Общества, а также отвлекать внимание потребителя тем, что данная организация имеет прямое или косвенное государственное (муниципальное) участие/поддержку, а, следовательно, может привести к возникновению у ООО «СИГЛ» нерыночного преимущества.

Организация заключения договоров обязательного страхования на территории, занимаемой органом местного самоуправления, способны породить у потенциальных потребителей страховых услуг иллюзию большей степени надежности страховщика, более высокого качества его услуг по сравнению с другими страховыми организациями, устойчивости стабильности положения финансовой организации, которые обычно ассоциируются в сознании страхователей со статусом властного органа.

Таким образом рассматриваемые действия ООО «СИГЛ» противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

Направленность указанных действий ООО «СИГЛ» может иметь своей целью исключительно получение собственных преимуществ в предпринимательской деятельности с помощью неправомерных методов и средств.

В силу части 2 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации под убытками следует понимать также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

При этом такие действия могли и не содержать намерения причинить кому-либо вред, но обладали объективной способностью нанести имущественный ущерб в виде убытков как реальных, так и в виде упущенной выгоды, хотя и в разной степени, неограниченному кругу хозяйствующих субъектов - конкурентов, осуществляющих свою деятельность на одном товарном рынке с ООО «СИГЛ».

Таким образом, в результате нарушения запрета, установлено пунктом 1 статьи 22 Закона о страховании, ООО «СИГЛ» получает преимущество перед конкурентами при осуществлении предпринимательской деятельности, заключающейся в возможности привлечения новых клиентов за счет уменьшения их количества у других страховых агентов, а это создает угрозу причинения конкурентам убытков в виде недополученные доходов.

При указанных обстоятельствах, заключение договоров страхования и осуществление страховой деятельности ООО «СИГЛ» на территории, занимаемой органом власти – Администрацией г. Никольска Никольского района Пензенской области, создает преимущества указанному Обществу при осуществлении страховой деятельности, что противоречит пункту 1 статьи 22 Закона о страховании и может причинить убытки другим представителям страховых компаний – конкурентов.

Вместе с тем у ООО «СИГЛ» возникает/может возникнуть возможность увеличения размера получаемой прибыли по отношению к уровню прибыли при воздержании от указанных действий, так как потребители страховых услуг при выборе/приобретении соответствующих услуг отдадут предпочтение наиболее распространенным/популярным/эффективным/вызывающим доверие, по их мнению, сложившемуся в результате ложного впечатления.

В соответствии со статьей 4 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции):

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14.8 не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного в действиях ООО «СИГЛ» усмотрены признаки нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в случае выявления признаков нарушения, в том числе, статьи 14.8 настоящего Федерального закона.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях ООО «СИГЛ», признаков недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает ООО «СИГЛ» о необходимости прекращения в срок до **29 ноября 2019** года указанных действий, для чего необходимо:

- принять меры по прекращению заключения ООО «СИГЛ» договоров по обязательному страхованию автомобилей гражданской ответственности в помещениях и на территории занимаемой Администрацией г. Никольска Никольского района Пензенской области.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России

в течение **трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения.