

Решение по делу № 79
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

20 апреля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии представителей: Управления МВД России по Брянской области, ООО «Уровень»

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Уровень» на действия аукционной комиссии Управления МВД по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение капитального ремонта изолятора временного содержания ОВД по Дубровскому муниципальному району Брянской области, установила:

15.03.2011 года в сети "Интернет" на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на выполнение капитального ремонта изолятора временного содержания ОВД по Дубровскому муниципальному району Брянской области. Документация об аукционе в электронной форме утверждена заместителем начальника тыла УВД по Брянской области 15.03.2011 г. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «12» апреля 2011 г. были представлены 7 (семь) заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Аукционная комиссия Управления МВД по Брянской области по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, приняла следующие решения:

- допустить участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участниками открытого аукциона в электронной форме участников размещения заказа подавших заявки с порядковыми номерами 3, 6;

- отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа, подавшим заявки с порядковыми номерами 1, 2, 4, 5, 7 по следующему основанию: несоответствие сведений, предусмотренных п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

Заявитель ООО «Уровень» не согласен с решением аукционной комиссии Управления МВД по Брянской области об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку по мнению Заявителя первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме соответствует требованиям законодательства РФ о размещении заказов.

Представитель Управления МВД по Брянской области не согласился с доводами жалобы и по существу вопроса пояснил следующее: документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение капитального ремонта изолятора временного содержания ОВД по Дубровскому муниципальному району Брянской области в соответствии с под. б п.1 ч.4 ст. 48.1 Закона о размещении заказов содержит требование о предоставлении участником размещения заказа в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений о согласии на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также требование об указании конкретных показателей соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарного знака (при его наличии) предлагаемого для использования товара. Аукционной комиссией Управления МВД России по Брянской области при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Уровень», поскольку первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме не содержит указания на конкретные характеристики товара и товарные знаки материалов, используемых при выполнении работ.

Послушав пояснения заявителя, заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком Управление МВД России по Брянской области нарушены положения п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, поскольку государственным заказчиком в п. 1.6 документации об аукционе в электронной форме установлено требование к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не в соответствии с ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

В силу с п.3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара должна содержать следующие сведения о согласии, предусмотренном пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

При обозрении документации об аукционе в электронной форме установлено, что п. 42, 43, 44 сметы №02-05 «Водоснабжение и канализация», являющейся неотъемлемой частью документации об аукционе содержит указание на товарный знак ROCKWOOL, следовательно, государственный заказчик должен был установить в документации об аукционе в электронной форме требование об указании участниками размещения заказа согласия предусмотренного абз. а) п.1 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов, а также установить показатели эквивалентности в отношении указанного товарного знака.

Однако в пункте 1.6 документации об аукционе в электронной форме установлено требование об указании участниками размещения заказа в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме сведений о согласии участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, а так же конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и сведений, предусмотренных абз. б) п.1 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов.

Допущенное со стороны государственного заказчика нарушение повлекло за собой необоснованный отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Уровень», первая часть заявки на участие в аукционе которого содержала сведения о согласии выполнить условия, предусмотренные документацией об аукционе, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, что противоречит положениям положений ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

2. Государственным заказчиком Управление МВД России по Брянской области нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, согласно которым при проведении торгов устанавливается обязательное требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, поскольку государственным заказчиком в документации об аукционе в электронной форме не установлено требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта (т.е. наличие функции генерального подряда) на жилищно-гражданское строительство и на объекты водоснабжения и канализации.

В силу части 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

При этом в соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовки проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства, в данном случае жилищно-гражданское строительство.

В состав смет входят работы, влияющие на безопасность объекта капитального строительства. Не установление государственным заказчиком в документации об аукционе в электронной форме требований о наличии у участников размещения заказов допуска к работам по организации строительства, не соответствует части 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ и ограничивает право участия в аукционе лиц, имеющих свидетельство с функцией генерального подряда, что противоречит ч.2 ст.8 Закона о размещении заказов, согласно которой участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

3. Государственным заказчиком Управление МВД России по Брянской области нарушены положения ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, согласно которым документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов, которыми предусмотрено установление места, условий и сроков (периодов) выполнения работ, поскольку п.15.5 документации об аукционе в электронной форме, разделом 15 информационной карты аукциона, приложением №1 к проекту государственного контракта в электронной форме установлено, что выполнение работ должно производиться в соответствии с календарным графиком выполнения работ. Однако государственным заказчиком календарный график не разработан и не приложен в качестве приложения к документации об аукционе в электронной форме. Разработка графика выполнения работ на этапе заключения государственного контракта повлечет за собой нарушение ч.10 ст.41.12 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которой контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Уровень» на действия Управления УВД по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение капитального ремонта изолятора временного содержания ОВД по Дубровскому муниципальному району Брянской области обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика Управление МВД по Брянской области нарушение положений п. 1 ч. 1 ст. 11, ч.ч.1,3 ст.41.6, ч.10 ст.41.12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях аукционной комиссии Управления МВД по Брянской области нарушение положений ч.ч. 1, 3 ст.41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать государственному заказчику Управление МВД по Брянской области предписание об устранении нарушений положений п. 1 ч. 1 ст. 11, ч.ч.1,3 ст.41.6, ч.10 ст.41.12, ч.ч. 1, 3 ст.41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Выдать оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об обеспечении исполнения предписания, выданного государственному заказчику.

6. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
об устранении нарушений законодательства РФ
о размещении заказов**

«20» апреля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя - начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов комиссии:

заместителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 20 апреля 2011 года по итогам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ООО «Уровень» на действия аукционной комиссии Управления МВД России по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение капитального ремонта изолятора временного содержания ОВД по Дубровскому муниципальному району Брянской области, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

1. Государственному заказчику Управление МВД России по Брянской области совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч.1 ст. 11, ч.ч. 1,3 ст.41.6, ч.ч. 1, 3 ст.41.9, ч.10 ст.41.12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушение устранить путем:

1.1. Отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №29 от 12 апреля 2011 года.

1.2. Размещения на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» информации об отмене вышеуказанного протокола.

1.3. Внесения изменения в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение капитального ремонта изолятора временного содержания ОВД по Дубровскому муниципальному району Брянской области с учетом требований ч.1, ст.11, ч.ч.1,3 ст.41.6, ч.10 ст.41.12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 20.04.2011 года, путем:

- включения в содержание документации об аукционе в электронной форме требования к содержанию первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с ч.4 ст.41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- включения в содержание документации об аукционе в электронной форме требования ч.1 ст. 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в частности требования о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком);

- включения в содержание документации об аукционе в электронной форме графика выполнения работ;

1.4. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч.7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк- Автоматизированная система торгов» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного Управлению МВД России по Брянской области:

2.1. Обеспечить размещение на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» информации об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №29 от 12 апреля 2011 года.

2.3. Направить в адрес участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме уведомления об отмене протокола, составленного по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 329 от 12 апреля 2011 года и возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнения капитального ремонта изолятора временного содержания ОВД по Дубровскому муниципальному району Брянской области с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 3 мая 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 3 мая 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством государственные заказчики несут административную ответственность.