

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 184

о назначении административного наказания

29.05.2012

ДЕЛО № 8549-К/04-2012

Исх. от 01.06.2012 №4112-04

г. Ульяновск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области К.Ю.Попов, рассмотрев материалы дела о совершении **ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов»** (далее – ОАО «УКСМ»), расположенным по адресу: 432018, г. Ульяновск, ул. Хваткова, 18, административного правонарушения, предусмотренного **статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, в присутствии представителя ОАО «УКСМ» <...>,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (в ред. Постановления Правительства РФ от 29.12.2011 №1179) утверждены стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (далее – Стандарты раскрытия информации).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

Согласно [п. 2](#) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от

31.08.2006 N 530 (далее - Основные положения), субъекты розничных рынков - участники отношений по производству, передаче, купле-продаже и потреблению электрической энергии на розничных рынках, а также по оказанию услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителей.

В соответствии с пп. «е» п. 3 Основных положений субъектами розничного рынка являются, в том числе, сетевые организации.

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным [законом](#), - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть;

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 27.12.2010 №06-503 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год» установлены единые (котловые) [тарифы](#) на услуги по передаче электрической энергии на территории Ульяновской области и индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, в том числе для ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов».

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 20.12.2011 №06-902 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2012 год» установлены единые (котловые) [тарифы](#) на услуги по передаче электрической энергии на территории Ульяновской области и индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, в том числе для ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов».

Согласно пункту 4 Стандартов раскрытия информации фактическая информация раскрывается по окончании отчетного периода. Прогнозная информация раскрывается до начала отчетного периода. Отчетный период для отдельных видов информации определяется в соответствии с настоящим документом, а в случае, если для каких-либо видов информации отчетный период не определен, - в зависимости от характера информации, но не более 1 календарного года.

09.04.2012 был проведен осмотр официального сайта в сети Интернет ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» www.ulksm.ru.

Информация, содержащаяся в указанных файлах, свидетельствует об отсутствии сведений, предусмотренных:

пп. б) п. 9 Стандартов раскрытия информации, а именно структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг) за 2011 год.

Указанная в [подпункте "б" пункта 9](#) Стандартов раскрытия информации информация подлежит раскрытию организацией по управлению единой

национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальными сетевыми организациями (далее - сетевые организации) на официальных сайтах указанных организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации - ежегодно, до 1 апреля.

пп. а) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий, в отношении которых применяется государственное регулирование (далее - регулируемые товары (работы, услуги)), включая информацию о тарифах на услуги по передаче электрической энергии и размерах платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на текущий период регулирования, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов.

Информация, указанная в подпункте "а" пункта 11 Стандартов раскрытия информации подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта. Информация о ценах на 2012 год не опубликована.

пп. б) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества, включая информацию:

о балансе электрической энергии и мощности, в том числе:

об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемых для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации;

об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования;

о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования;

о затратах на оплату потерь, в том числе:

о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях;

об уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период с указанием источника опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь;

о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования;

о закупке сетевыми организациями электрической энергии для компенсации потерь

в сетях и ее стоимости;

о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при осуществлении расчетов за электрическую энергию по уровням напряжения;

о перечне зон деятельности сетевой организации с детализацией по населенным пунктам и районам городов, определяемых в соответствии с границами балансовой принадлежности электросетевого хозяйства, находящегося в собственности сетевой организации или на ином законном основании;

о техническом состоянии сетей, в том числе:

о сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению;

Информация, указанная в [абзацах первом - четырнадцатом подпункта "б" пункта 11](#) Стандартов раскрытия информации подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта. Фактическая информация за 2011 год не опубликована.

об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии;

о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания 35 кВ и выше;

Информация, указанная в [абзацах пятнадцатом и шестнадцатом подпункта "б" пункта 11](#) Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально. Информация за 1 квартал – 4 квартал 2011 г. не опубликована.

о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация);

Информация, указанная в [абзаце семнадцатом подпункта "б" пункта 11](#) Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, по мере обновления, но не реже одного раза в месяц. Информация в 2011 г., январь – март 2012 г. не опубликована.

пп. д) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых

договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров;

Информация, указанная в подпункте «д» пункта 11 Стандартов раскрытия информации подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта. Информация не опубликована.

пп. е) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям, включая перечень мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям, и порядок выполнения этих мероприятий с указанием ссылок на нормативные правовые акты;

Информация не опубликована.

пп. ж) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных программ) и отчетах об их реализации, включая:

отчеты о выполнении годовых планов капитальных вложений и планов капитального ремонта (инвестиционных программ) с указанием достигнутых результатов в части расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей отдельно по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

Информация, указанная в [абзаце втором подпункта "ж"](#) пункта 11 Стандартов раскрытия информации подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта. Информация за 2011 год не опубликована.

планы капитальных вложений и планы капитального ремонта (инвестиционные программы), касающиеся реконструкции и развития электрических сетей, согласованные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с указанием характеристик сетевого оборудования, даты расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (для объектов капитального строительства (основных строений) указываются сроки начала и окончания строительства, стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год, а также основные проектные характеристики. Для объектов долгосрочных финансовых вложений также указывается стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год.);

Информация, указанная в [абзаце третьем подпункта "ж" пункта 11](#) Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта, и по мере поступления информации обновляется в течение 10 дней со дня утверждения в установленном Правительством Российской Федерации порядке инвестиционной программы.

пп. 3) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по передаче электроэнергии, включая информацию:

о корпоративных правилах осуществления закупок (включая использование конкурсов, аукционов);

Информация, указанная в [абзаце втором подпункта "з" пункта 11](#) Стандартов раскрытия информации подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

о проведении закупок товаров, необходимых для производства регулируемых услуг (включая использование конкурсов, аукционов), с указанием наименований товаров и предполагаемых объемов закупок.

Информация, указанная в [подпункте "з" пункта 11](#) Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и локальными документами, определяющими порядок проведения открытых закупочных процедур

В иных электронных средствах массовой информации, информация, подлежащая раскрытию, не обнаружена.

По указанному факту заместителем руководителя управления 16.04.2012 в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ вынесено определение о возбуждении дела №8549-К/04-2012 об административном правонарушении и проведении административного расследования.

05 мая 2012 года (вх. №3946) в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения ОАО «УКСМ», из которых следует, что состав административного правонарушения в действиях ОАО «УКСМ» отсутствует. Нарушения требований Стандартов раскрытия информации были допущены по вине сотрудника. В настоящее время данные нарушения устранены в полном объеме. Данный сотрудник привлечен к дисциплинарной ответственности. Неразмещение вышеназванной информации не могло нарушить и не нарушило существенно интересы потребителей, получавших указанную информацию в связи с исключительной определенностью круга контрагентов.

15 мая 2012 года (вх. №4159) ОАО «УКСМ» представлены письма потребителей электрической энергии по сетям ОАО «УКСМ», из которых следует, что неразмещение информации не могло нарушить и не нарушило права предприятия

как потребителя, получающего данную информацию

15.05.2012 на основании статей 28.1-28.3, 28.5,28.7 КоАП РФ был составлен протокол №232 об административном правонарушении в присутствии представителя ОАО «УКСМ» <...>.

Законный представитель извещен о дате, времени и месте рассмотрения дела № 8549-К/04-2012 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении (исх. от 15.05.2012 №3693-04).

Рассмотрев представленные материалы, заместитель руководителя Ульяновского УФАС России К.Ю. Попов приходит к выводу о необходимости признать в действиях ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ, исходя из следующего.

Статьей 1.2. КоАП РФ закреплены задачи законодательства об административных правонарушениях: «...защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений».

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно части 2 статьи 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно статье 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и

мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

ОАО «УКСМ» имело возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Бездействие ОАО «УКСМ» по неисполнению своих обязанностей, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 N 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», создают существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, так как свидетельствуют о пренебрежительном отношении общества к исполнению своих обязанностей и направлены против установленного законом порядка управления.

Данная информация является существенной для принятия юридическими и физическими лицами решений об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, в том числе о предполагаемом размере платы за технологическое присоединение и сроках реализации мероприятий по технологическому присоединению. Позволяет получить юридическим и физическим лицам в том числе информацию о продукции сетевой организации, о доходах и затратах отдельно по видам деятельности в электроэнергетике.

Довод ОАО «УКСМ» о том, что нераскрытие информации не нарушило прав лиц, присоединенных к электрическим сетям ОАО «УКСМ» не состоятелен. Под раскрытием информации в Стандартах раскрытия информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а не только лиц, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства ОАО «УКСМ».

Таким образом, ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» совершено административное правонарушение, состав установлен:

-событие административного правонарушения - неопубликование информации обязательной к опубликованию в соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации по состоянию на 09 апреля 2012 года;

-субъект административного правонарушения – ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов»;

-субъективная сторона правонарушения - ОАО «Ульяновский комбинат строительных материалов» имело возможность соблюсти возложенную на общество обязанность по опубликованию информации обязательной к

опубликованию в соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации в установленные сроки.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, степень вины лица в совершении правонарушения. Обстоятельства, признаваемые смягчающими административную ответственность, отягчающими административную ответственность, отсутствуют.

Рассматриваемое правонарушение не может быть признано малозначительным. По своему характеру нарушение имеет значительную степень общественной опасности, повлекло нарушение установленного государством порядка раскрытия информации. О существенной общественной опасности нарушения свидетельствует и значительная санкция, предусмотренная законом за данное нарушение, подтверждающая, что законодателем данное нарушение отнесено к категории значительных.

Поэтому, исходя из характера нарушения, роли нарушителя в его совершении, значительной угрозы охраняемым правонарушениям, оснований для применения статьи 2.9. КоАП РФ не усматривается.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать в действиях открытого акционерного общества "Ульяновский комбинат строительных материалов" (ИНН 7327004408), расположенным по адресу: 432018, г. Ульяновск, ул. Хваткова, 18, состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Назначить открытому акционерному обществу "Ульяновский комбинат строительных материалов" административное наказание в виде штрафа в размере 200 000 (двести тысяч) рублей.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения

срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с ч.1 ст. 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен **не позднее тридцати дней** после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы),

Налоговый орган: ИНН 7325002331

Код КПП 732501001

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ульяновской области, г. Ульяновск, БИК 047308001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКАТО 73401000000

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Об уплате штрафа сообщить **в срок до 22.07.2012**, представив в Ульяновское УФАС России надлежащим образом заверенную **копию платежного документа**.

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 статьи 32.2. КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесший постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель

руководителя
управления

<...>