

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 22/04/19.8-48/2020
об административном правонарушении
и проведении административного расследования

«22» мая 2020 г. г. Москва

Я, заместитель начальника отдела особо важных расследований Управления по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы, <...>, рассмотрев мотивированное требование ФАС России о представлении информации от 20.04.2020 № АЦ/33329/20 (далее — Запрос) к Управлению Росреестра по Алтайскому краю (адрес регистрации: 656002, Алтайский кр., г. Барнаул, ул. Советская, д. 16, ИНН 2225066565, ОГРН 1042202282132; далее также — Управление Росреестра),

УСТАНОВИЛ:

03.03.2020 в Федеральную антимонопольную службу поступило обращение Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) исх. от 25.02.2020 № ФС-СА 6/5581 (вх. в ФАС России от 03.03.2020 № 38816/20; далее — Обращение).

Предметом Обращения являлась проверка соответствия Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) приобретения на неконкурентной основе <...> нежилых помещений (здания) с кадастровым номером <...>.

В рамках проверки доводов указанных в Обращении, на основании статей 23, 25 Закона о защите конкуренции, ФАС России был направлен Запрос в Управление Росреестра о представлении документов (информации) по пункту 1.1 «Формы запроса о представлении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, в виде копии документа», утвержденной приказом Минэкономразвития России от 23.12.2015 № 968 (приложение № 1 к Порядку предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, в ред. Приказов Минэкономразвития от 22.11.2016 № 738, от 29.06.2018 № 344, от 29.03.2019 № 173).

Согласно Запросу, Управлению Росреестра, в течении трех дней, надлежало представить об объекте недвижимости с кадастровым номером <...>, следующую информацию: заявление о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав; документ, подтверждающий в соответствии с федеральным законом установленное разрешенное использование здания; документ, подтверждающий изменение назначения здания или помещения; документ, содержащий сведения об адресе объекта недвижимости; документ, содержащий сведения о кадастровой стоимости объекта недвижимости; иной документ, на основании которого сведения об объекте недвижимости внесены в Единый государственный реестр недвижимости, иной документ, помещенный в реестровое дело № <...>; договор или иной документ, выражающий содержание односторонней сделки, совершенной в простой письменной форме, иной правоустанавливающий документ — договор купли-продажи нежилого помещения от 21.06.2019; документ, на основании которого сведения о зоне, публичном сервитуте, территории или границах внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

Согласно информации, размещенной на сайте АО «Почта России», в разделе «отслеживание почтовых отправлений» (URL:<https://www.pochta.ru/tracking>), данный Запрос был получен

Управлением Росреестра 07.05.2020 в 13.02 ч.

Кроме того, электронная копия Запроса была направлена на официальный адрес электронной почты Управления Росреестра - 22_upr@rosreestr.ru (URL: <https://rosreestr.ru/site/about/struct/territorialnye-organy/upravlenie-rosreestra-po-altayskomu-krayu/>) 21.04.2020 в 11.14 ч.

На дату возбуждения дела об административном правонарушении, Управлением Росреестра не представлена следующая истребуемая антимонопольным органом информация, об объекте недвижимости с кадастровым номером <...>, а именно: заявление о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав; документ, подтверждающий в соответствии с федеральным законом установленное разрешенное использование здания; документ, подтверждающий изменение назначения здания или помещения; документ, содержащий сведения об адресе объекта недвижимости; документ, содержащий сведения о кадастровой стоимости объекта недвижимости; иной документ, на основании которого сведения об объекте недвижимости внесены в Единый государственный реестр недвижимости, иной документ, помещенный в реестровое дело № <...>; документ, на основании которого сведения о зоне, публичном сервитуте, территории или границах внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

Ранее, 02.04.2020 ФАС России в адрес Управления Росреестра направлялся запрос от 02.04.2020 № 22/27336/20, о представлении документов (информации), связанных с государственной регистрацией перехода права собственности на помещение с кадастровым номером <...>, расположенное по адресу: <...> (в том числе, доверенность № АС-4291 от 20.06.2019, договор купли-продажи нежилого помещения от 21.06.2019.

Согласно информации, размещенной на сайте АО «Почта России», в разделе «отслеживание почтовых отправок» (URL:<https://www.pochta.ru/tracking>), запрос от 02.04.2020 № 22/27336/20 был получен Управлением Росреестра 21.04.2020 в 09.42 ч.

23.04.2020 в ФАС России поступил ответ Управления Росреестра (вх. в ФАС России от 23.04.2020 № 75161-ЭП/20 и от 18.05.2020 № 88121/20, далее - Ответ) об отказе в представлении документов (информации) на Запрос и запрос от 02.04.2020 № 22/27336/20, со ссылкой на пункт 13 статьи 62 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее — Закон о госрегистрации недвижимости).

В частности, в Ответе указано, что «согласно п. 13 ст. 62 Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, предоставляются в виде копии документа, на основании которого сведения внесены в Едином государственном реестре недвижимости. Доверенность таким документом не является, в связи с чем выдана быть не может. Вместе с тем, в соответствии с действующим законодательством суд, правоохранительные органы, имеющие в производстве дела, связанные с объектами недвижимого имущества и (или) их правообладателями, имеют право запросить любой документ, хранящийся в реестровом деле».

В тоже время, согласно подпункту 4 пункта 13 статьи 62 Закона о госрегистрации недвижимости, сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, о дате получения органом регистрации прав заявления о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов, о содержании правоустанавливающих документов, обобщенные сведения о правах отдельного лица на имеющиеся или имевшиеся у него объекты недвижимости, а также сведения в виде копии документа, на основании которого сведения внесены в Единый государственный реестр недвижимости, сведения о признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным предоставляются, в том числе, заместителям руководителей федеральных органов исполнительной власти, если соответствующие сведения необходимы для осуществления полномочий указанных органов в установленной сфере деятельности, в том числе для оказания государственных или

муниципальных услуг.

Управление Росреестра по Алтайскому краю, не представив в антимонопольный орган по его мотивированному требованию в установленный срок сведения и материалы, нарушило часть 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

В силу части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Согласно части 3 статьи 4.8 КоАП РФ срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день. Так как Запрос был получен 07.05.2020, следовательно, датой совершения данного правонарушения является 15.05.2020.

Местом совершения Управлением Росреестра по Алтайскому краю административного правонарушения является адрес Управления Росреестра по Алтайскому краю - 656002, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Советская, д. 16.

Частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ установлена ответственность за непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 статьи 19.8 КоАП РФ, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 статьи 19.8 КоАП РФ в виде административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, урегулированные антимонопольным законодательством, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности.

Объективная сторона состоит в непредставлении в ФАС России информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, в срок, установленный антимонопольным органом.

Субъект административного правонарушения: Управление Росреестра по Алтайскому краю (адрес регистрации: 656002, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Советская, д. 16, ИНН 2225066565, ОГРН 1042202282132).

Субъективная сторона состоит в следующем — у Управления Росреестра имелась возможность для предоставления информации. Однако, Управление Росреестра не приняло все зависящие от него меры по представлению запрашиваемой информации, виновно

совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении Управления Росреестра по Алтайскому краю (адрес регистрации: 656002, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Советская, д. 16, ИНН 2225066565, ОГРН 1042202282132) дело № 22/04/19.8-48/2020 по признакам нарушения части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции, выразившегося в непредставлении сведений и информации по мотивированному требованию ФАС России. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ, Управлению Росреестра по Алтайскому краю надлежит представить в ФАС России в течение трех дней с даты получения настоящего определения заверенные надлежащим образом, следующие документы информацию об объекте недвижимости с кадастровым номером <...>: заявление о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав; документ, подтверждающий в соответствии с федеральным законом установленное разрешенное использование здания; документ, подтверждающий изменение назначения здания или помещения; документ, содержащий сведения об адресе объекта недвижимости; документ, содержащий сведения о кадастровой стоимости объекта недвижимости; иной документ, на основании которого сведения об объекте недвижимости внесены в Единый государственный реестр недвижимости, иной документ, помещенный в реестровое дело № <...>; документ, на основании которого сведения о зоне, публичном сервитуте, территории или границах внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

4. Законному представителю **Управления Росреестра по Алтайскому краю** следует явиться 23 июня 2020 г в 15:00 по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, каб. <...> для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 22/04/19.8-48/2020, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Явка представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Для оформления пропусков в здание ФАС России (125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11) необходимо связаться с <...> — главным специалистом отдела особо важных расследований Управления по борьбе с картелями (тел: +7 (499) 755-23-23, <...>).

Заместитель начальника отдела

особо важных расследований <...>