

Заявитель -

ООО ПСК «ХимПромПроект»

150040, г. Ярославль, а/я 46

e-mail: yarhpp@yandex.ru;

delo.11wtemya@yandex.ru

Организатор торгов -

АО «Ярославльводоканал»

150999, г. Ярославль, пр-т Ленина,

д. 1а

e-mail: tender@vodokanal.yaroslavl.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 06-07/71-18

09 июля 2018 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 12.07.2018 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

с участием:

от заявителя – ООО ПСК «ХимПромПроект», <...> (документ удостоверяющий личность), <...> (по доверенности);

от организатора торгов – АО «Ярославльводоканал», <...>, <...>, <...> (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО ПСК «ХимПромПроект» на действия организатора торгов - АО «Ярославльводоканал» (ИНН 7606069518, ОГРН 1087606002384) в порядке,

предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО ПСК «ХимПромПроект» (вх. № 9747 от 25.06.2018) на действия (бездействие) АО «Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку проектно-сметной документации по «Реконструкции очистных сооружений канализации АО «Ярославльводоканал» (закупка № 31806444551).

Организатор торгов - АО «Ярославльводоканал».

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществление заказчиком закупки с нарушениями требований Федерального закона «О закупках отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, установление в закупочной документации требований к составу заявок в части предоставления участниками копии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную УФСБ РФ, в соответствии со статьей 17 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» и п. 42 Указа президента РФ от 30.11.1995 №1203 «Об утверждении сведений, отнесенных к государственной тайне». Степень секретности - «Совершенно секретно». Заявитель поддержал доводы, указанные в своей жалобе.

Организатор торгов не согласился в вменяемыми нарушениями, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 26.06.2018 № 7061/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

03.05.2018 на сайте zakupki.gov.ru АО «Ярославльводоканал» размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку проектно-сметной документации по «Реконструкции очистных сооружений канализации АО «Ярославльводоканал» (закупка № 31806444551).

В период действия срока приема заявок организатору поступили три заявки на участие в открытом конкурсе: ООО «Институт «Удмуртгражданпроект», ООО ПСК «ХимПромПроект», ООО «Компания «Интегратор».

Согласно протоколу № 31806444551/3 от 29.06.2018 о рассмотрении заявок открытого конкурса на разработку проектно-сметной документации по «Реконструкции очистных сооружений канализации АО «Ярославльводоканал» все три заявки на участие в открытом конкурсе были признаны несоответствующими требованиям, установленным конкурсной документацией.

Заявка ООО ПСК «ХимПромПроект» была признана несоответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, а именно: пункту 10, согласно которому участник закупки обязан в составе заявки предоставить копию лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную УФСБ по Ярославской области, степень секретности - «Совершенно секретно».

Доводы жалобы не могут быть признаны обоснованными в силу следующего.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг АО «Ярославльводоканал» (далее — Положение о закупках) утверждено решением Совета директоров ОАО «Ярославльводоканал» от 06.04.2017 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность АО «Ярославльводоканал», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документация к открытому конкурсу на право заключения договора на разработку проектно-сметной документации «Реконструкция очистных сооружений канализации АО «Ярославльводоканал» (закупка № 31806444551) утверждена и размещена на официальном сайте в сети Интернет 03.05.2018г.

В пункте 9.2.9 раздела 9 и разделе 10 конкурсной документации установлено требование наличия у участника лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную УФСБ по Ярославской области, степень секретности - «Совершенно секретно».

ООО ПСК «ХимПромПроект» в составе своей заявки представил копию лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную УФСБ по Ярославской области, степень

секретности - «Секретно».

В соответствии с разделом 11 Конкурсной документации, участнику конкурса будет отказано в допуске к процедуре оценки, в том числе в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке.

Аналогичное требование закреплено в пункте 5.2.10 Положения о закупках.

Таким образом, отказ в допуске к оценке и сопоставлению заявок ООО ПСК «ХимПромПроект» правомерен, так как заявка ООО ПСК «ХимПромПроект» не соответствует требованиям, установленным Конкурсной документацией» (пункт 9.2.9 раздела 9 и раздел 10 Конкурсной документации).

Таким образом, в действиях АО «Ярославльводоканал» не обнаружено признаков нарушения Закона о закупках, Положения о закупках при проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку проектно-сметной документации по «Реконструкции очистных сооружений канализации АО «Ярославльводоканал».

Сам факт предъявления излишних требований не может быть предметом оценки в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как в рамках данной статьи рассматриваются процедурные вопросы проведения торгов.

Вместе с тем, Ярославским УФАС России на заседании комиссии были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в необоснованном ограничении состава потенциальных участников закупки, по предоставлению в составе заявки лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну хозяйствующими субъектами, имеющими лицензию со степенью секретности – «Совершенно секретно».

В связи с тем, что данные вопросы в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не рассматриваются, Ярославское УФАС приняло решение о передаче (направлении) заявления для принятия соответствующих мер антимонопольного реагирования, осуществляемых в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО ПСК «ХимПромПроект» (вх. № 9747 от 25.06.2018) на действия (бездействие) организатора торгов – АО «Ярославльводоканал» (ИНН 7606069518, ОГРН 1087606002384) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 26.06.2018 № 7061/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии

А.А. Шаганц

К.А. Савичева