

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/07/3.2-468/2020

30 июня 2020 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- <...> – председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- <...> . – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- <...> . – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

при участии:

со стороны АО «Нижнеломовский электромеханический завод»:

- <...> – представителя по доверенности от 18.06.2020 № 34;
- <...> . – представителя по доверенности от 18.06.2020 № 35;

со стороны заявителя – ООО «ПромТоргЛогистика» представитель не явился, лицо уведомлено надлежаще,

рассмотрев жалобу ООО «ПромТоргЛогистика» на действия заказчика, закупочной комиссии заказчика – АО «Нижнеломовский электромеханический завод» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00292. Поставка поликарбоната ПК-ЛЭТ-7, фенопласта СП1-342-02» (извещение № 32008993623 от 17.03.2020 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба ООО «ПромТоргЛогистика» на действия заказчика, закупочной комиссии заказчика – АО «Нижнеломовский электромеханический завод» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00292. Поставка поликарбоната ПК-ЛЭТ-7, фенопласта СП1-342-02» (извещение № 32008993623 от 17.03.2020 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос котировок).

Из жалобы заявителя следует, что ООО «ПромТоргЛогистика» неправомерно отказано в допуске к участию в Запросе котировок, в связи с нарушением пункта 4.12.12 (1) закупочной документации, поскольку, по мнению заявителя, первая часть заявки соответствует требованиям, установленным закупочной документацией.

Правовая позиция АО «Нижнеломовский электромеханический завод» изложена в письменном отзыве на жалобу от 26.06.2020 № 2240/ЮО.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 25.06.2020 № 1435-3э назначено на 14 часов 00 минут 30.06.2020.

На заседании Комиссии Управления представители АО «Нижнеломовский электромеханический завод» с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Пояснили, что в нарушение требований закупочной документации, Заявка ООО «ПромТоргЛогистика» не в полном объеме соответствует образцу формы заявки, содержащейся в разделе 7 закупочной документации, что явилось основанием для отказа заявителю в допуске к дальнейшему участию в Запросе котировок.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки,

подавшим заявку на участие в закупке.

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что ООО «ПромТоргЛогистика», является лицом, подавшим заявку на участие в Запросе котировок.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «ПромТоргЛогистика» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

АО «Нижнеломовский электромеханический завод» (далее – АО «НЭМЗ») относится к субъектам, закупка товаров, работ и услуг которых регулируется Законом о закупках.

Закупочная деятельность АО «НЭМЗ» регламентируется также Единым положением о закупке государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным Советом Государственной Корпорации «Ростех» (протокол от 18.03.2015 № 2) (далее – Положение о закупках).

Как следует из материалов дела в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 17.03.2020 размещено извещение № 32008993623 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00292. Поставка поликарбоната ПК-ЛЭТ-7, фенопласта СП1-342-02», а также соответствующая документация.

Пунктом 9 Информационной карты (Р.6 Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок (далее – Извещение)) предусмотрено, что настоящая закупка проводится в соответствии с правилами и регламентом ЭТП, а также с использованием функционала электронной площадки «АО Агентство по государственному заказу республики Татарстан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://etp.zakazrf.ru>.

Начальная (максимальная) цена договора - 483 005 (четыре ста восемьдесят три тысячи пять) рублей 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Пунктом 23. Информационной карты (Р.6 Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок (далее – Извещение)) установлено, что заявки подаются, начиная с «06» апреля 2020 г., и до

10 ч. 00 мин. «14» апреля 2020 г. (по местному времени организатора закупки) в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

Согласно протоколу от 27.04.2020 № 74-1 на участие в закупке поступило 3 первых частей заявок участников процедуры закупки, идентификационные номера которых: 122372 (от 24.03.2020), 123521 (от 27.03.2020), 123690 (30.03.2020).

По результатам рассмотрения первых частей заявок участников Запроса котировок на соответствие установленным в п. 27 Информационной карты Извещения критериям отбора, закупочной комиссией принято решение отказать участнику Запроса котировок с идентификационным номером 123690 в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «Нарушение п.4.12.12(3) Документации о закупке «несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п.12 информационной карты».

14.05.2020 в Пензенское УФАС России от ООО «ПромТоргЛогистика» поступила жалоба на АО «Нижнеломовский электромеханический завод» по необоснованному отказу Обществу в допуске к участию в Запросе котировок.

Указанная жалоба, по результатам ее рассмотрения, признана обоснованной, заказчику - АО «Нижнеломовский электромеханический завод» выдано предписание № № 058/07/3.2-343/2020 от 25.05.2020, в соответствии с которым протоколы от 27.04.2020 № 74-1, от 29.04.2020 № 74-2, составленные в ходе проведения Запроса котировок отменены, в Извещении о проведении Запроса котировок, в части технических условий требуемого к поставке товара - фенопласта СП1-342-02, внесены изменения (Фенопласт СП1-342-02 с ТУ 2253-083-05015227-2001), а также продлен срок подачи заявок на участие в Запросе котировок с 02.06.2020 до 10 часов 00 минут 10.06.2020.

Дата рассмотрения заявок определена 16.06.2020.

Дата подведения итогов – 18.06.2020.

Согласно протоколу от 16.06.2020 № 118-1 на участие в закупке поступило 2 первые части заявок участников процедуры закупки, идентификационные номера которых: 122372 (от 0.06.2020

13:05:13), 123690 (от 09.06.2020 17:37:23).

По результатам рассмотрения первых частей заявок участников Запроса котировок на соответствие установленным в п. 27 Информационной карты Извещения критериям отбора, закупочной комиссией принято решение отказать, в том числе, участнику Запроса котировок с идентификационным номером 123690 в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «Нарушение п.4.12.12(1) Документации о закупке «непредставление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки».

Пунктом 27 «Критерии отбора заявок» Информационной карты Извещения предусмотрено, что все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке первые части заявок рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора:

1. представление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте; соблюдение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;
2. соответствие участника процедуры закупки, в том числе соответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15-17 информационной карты;
3. соответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 12 информационной карты;
4. соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2;

27.5 отсутствие в составе заявки (первой части заявки) недостоверных сведений.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке

заказчика.

Согласно пункту 4.5.1 Извещения участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

В пункте 19 Информационной карты «Требования к составу заявки на участие в Закупке» содержится информация следующего содержания: «В соответствии с приложением № 3 к информационной карте».

В Приложении № 3 к Информационной карте Извещения «Требования к составу заявки» установлен перечень документов, которые должны входить в состав заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 1 указанного перечня первая часть заявки должна включать в себя заявку (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1.

Из сравнительного анализа Формы заявки, содержащейся в подразделе 7.1 раздела 7 Извещения (далее - Форма заявки), и заявки ООО «ПромТоргЛогистика» от 09.06.2020 исх. № 50, поданной для участия в Запросе котировок, установлено следующее.

Абзац первый Формы заявки содержит информацию следующего содержания: «Изучив извещение (включая все изменения и разъяснения к ней), размещенные _____ (указывается дата официального размещения извещения, а также его номер (при наличии)), и безоговорочно принимая установленные в них требования и условия участия в закупке, в том числе в отношении порядка формирования проекта договора, заключаемого по итогам закупки, установленного пп.4.19.7, 4.19.9.».

Вместе с тем, в абзаце 1 заявки ООО «ПромТоргЛогистика» вместо пункта 4.19.9 указан пункт 4.19.12.

Разделом 7 Извещения предусмотрено, что «документы, заполняемые участниками закупки и включаемые в состав заявки, должны быть подготовлены в строгом соответствии с образцами форм документов, приведенных в извещении, при этом такие образцы не подлежат изменению (редактированию)».

В соответствии с пунктом 4.5.11 Извещения нарушение участником процедуры

закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных п.п. 4.5.1 – 4.5.5, 4.5.7- 4.5.9, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Согласно подпункту 1 пункта 4.12.12 Извещения закупочная комиссия отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки по основанию - непредставление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки.

Исходя из изложенного, довод подателя жалобы о неправомерном отказе ООО «ПромТоргЛогистика» в допуске к участию в Запросе котировок, является необоснованным.

Таким образом, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях заказчика, закупочной комиссии заказчика - АО «Нижнеломовский электромеханический завод», в результате отклонения заявки ООО «ПромТоргЛогистика» при проведении Запроса котировок, нарушения законодательства о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, Комиссия управления,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПромТоргЛогистика» на действия заказчика, закупочной комиссии заказчика – АО «Нижнеломовский электромеханический завод» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00292. Поставка поликарбоната ПК-ЛЭТ-7, фенопласта СП1-342-02» (извещение № 32008993623 от 17.03.2020 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии Управления