

Исх. №АЯ-06/5195 от 23.05.2023 г.

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...> – (должностное лицо),

рассмотрев дело №016/01/17-531/2023 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГБУ «Главстрой РТ» и ГУП «Татлизинг» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части заключения антиконкурентного соглашения, которое выразилось в заключении государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021, с нарушением положений Закона о контрактной системе, что в конечном результате привело к ограничению конкуренции.

- в присутствии представителя ГБУ «Главстрой РТ» <...> – (должностное лицо)

- в присутствии представителя ГУП «Татлизинг» <...> – (должностное лицо)

- в присутствии заинтересованного лица МУП «Городское благоустройство» <...> – (должностное лицо)

- в присутствии заинтересованного лица СК «ЦЕХ» <...> – (должностное лицо)

УСТАНОВИЛА:

Согласно определению о назначении дела №016/01/17-531/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 04 мая 2023 года заседание Комиссии было назначено на 30 мая 2023 года в 10 часов 30 минут.

В ходе заседания Комиссии лицами, участвующими деле были представлены пояснения и документы, которые были приобщены к материалам дела.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации руководствуясь частью 1 статьи 47 и пунктом 2 части 1.1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Отложить рассмотрение дела №016/01/17-531/2023.

Назначить рассмотрение дела №016/01/17-531/2023 на 04 июля 2023 года в 10 часов 30 минут по адресу: г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» ГБУ «Главстрой РТ» в срок до 15.06.2023 года необходимо представить в адрес Татарстанского УФАС России, следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

Подробные письменные пояснения с нормативно-правовым сопровождением относительно причин заключения государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021 несмотря на наличие предписания антимонопольного органа №016/06/6-1635/2021 от 31.08.2021 года об устранении нарушений и необходимости проведения конкурентных процедур в установленном законом порядке (с приложением подтверждающих документов);

Подробные письменные пояснения с нормативно-правовым сопровождением с указанием на фактическую дату начала исполнения работ и причин исполнения работ заранее (до заключения государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021 года) в

рамках проекта мероприятий по формированию современной городской среды на территории РТ: по ул. Ш. Марджани, г. Казань, Набережная озера Нижний Кабан (завершение 1 и 2 очереди); в пгт. Камское Устье, Камско-Устьинский муниципальный район, туристско-рекреационный кластер «Дингез-море Татарстана»; по ул. Толстого, г. Казань, сквер им. Л.Н. Толстого;

Подробные письменные пояснения с указаниями на исполнителей работ (организации-подрядчики) по иным объектам, указанных в Соглашении от 27.05.2021 года №18/1 и в заключенном дополнительном соглашении к Соглашению №18/1 (с учетом внесенных изменений по дополнительным видам работ);

Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.05.2021 года №1004-р;

Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.09.2021 года №1785-р;

Письменные пояснения о том, каким образом (порядок, инициатор, отборочные мероприятия) осуществляется выбор объектов для дальнейшей реконструкции/ремонта в рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды на территории РТ с указанием на нормативные правовые акты;

Письменные пояснения по факту подготовки проектной документации (сметы) с указанием на организацию-исполнителя данной услуги, а также проведение экспертных работ в рамках реализации проекта мероприятий по формированию современной городской среды на территории РТ: по ул. Ш. Марджани, г. Казань, Набережная озера Нижний Кабан (завершение 1 и 2 очереди); в пгт. Камское Устье, Камско-Устьинский муниципальный район, туристско-рекреационный кластер «Дингез-море Татарстана»; по ул. Толстого, г. Казань, сквер им. Л.Н. Толстого;

Письменные пояснения относительно причин перекрытия Сквера Л.Н. Толстого на ремонт до заключения государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021 года;

Пояснить причины выбора как получателя субсидии - ГБУ «Главстрой РТ» по Соглашению №18/1 от 27.05.2021 года;

Причины выбора ГБУ «Главстрой РТ» как государственного заказчика по реализации работ в рамках реализации проекта мероприятий по формированию современной городской среды на территории РТ;

Предоставить сведения, о доведении лимитов до ГБУ «Главстрой РТ» по Соглашению №18/1 на исполнение работ по реализации проекта мероприятий по формированию современной городской среды на территории РТ;

Причины заключения государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021 года с конкретным хозяйствующим субъектом - ГУП «Татлизинг» (при отсутствии надлежащим образом проведенных торгов), при наличии иных хозяйствующих субъектов на территории РТ, имеющие опыт и ресурсы по выполнению работ, оказание услуг в данной сфере деятельности и на данном товарном рынке;

Пояснить каким организациям, кроме ГУП «Татлизинг» дополнительно направлялись предложения на выполнение работ по формированию современной городской среды на территории РТ;

Иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения дела.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «Городское благоустройство» в срок до 15.06.2023 года необходимо представить в адрес Татарстанского УФАС России, следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

Письменные пояснения с обоснованием причин заключения заранее договоров №02/21 от 21.05.2021 года и № 20 от 21.05.2021 года между МУП «Городское благоустройство» и ООО «КЗН-Реновация» на выполнение работ по формированию современной городской среды на территории РТ по ул. Ш. Марджани, г. Казань, Набережная озера Нижний Кабан (завершение 1 и 2 очереди), тогда как данные работы были поручены для исполнения МУП «Городское благоустройство» договором субподряда №37/21/202 от 22.09.2021 заключенного между МУП «Городское благоустройство» и ГУП «Татлизинг» в рамках основного государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021 года;

Письменные пояснения с указанием на фактическую дату начала исполнения работ и пояснить причины исполнения работ заранее по формированию современной городской среды на территории РТ по ул. Ш. Марджани, г. Казань, Набережная озера Нижний Кабан (завершение 1 и 2 очереди) до заключения договора субподряда №37/21/202 от 22.09.2021 (между МУП «Городское благоустройство» и ГУП «Татлизинг»);

Перечислить какие виды работ были выполнены самостоятельно МУП «Городское Благоустройство» в рамках формированию современной городской среды на территории РТ по ул. Ш. Марджани, г. Казань, Набережная озера Нижний Кабан (завершение 1 и 2 очереди) (с указанием на соответствующие документы), без привлечения иных субподрядных организаций;

Письменные пояснения с указанием на иные субподрядные организации, привлеченные МУП «Городское Благоустройство» в рамках исполнения работ по формированию современной городской среды на территории РТ по ул. Ш. Марджани, г. Казань, Набережная озера Нижний Кабан (завершение 1 и 2 очереди) (с указанием на соответствующие документы), кроме ООО «КЗН-Реновация»;

Пояснить, каким субподрядным организациям МУП «Городское Благоустройство» дополнительно направляло предложения на выполнение работ по формированию современной городской среды на территории РТ по ул. Ш. Марджани, г. Казань, Набережная озера Нижний Кабан (завершение 1 и 2 очереди);

Пояснить причины выбора в качестве субподрядной организации - МУП «Городское благоустройство»;

Реестр ранее заключенных договоров на выполнение аналогичных работ, послуживших в качестве опыта для исполнения договора субподряда №37/21/202 от 22.09.2021 заключенного между МУП «Городское благоустройство» и ГУП «Татлизинг» с приложением актов выполненных работ (за период с 2018 года - по 2021 год в количестве не менее 30 штук);

Иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения дела.

5. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» СК «ЦЕХ» в срок до 15.06.2023 года необходимо представить в адрес Татарстанского УФАС России, следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

5.1. Пояснения относительно причин заключения заранее договора №09/08-П от

09 августа 2021 года между СК «ЦЕХ» и ООО «Производственная компания МАФ» поставки товара на объект по адресу в пгт. Камское Устье, Камско-Устьинский муниципальный район, туристско-рекреационный кластер «Дингез-море Татарстана», тогда как основным договор №37/21/203 по данному предмету был заключен 24.09.2021 года с ГУП «Татлизинг» (приложить акты приема - передачи товара);

5.2. Пояснения относительно причин заключения заранее договора №01/06-П от 01 июня 2021 года между СК «ЦЕХ» и ООО «Торговый дом Стройресурс» поставки товара на объект по адресу в пгт. Камское Устье, Камско-Устьинский муниципальный район, туристско-рекреационный кластер «Дингез-море Татарстана», тогда как основным договор №37/21/203 по данному предмету был заключен 24.09.2021 года с ГУП «Татлизинг» (приложить акты приема - передачи товара);

5.3. Письменные пояснения с указанием на фактическую дату начала исполнения работ и причины исполнения работ заранее по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан в пгт. Камское Устье, Камско-Устьинский муниципальный район, туристско-рекреационный кластер «Дингез-море Татарстана» до заключения договора субподряда №37/21/203 от 24.09.2021 года;

5.4. Реестр ранее заключенных договоров на выполнение аналогичных работ, послуживших в качестве опыта для исполнения договора субподряда №37/21/203 от 24.09.2021 года заключенного между СК «ЦЕХ» и ГУП «Татлизинг» с приложением актов выполненных работ (за период с 2018 года - по 2021 год в количестве не менее 30 штук);

5.5. Перечислить какие виды работ были выполнены самостоятельно СК «ЦЕХ» в рамках формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан в пгт. Камское Устье, Камско-Устьинский муниципальный район, туристско-рекреационный кластер «Дингез-море Татарстана», (с указанием на соответствующие документы) без привлечения субподрядных организаций;

5.6. Письменные пояснения с указанием на иные субподрядные организации, привлеченные СК «ЦЕХ» в рамках исполнения работ по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан в пгт. Камское Устье, Камско-Устьинский муниципальный район, туристско-рекреационный кластер «Дингез-море Татарстана», кроме ООО «Производственная компания МАФ» и ООО «Торговый дом Стройресурс» (с указанием на соответствующие документы);

5.7. Пояснить каким субподрядным организациям СК «ЦЕХ» дополнительно направлял предложения на выполнение работ по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан в пгт. Камское Устье, Камско-Устьинский муниципальный район, туристско-рекреационный кластер «Дингез-море Татарстана» (с указанием на соответствующие документы);

5.8. Пояснить причины выбора в качестве субподрядной организации – СК «ЦЕХ»;

5.9. Иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения дела.

6. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Викара» в срок до 15.06.2023 года необходимо представить в адрес Татарстанского УФАС России, следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

6.1. Пояснения относительно причин заключения заранее договоров

субподряда между ООО «Викара» и иными субподрядными организациями - №2021/08 от 04.08.2021 года, №2-06/21 от 21 июня 2021 года, №5 от 23 июня 2021 года, №10-21/РС от 03 августа 2021 года, №2 от 03 августа 2021 года, №П24/05-2021 от 24 мая 2021 года, №210621/0619/001 от 21 июня 2021 года, №ГС18195 от 25 июня 2021 года, №СТ-1 от 18 июня 2021 года – указанных в определении о назначении к рассмотрению настоящего дела, в рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан по ул. Толстого, г. Казань, сквер им. Л.Н. Толстого, тогда как основной договор №37/21/204 по данному предмету был заключен 29.09.2021 года с ГУП «Татлизинг»;

6.2. Письменные пояснения с указанием на фактическую дату начала исполнения работ и причины исполнения работ заранее по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан по ул. Толстого, г. Казань, сквер им. Л.Н. Толстого до заключения договора №37/21/204 от 29.09.2021 года с ГУП «Татлизинг»;

6.3. Реестр ранее заключенных договоров на выполнение аналогичных работ, послуживших в качестве опыта для исполнения договора №37/21/204 от 29.09.2021 года заключенный между ООО «Викара» и ГУП «Татлизинг» с приложением актов выполненных работ (за период с 2018 года - по 2021 год в количестве не менее 30 штук);

6.4. Перечислить какие виды работ были выполнены самостоятельно ООО «Викара» в рамках формирования современной городской среды на территории Республики Татарстан по ул. Толстого, г. Казань, сквер им. Л.Н. Толстого, (с указанием на соответствующие документы) без привлечения субподрядных организаций;

6.5. Письменные пояснения с указанием на иные субподрядные организации, привлеченные ООО «Викара» в рамках исполнения работ по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан по ул. Толстого, г. Казань, сквер им. Л.Н. Толстого (с указанием на соответствующие документы), кроме перечисленных ранее;

6.6. Пояснить каким субподрядным организациям ООО «Викара» дополнительно направлял предложения на выполнение работ по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан по ул. Толстого, г. Казань, сквер им. Л.Н. Толстого (с указанием на соответствующие документы);

6.7. Пояснить причины выбора в качестве субподрядной организации – ООО «Викара»;

6.8. Письменные пояснения относительно причин перекрытия Сквера Л.Н. Толстого на ремонт до заключения государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021 года;

6.9. Иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения дела.

7. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» ГУП «Татлизинг» в срок до 15.06.2023 года необходимо представить в адрес Татарстанского УФАС России, следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

7.1. Пояснить причины выбора в качестве субподрядных организаций конкретные хозяйствующие субъекты - ООО «Викара», СК «ЦЕХ», МУП «Городское благоустройство», при наличии иных хозяйствующих субъектов на территории РТ, имеющие опыт и ресурсы по выполнению работ, оказание услуг в данной сфере деятельности и на данном товарном рынке;

7.2. Реестр иных хозяйствующих субъектов (подрядных организаций), имеющих аналогичный опыт в данной сфере деятельности и необходимый перечень ресурсов для исполнения таких работ, являющиеся потенциальными подрядными организациями для исполнения работ в рамках государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021 года (в количестве 20-30 организаций);

7.3. Копия Положения о проведении конкурентных процедур;

7.4. Подробные письменные пояснения с нормативно-правовым сопровождением относительно причин заключения государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021 года несмотря на наличие предписания антимонопольного органа №016/06/6-1635/2021 от 31.08.2021 года об устранении нарушений и необходимости проведения конкурентных процедур в установленном законом порядке (с приложением подтверждающих документов);

7.5. Причины заключения государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021 года с конкретным хозяйствующим субъектом - ГУП «Татлизинг» (при отсутствии надлежащим образом проведенных торгов), при наличии иных хозяйствующих субъектов на территории РТ, имеющих аналогичный опыт в данной сфере деятельности и необходимый перечень ресурсов для исполнения таких работ, являющиеся потенциальными подрядными организациями в данной сфере деятельности и на данном товарном рынке;

7.6. Письменные пояснения с указанием на фактическую дату начала исполнения работ и причины исполнения работ заранее по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан в рамках государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021 года;

7.7. Реестр ранее заключенных договоров на выполнение аналогичных работ, послуживших в качестве опыта для исполнения государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021 года (за период с 2018 года - по 2021 год в количестве не менее 30 штук);

7.8. Перечислить какие виды работ были выполнены самостоятельно ГУП «Татлизинг» в рамках формирования современной городской среды на территории Республики Татарстан при исполнении государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021 года без привлечения субподрядных организаций (с указанием на соответствующие документы);

7.9. Письменные пояснения с указанием на иные субподрядные организации, привлеченные ГУП «Татлизинг» в рамках исполнения работ по формированию современной городской среды на территории Республики (с указанием на соответствующие документы), кроме перечисленных ранее;

7.10. Пояснить каким субподрядным организациям ГУП «Татлизинг» дополнительно направлял предложения на выполнение работ по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан (с указанием на соответствующие документы);

7.11. Пояснить причины непроведения конкурентных процедур по реализации работ в рамках формирования современной городской среды на территории Республики Татарстан;

7.12. Какие работы ГУП «Татлизинг» не исполнил в рамках государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021 года, причины неисполнения;

7.13. Иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения дела.

8. Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ (ИНН 1654022967, ОГРН 1021602845494, ОКПО 00099760, ул. Дзержинского, 10, Казань, Респ. Татарстан, 420111);

8. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» Министерству строительства, архитектуры и ЖКХ (далее – Министерство) в срок до 15.06.2023 года необходимо представить в адрес Татарстанского УФАС России, следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

8.1. Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.05.2021 года №1004-р;

8.2. Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.09.2021 года №1785-р;

8.3. Письменные пояснения о том, каким образом (порядок, инициатор, отборочные мероприятия) осуществляется выбор объектов для дальнейшей реконструкции/ремонта в рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды на территории РТ с указанием на нормативные правовые акты;

8.4. Подробные письменные пояснения с указаниями на исполнителей работ (организации-подрядчики) по иным объектам, указанных в Соглашении от 27.05.2021 года №18/1 и в заключенном дополнительном соглашении к Соглашению №18/1 (с учетом внесенных изменений по дополнительным видам работ);

8.5. Пояснить причины выбора как получателя субсидии - ГБУ «Главстрой РТ» по Соглашению №18/1 от 27.05.2021 года;

8.6. Причины выбора ГБУ «Главстрой РТ» как государственного заказчика по реализации работ в рамках реализации проекта мероприятий по формированию современной городской среды на территории РТ;

8.7. Причины непроведения самостоятельно Министерством конкурентных процедур по выбору хозяйствующих субъектов на исполнение работ по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан, имеющих аналогичный опыт в данной сфере деятельности и необходимый перечень ресурсов для исполнения таких работ, являющиеся потенциальными подрядными организациями в данной сфере деятельности и на данном товарном;

8.8. Предоставить сведения, о доведении лимитов до ГБУ «Главстрой РТ» по Соглашению №18/1 на исполнение работ по реализации проекта мероприятий по формированию современной городской среды на территории РТ;

8.9. Иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения дела.

ВАЖНО:

- При формировании ответа на определение об отложении дела №016/01/17-531/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению просим отвечать

согласно перечню запрашиваемой информации;

- В основу пояснений по доводам лиц, участвующих в рассмотрении дела, необходимо сопровождать подтверждающими, нормативно-правовыми и иными документами.

Документы представляются сопроводительным письмом в виде надлежащим образом заверенных копий с приложением реестра представляемых документов.

В случае отсутствия или невозможности представления документов и (или) информации, согласно запрашиваемому перечню, следует письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или невозможности представления.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Обращаем Ваше внимание, что за непредставление или несвоевременное представление сведений, либо предоставление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические, должностные или юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Разъясняю, что согласно статье 43 Закона о защите конкуренции, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

Согласно п. 1 Примечания к ст. 14.32 КоАП РФ, лицо добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

В случае обеспечения явки на заседание Комиссии представителям ответчика, заинтересованных лиц, лиц, обладающих сведениями, необходимо иметь при себе надлежащим образом оформленную доверенность, а лицам, имеющим право на

представление интересов без доверенности, необходимо иметь документ, подтверждающий полномочие представлять юридическое лицо (индивидуального предпринимателя) без

<...> – (должностное лицо)