

Заказчик закупки -

ПАО «ТНС энерго Ярославль»

150003, г. Ярославль, пр-т Ленина, д. 21б

kmn@yar.tns-e.ru

Заявитель –

ФГУП «Почта России» в лице

УФСП Ярославской области-

филиал ФГУП «Почта России»

150003, г. Ярославль,

ул. Советская, д. 34А

e-mail office-r76@russianpost.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении закупок

№ 06-07/20-17

22 марта 2017 года г. Ярославль

резольютивная часть решения объявлена 22.03.2017

решение в полном объеме изготовлено 27.03.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалобы на действия ПАО «ТНС энерго Ярославль», выразившиеся в объединении в предмет закупки несколько видов услуг, технологически и функционально не связанных друг с другом, (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Симонова И.В.,

с участием представителей заказчика закупки — <...>

- от заявителя- УФСП Ярославской области-Филиал ФГУП «Почта России» <...>

рассмотрев жалобу УФСП Ярославской области-Филиал ФГУП «Почта России» на действия заказчика закупки - Публичное акционерное общество «ТНС энерго Ярославль», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

В Ярославское УФАС России поступила жалоба УФСП Ярославской области-Филиал ФГУП «Почта России» (от 13.03.2017 вх. № 2588) на действия Публичного акционерного общества «ТНС энерго Ярославль».

Обжалуемая закупка – открытый запрос предложений в электронной форме № 276 на право заключения договора на оказание услуг по формированию и доставке сводного платежного документа и организации сбора платежей за потребленную электроэнергию абонентов Тутаевского, Переславского, Ростовского муниципальных районов, г. Переславль-Залесский и г. Рыбинск»(далее — Закупка).

Обжалуемые действия заказчика закупки — объединение в предмет закупки нескольких видов услуг, технологически и функционально не связанных друг с другом.

Представители Заказчика закупки не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения, а также документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 15.03.2017 исх. № 2409/06-07.

На заседании Комиссии установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, является Положение о

закупке.

ПАО «ТНС энерго Ярославль» осуществляет закупки, руководствуясь Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ЯСК» (до переименования) с учетом изменений (далее-Положение), утвержденным Решением Совета директоров ОАО «ЯСК» (протокол СД №11 от 10.04.2008). Указанное Положение размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность Публичного акционерного общества «ТНС энерго Ярославль», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме предоставлялись на электронную торговую площадку (далее-ЭТП) «Торги 223» [www.torgi223.ru](http://www.torgi223.ru), начиная с даты размещения извещения (закупка № 31704841509) о проведении открытого запроса предложений в электронной форме и документации по открытому запросу предложений в электронной форме в Единой информационной сети и на ЭТП с 28.02.2017г. 18-00 (время московское) по 13.03.2017г. 11-00 (время московское), в порядке и в соответствии с регламентом ЭТП «Торги 223».

Закупочная документация утверждена Председателем комиссии организатора закупки 28.02.2017 (далее- Документация по открытому запросу предложений).

Запрос предложений проводился в соответствии с правилами и с использованием функционала электронной торговой площадки «Торги 223» [www.torgi223.ru](http://www.torgi223.ru).

Заявитель в жалобе и на заседании Комиссии пояснила, что Заказчиком объединены в предмет закупки несколько видов услуг, технологически и функционально не связанных друг с другом.

В составе одного лота объединены следующие услуги:

формирование единых платежных документов (ЕПД) на основании представленных Заказчиком данных;

печать ЕПД;

адресная доставка ЕПД;

консультирование плательщиков по вопросам оплаты включенных в ЕПД сумм;

прием платежей (в безналичной форме) по ЕПД и их перечисление Заказчику.

Как следует из устных пояснений Заявителя, УФСП Ярославской области-Филиал ФГУП «Почта России» заявку на участие в открытом запросе предложений не подавал.

При этом представитель Заявителя пояснила, что у УФСП Ярославской области-Филиал ФГУП «Почта России» отсутствует возможность консультирования плательщиков и возможность осуществлять платежи по безналичному расчету, что является обязательными требованиями Документации по открытому запросу предложений в электронной форме.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что документация на открытый запрос предложений была сформирована, исходя из собственных потребностей.

Максимальная цена лота:планируемая стоимость услуг по договору не более 16 688 000 рублей без учета НДС, включает все возможные расходы агента.

Общая стоимость оказываемых услуг по договору формируется исходя из суммы поступивших на счет Принципала средств в оплату потребленной электроэнергии, включая все возможные расходы Агента, не более 4,5%.

Исходя из протокола № 276-1 заседания комиссии от 13.03.2017г., для участия в открытом запросе предложений в электронной форме была подана одна заявка: Акционерное общество «Ярославский областной единый информационно-расчетный центр».

Согласно Протоколу № 276-2 от 14.03.2017г. заседания комиссии по оценке предложений участников и выбору Победителя, открытый запрос предложений признан несостоявшимся.

Принято решение заключить договор с единственным участником открытого запроса предложений в электронной форме Акционерным обществом «Ярославский областной единый информационно-расчетный центр» на оказание услуг по формированию и доставке сводного платежного документа и организации сбора платежей за потребленную электроэнергию абонентов Тутаевского, Переславского, Ростовского муниципальных районов, г. Переславль-Залесский и г. Рыбинск».

Договор до настоящего времени не заключен.

Планируемая стоимость услуг по договору с апреля по декабрь 2017г.-

12 614 551, 18 руб.(без учета НДС), 2,88% (без учета НДС) от поступивших средств на счет Заказчика.

Условия оплаты- в форме безналичного расчета на расчетный счет Агента.

Комиссия Ярославского УФАС России заслушав представителей сторон, исследовав все представленные материалы, приходит к выводу, что жалоба УФСП Ярославской области-Филиал ФГУП «Почта России» является необоснованной.

В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг (п.3 ч. 9 ст. 4). В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству,

техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика (п. 1 ч. 10 ст. 4).

Таким образом, установление в закупочной документации конкретных требований к услугам, составляющим предмет закупки, является обязанностью Заказчика при проведении закупки. При этом, ни Закон о закупках, ни Положение о закупках не содержат каких-либо запретов относительно формирования таких требований (если только они не противоречат действующему законодательству). С учетом того, что одной из главных целей регулирования Закона о закупках является создание условий своевременного и полного удовлетворения Заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, то Заказчик вправе установить в закупочной документации именно те требования, которые будут удовлетворять его потребностям.

Комиссия Ярославского УФАС России соглашается с доводами Заказчика, что функционально все объединенные услуги являются составляющими единого процесса расчетов с населением за поставленную электрическую энергию (и иные коммунальные услуги).

Включение в предмет запроса единым лотом нескольких видов услуг, обусловлено потребностью Заказчика в получении технологически и функционально связанных между собой услуг требуемых для осуществления расчетов за электроэнергию единым комплексом от единого исполнителя.

Предмет договора (услуги, оказываемые Заказчику в рамках его исполнения) не дают Комиссии достаточных оснований полагать, что объединение в один лот соответствующих услуг привело или могло привести к негативным последствиям для конкуренции.

Заявителем не была надлежащим образом обоснована причина невозможности подачи заявки на участие в закупке. Отсутствие технической возможности оказания тех или иных услуг Заявителем не является основанием для признания действий Заказчика при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 276 на право заключения договора на оказание услуг по формированию и доставке сводного платежного документа и организации сбора платежей за потребленную электроэнергию абонентов Тутаевского, Переславского, Ростовского муниципальных районов, г. Переславль-Залесский и г. Рыбинск» незаконными.

Напротив, Заказчиком представлены коммерческие предложения ряда хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории ЯО, из которых следует, что они готовы оказывать необходимые им услуги за соответствующую плату.

Ссылка Заявителя в жалобе и на заседании Комиссии, что Заказчиком объединены в предмет закупки несколько видов услуг, технологически и функционально не связанных друг с другом, несостоятельна и опровергается материалами жалобы.

Разделение предмета запроса на отдельные лоты, по мнению Заказчика, приведет к удорожанию каждой услуги в отдельности, и как следствие, к увеличению финансовых расходов Заказчика, а также к увеличению трудозатрат (привлечение нескольких сотрудников для работы с несколькими контрагентами по обработке информации, направленной на получение единого результата-обеспечение получения платежей от населения).

Заказчик сформировал документацию на открытый запрос предложений исходя из собственных потребностей, что не запрещено законом.

Оценив все собранные по жалобе документы, комиссия приходит к выводу, что нарушения, указанные в части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Публичного акционерного общества «ТНС энерго Ярославль» отсутствуют.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу УФСП Ярославской области-Филиал ФГУП «Почта России» на действия организатора закупки - Публичного акционерного общества «ТНС энерго Ярославль» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 276 на право заключения договора на оказание услуг по формированию и доставке сводного платежного документа и организации сбора платежей за потребленную электроэнергию абонентов Тутаевского, Переславского, Ростовского муниципальных районов, г. Переславль-Залесский и г. Рыбинск», необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Ярославского УФАС России от (от 13.03.2017 вх. № 2588).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

