

РЕШЕНИЕ № 036/06/104-123/2020

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РУВС»

14.02.2020 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела;

- Колмаков Р.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела;

- Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - областного казенного учреждения «Агентство инноваций и развития экономических и социальных проектов» <...>, <...>, ООО «РУВС» <...>,

рассмотрев обращение заказчика – областного казенного учреждения «Агентство инноваций и развития экономических и социальных проектов» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РУВС» (ИНН 5836662253) в связи с уклонением от подписания контракта по итогам открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по сопровождению и развитию информационного сайта (извещение № 0131200001019007795) (далее — конкурс),

установила:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика – областного казенного учреждения «Агентство инноваций и развития экономических и социальных проектов» (далее — заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РУВС» в связи с уклонением от подписания контракта по итогам конкурса.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

25.12.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении конкурса и конкурсная документация. Начальная (максимальная) цена контракта – 1600600, 00 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - РТС-тендер.

Извещением о проведении конкурса установлен размер обеспечения исполнения контракта – 30, 00 % начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно ч. 10 ст. 53 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки таких заявок.

В соответствии с ч. 11 ст. 53 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе на предмет ее соответствия требованиям конкурсной документации фиксируются в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе.

Протоколы, указанные в частях 10 и 11 указанной статьи размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанных протоколов (ч. 12 ст. 53 Закона № 44-ФЗ).

На основании ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящей Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

Согласно протоколу от 27.01.2020 года подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0131200001019007795 конкурсная комиссия по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе – ООО «РУВС», признала заявку соответствующей требованиям конкурсной документации. Конкурс признан несостоявшимся.

29.01.2020 года заказчиком размещен в ЕИС проект контракта.

30.01.2020 года от ООО «РУВС» поступил протокол разногласий в части уточнения адреса ООО «РУВС».

31.01.2020 года заказчиком размещен доработанный проект контракта.

Таким образом, окончание срока, установленного для направления ООО «РУВС» проекта контракта – 05.02.2020 года.

В указанный срок ООО «РУВС» проект контракта не направил.

Проект контракта и копия банковской гарантии направлены ООО «РУВС» на электронную площадку - 06.02.2020 года.

07.02.2020 года заказчиком опубликован протокол о признании ООО «РУВС» уклонившимся от заключения контракта.

На рассмотрении обращения представитель ООО «РУВС» пояснил, что неподписание в установленный срок проекта контракта обусловлено тем обстоятельством, что в период с 31.01.2020 года до 14 часов 36 минут 05.02.2020 года ООО «РУВС» согласовывал с заказчиком, посредством переписки по электронной почте, проект банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта. Ввиду длительности согласования возможность получения банковской гарантии представилась только - 06.02.2020 года, о чем ООО «РУВС» проинформировал заказчика и 06.02.2020 года ООО «РУВС» направил оператору электронной площадки подписанный проект контракта и копию банковской гарантии, однако, заказчик от подписания контракта отказался и 07.02.2020 года разместил в ЕИС протокол о признании ООО «РУВС» уклонившимся от заключения контракта. Вместе с тем, ООО «РУВС» таковым не является, готов исполнить контракт, что подтверждается наличием у него банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта.

На обзрение Комиссии Воронежского УФАС России представителем ООО «РУВС» представлены копии документов:

- копия банковской гарантии № 616551 от 06.02.2020 года, выданная Акционерным коммерческим банком «Абсолют банк» обществу с ограниченной ответственностью «РУВС» на сумму <...> руб. в качестве обеспечения исполнения контракта по результатам закупки на оказание услуг по сопровождению и развитию информационного сайта (извещение № 0131200001019007795);

- платежное поручение от 05.02.2020 года № 65 о списании со счета ООО «РУВС» денежных средств в размере <...> руб. в качестве оплаты за оформление документации по договору № 616551.

На рассмотрении обращения представители заказчика пояснили, что окончание срока, установленного для подписания участником закупки проекта контракта – 05.02.2020 года. В период с 31.01.2020 года до 14 часов 36 минут 05.02.2020 года ООО «РУВС» согласовывал с заказчиком, посредством переписки по электронной почте, проект банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта; 06.02.2020 ООО «РУВС» года направил оператору электронной площадки подписанный проект контракта и копию банковской гарантии; 07.02.2020 года заказчик разместил в ЕИС протокол о признании ООО «РУВС» уклонившимся от заключения контракта, поскольку направление проекта контракта и копии банковской гарантии осуществлено участником закупки за пределами установленного срока, а именно: 06.02.2020 года вместо 05.02.2020 года, тогда как законодательством о закупках не предусмотрены продление срока подписания контракта и процедура согласования сторонами проекта банковской гарантии.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом.

В силу ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанных норм основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является недобросовестное поведение участника закупки, совершение им умышленных действий (бездействия), не соответствующих требованиям Закона № 44-ФЗ.

Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения участника закупки.

Проанализировав обстоятельства дела, представленные материалы, пояснения сторон, принимая во внимание действия ООО «РУВС», направленные на заключение контракта, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «РУВС» явного недобросовестного поведения или злостного уклонения от подписания контракта, что применительно к ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ является необходимым условием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РУВС».

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

решила:

отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РУВС» (440008 Пензенская область, г. Пенза, ул. Некрасова, дом 46 А, ИНН 5836662253).

Резолютивная часть решения объявлена: 14.02.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено: 17.02.2020 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел
	Регламентированная	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	
								Регламентированный срок изготовления решения размещения сведений в ЕИС

	Дата направления заказчиком сведений в	контрольный орган	просрочка в днях по I разделу					
06.02.2020	11.02.2020		0	10.02.2020	17.02.2020	14.02.2020	0	19.02.2020

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

С.В. Михин
Р.В. Колмаков
Е.А. Яковлева