

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –1905/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

07 ноября 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «САНЭД» (далее – Заявитель) на действия ГУ – Краснодарское региональное отделение ФСС РФ при проведении электронного аукциона: «Поставка специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флеш-картах для обеспечения инвалидов по зрению в 2018 году» (извещение №0218100003718000167) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчиком представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГУ – Краснодарское региональное отделение ФСС РФ проводился электронный аукцион: «Поставка специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флеш-картах для обеспечения инвалидов по зрению в 2018 году» (извещение №0218100003718000167).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 097 406,00 руб.

В соответствии с ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В составе первой части заявки предоставление каких-либо документов, устанавливающих дополнительные требования к участникам аукциона, документацией не установлено.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования к качественным и функциональным показателям товара. Заказчиком установлено:

| Наименование Товара | Описание Товара | Кол-во шт. | Цена за единицу Товара, руб. |
|---------------------|--|------------|------------------------------|
| | Специальное устройство для чтения «говорящих книг» на флэш-картах (далее - устройство) предназначено для воспроизведения «говорящих книг», записанных в специальном криптозащищенном формате, принятом | | |

ВОС и Российской государственной библиотекой для слепых в качестве общероссийского стандарта для обеспечения фондов специальных библиотек и школ для слепых, «говорящих книг» международного формата DAISY, аудио файлов и электронных текстов.

Поставляемый товар должен быть новым (товар, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не было осуществлена замена основных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

Устройство должно воспроизводить «говорящие книги», звуковые и электронные текстовые файлы следующих форматов:

«Говорящие книги», записанные в специализированном формате на флэш-картах типа SD, SDHC и SDXC с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму XXTEA с длиной ключа криптозащиты 128-бит; «говорящие книги» международного формата DAISY (DAISY 2.0, DAISY 2.02).

При этом устройство должно выполнять следующие функции:

- озвученная перемотка в пределах всей книги в прямом и обратном направлениях;
- возможность устанавливать «электронные закладки» (маркировка необходимого места на фонограмме и воспроизведение с установленного места) в количестве - не менее 50 для каждой книги (отдельный список для каждой книги);
- плавная (или ступенчатая с количеством градаций не более 11) регулировка скорости воспроизведения в сторону уменьшения до 0,5 крат и увеличения до 3-х крат без изменения тембра голоса;
- озвученная речевая навигация в прямом и обратном направлениях по книгам, фрагментам, закладкам;
- озвучивание текущего места воспроизведения: номера книги, номера фрагмента, времени от начала книги и общего времени звучания книги;
- озвучивание встроенным синтезатором речи имени автора и названия книги.

Аудиофайлы форматов MP3 с битрейтом от 8 до 320 кбит/сек, Ogg Vorbis, FLAC, WAVE (PCM), AAC.

При этом устройство должно выполнять следующие функции:

- озвученная перемотка в пределах папки в прямом и обратном направлениях;
- возможность устанавливать «электронные закладки» (маркировка необходимого места на фонограмме и воспроизведение с установленного места) в количестве - не менее 50 для каждой папки (отдельный список для каждой папки);
- плавная (или ступенчатая с количеством градаций не более 11) регулировка скорости воспроизведения в сторону уменьшения до 0,5 крат и увеличения до 3-х крат без изменения тембра голоса;
- озвученная речевая навигация в прямом и обратном направлениях по папкам, файлам, закладкам;
- озвучивание текущего места воспроизведения встроенным синтезатором речи: имени файла, включая длинные имена (до 255 символов).

Воспроизведение файлов электронных текстовых форматов: TXT (в кодировках CP1251, UTF-8), HTML и Microsoft Word (DOC), при помощи встроенного русскоязычного синтезатора речи. Синтезатор речи должен соответствовать высшему классу качества по ГОСТ Р 50840-95 пункт 8.4.

При этом устройство должно выполнять следующие функции:

- озвученная перемотка в пределах файла в прямом и обратном направлениях;
- возможность устанавливать «электронные закладки» (маркировка необходимого места на фонограмме и воспроизведение с установленного

места) в количестве - не менее 50 для каждого файла (отдельный список для каждого файла);

- плавная (или ступенчатая с количеством градаций не более 11) регулировка скорости воспроизведения в сторону уменьшения до 0,5 крат и увеличения до 3-х крат без изменения тембра голоса;

- озвученная речевая навигация в прямом и обратном направлениях по папкам, файлам, предложениям, закладкам, процентам;

- озвучивание текущего места воспроизведения встроенным синтезатором речи: имени файла (включая длинные имена (до 255 символов) и количества прочитанного в процентах.

Устройство должно иметь возможность соединения с сетью интернет по беспроводному интерфейсу Wi-Fi, реализуемому с помощью встроенного в устройство модуля Wi-Fi или внешнего подключаемого USB Wi-Fi модуля, входящего в комплект поставки устройства.

Устройство должно поддерживать работу с сервисами сетевых электронных библиотек для инвалидов по зрению по протоколу DAISY Online Delivery Protocol (DODP). При этом пользователь должен иметь следующие возможности выбора книг:

- самостоятельный выбор книг путем текстового и голосового поиска по навигационному меню;

- выбор книг путем очного и удаленного (по телефону) запроса в библиотеку с установкой выбранных книг на электронную полку читателя;

- загрузка выбранных книг из электронной полки и библиотечной базы в устройство;

- онлайн прослушивание выбранных книг без их загрузки в устройство с сохранением позиции воспроизведения каждой книги.

Время срабатывания функции устройства после нажатия на клавиатуру управления должно быть не более 5 секунд.

Устройство должно иметь встроенный FM-радиоприемник со следующими техническими параметрами и функциональными характеристиками:

- диапазон принимаемых частот: не уже чем 64-108 МГц,
- тип приемной антенны: телескопическая или внутренняя,
- наличие функции сохранения в памяти устройства настроек на определенные радиостанции в количестве не менее 50.
- возможность озвученной речевой навигации по сохраненным в памяти устройства радиостанциям,
- наличие режима записи с радиоприемника на флеш-карту (или во внутреннюю память) с возможностью последующего воспроизведения.

Устройство должно иметь встроенный диктофон со следующими функциональными характеристиками:

- запись на флеш-карту (или во внутреннюю память) со встроенного и с внешнего микрофонов и последующего воспроизведения;
- редактирование записей, выполненных в режиме диктофона (вырезка фрагмента, вставка новой записи).

Все звукозаписывающие и звуковоспроизводящие функции устройства должны быть высокого качества, без искажения частотных характеристик, тембра голоса и громкости звучания.

Устройство должно обеспечивать работу со следующими типами носителей информации:

- флэш-карты типа SD, SDHC и SDXC с максимальным возможным объемом

Специальное устройство для чтения «говорящих книг» на флэш-картах

300

15 233,77

не менее 64 Гб,

- USB флэш-накопитель,
- внутренняя флэш-память.

Устройство должно обеспечивать работу с носителями информации, поддерживающими файловую структуру FAT и FAT32.

Устройство должно обеспечивать возможность прослушивания как через встроенную акустическую систему, так и с использованием стереонаушников. Встроенная акустическая система должна содержать широкополосные громкоговорители, расположенные в разных плоскостях для достижения стереоэффекта и иметь звукопроницаемую защиту от внешних повреждений.

Суммарная выходная мощность встроенной акустической системы: не менее 4,0 Вт. Диапазон воспроизводимых частот: от 100 до 10000 Гц, диапазон может быть расширен.

Регулировка громкости во всех режимах работы устройства должна быть плавной или ступенчатой с количеством градаций не менее 25.

Наличие режима автоматического отключения устройства при отсутствии активности пользователя (режим "Сон") с возможностью настройки таймера автоматического отключения устройства.

При повторном включении аппарата после его выключения должны сохраняться следующие параметры работы устройства: режим, громкость воспроизведения, место воспроизведения фонограммы.

Наличие режима записи на флэш-карту (или во внутреннюю память) с внешних аудио-источников через линейный вход с возможностью последующего воспроизведения.

Наличие функции блокировки клавиатуры.

Обновление внутреннего программного обеспечения должно производиться из файлов, записанных на флэш-карте.

Корпус устройства должен быть изготовлен из высокопрочного материала.

Клавиатура управления должна быть кнопочной (или клавишной). Все кнопки (или клавиши) управления должны быть снабжены звуковым сигнализатором (речевым информатором) и тактильными обозначениями.

Все надписи, знаки и символы, указывающие на назначение органов управления устройства, должны быть выполнены рельефно-точечным шрифтом Брайля или рельефными буквами русского алфавита и (или) арабскими цифрами и (или) знаками символов.

Питание устройства, комбинированное: от сети 220 В и от встроенного аккумулятора. Время автономной работы от аккумулятора не менее 6 часов в режиме чтения «говорящей книги» через встроенную акустическую систему при среднем уровне громкости. Время полной зарядки аккумулятора не более 7 часов.

В соответствии с п. 3.9. ГОСТ Р 50444-92 «Приборы, аппараты и оборудование медицинские. Общие технические условия» изделия должны быть устойчивы к электромагнитным полям и помехам в сети.

В комплект поставки должна входить инструкция для пользователя в соответствии с п. 3.2. ГОСТ Р 50444-92 «Приборы, аппараты и оборудование медицинские. Общие технические условия» эксплуатационная документация должна быть выполнена на русском языке.

Габаритные размеры:

- длина не менее 170 мм и не более 200 мм
- высота не менее 100 мм и не более 140 мм
- глубина не менее 30 мм и не более 80 мм

| | | | |
|--|---|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> - Масса: не более 0,5 кг Комплект поставки: - специальное устройство для чтения "говорящих книг" на флэш-картах; - флэш-карта объемом не менее 2 ГБ (гигабайта) с записанными в специализированном формате "говорящими книгами"; - сетевой адаптер; - головные телефоны (наушники); - паспорт изделия; - плоскочечатное (крупным шрифтом) руководство по эксплуатации; - звуковое (на флэш-карте или во внутренней памяти) руководство по эксплуатации; - ремень или сумка для переноски; - упаковочная коробка; - кабель USB для соединения устройства с компьютером. | | |
|--|---|--|--|

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

На участие в электронном аукционе поступило четыре заявки. Согласно протоколу №0218100003718000167-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.10.2018г. заявки под №№ 128, 187 были допущены к участию в аукционе, заявки под №№ 184, 62 признаны несоответствующими требованиям документации об аукционе. Дата проведения аукциона была назначена на 01.11.2018 года.

На действия Заказчика подана жалоба, в которой говорится, что единой комиссией отказано в допуске к участию в аукционе заявки под № 62, в связи с несоответствием первой части требованиям документации, а именно: заявка участника содержит текст: «...Говорящие книги», записанные в специализированном формате на флэш-картах типа SD, SDHC и SDXC с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму XXTEA...», «...флэш-картах типа SD, SDHC и SDXC с максимальным возможным объемом 64 ГБ...».

Разделом IV «Инструкция по заполнению заявки участником аукциона» документации о закупке установлены четкие и ясные формулировки по заполнению 1 части заявки.

В Инструкции установлено: «Конкретные показатели в соответствии с требованиями,

установленными документацией аукциона, предоставляются участником закупки в первой части заявки с учетом положений настоящей инструкции по заполнению заявки. Положения настоящей инструкции распространяются на заполнение заявки как в части описания товаров, поставка которых является предметом контракта, так и на описание товаров, которые используются при выполнении работ, оказании услуг».

В Инструкции установлено: «Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей, позволяющие идентифицировать объект закупки, в том числе при приемке объекта закупки. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений закупаемых товаров, за исключением случаев, описанных в настоящей инструкции, которые прямо указывают на необходимость предоставления в первой части заявки неопределенных значений или (и) множественности значений».

Согласно Инструкции, в 1 части заявки запрещено указывать следующее: «Предложение участника в отношении поставляемого объекта закупки, не должно сопровождаться словами: «эквивалент», «аналог», «аналогичного типа», «должен», «должен быть», **«типа»**, «ранее», «не шире», «не ранее», «не хуже», «хуже», «уже», «не уже», «ориентировочно», «приблизительно» (и их производные) и другими словами в случаях, описанных в настоящей инструкции по заполнению заявки. Указанные участником закупки в первой части заявки значения показателей с вышеперечисленными словами указывают на характеристики, которые не являются конкретными. При этом в заявке допускается указание слов «тип», «типы».

Слово «типа» может обозначать как форму, вид чего-либо, так и являться синонимом к словам «вроде», «наподобие» и пр., а значит является неконкретным. Чтобы избежать неверного толкования, заказчик в своей инструкции указал, что заявка **не должна содержать слово «типа»**.

В Разделе III. Описание объекта закупки. Поставка специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах для обеспечения инвалидов по зрению в 2018 году установлено, что:

«...Устройство должно воспроизводить «говорящие книги», звуковые и электронные текстовые файлы следующих форматов: «Говорящие книги», записанные в специализированном формате на флэш-картах типа SD, SDHC и SDXC с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму XXTEA с длиной ключа криптозащиты 128-бит; «говорящие книги» международного формата DAISY (DAISY 2.0, DAISY 2.02)...»

Исходя из вышеперечисленного формулировка модификаций флэш-карт в заявке ООО «САНЭД», которая копирует техническое задание с использованием слова «ТИПА» не позволяет комиссии заказчика принять иное решение, кроме как отклонить заявку как несоответствующую документации о закупке. Так, в заявке, указано, что участником предлагается к поставке товар с «флэш-картами типа SD, SDHC и SDXC.»

В инструкции установлен запрет использовать фразу «типа», в связи с чем заявка была отклонена правомерно, так как участником нарушены требования, установленные документацией.

В заявке под № 62 предлагаются к поставке специальные устройства для чтения «говорящих книг» на флэш-картах - Тифлофлешплеер САНЭД, производитель: ООО «САНЭД» (страна происхождения Российская Федерация).

Заказчиком была проведена экспертиза специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах - Тифлофлешплеер САНЭД, производитель: ООО «САНЭД» (страна происхождения Российская Федерация). По результатам испытаний было установлено, что указанные специальные устройства для чтения «говорящие книги» на флэш-картах не соответствуют требованиям ранее заключенных заказчиком контрактов.

В настоящее время заказчиком готовятся документы для одностороннего расторжения контрактов. Сведения о поставщике, с которым были заключены указанные контракты на поставку таких же специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах -

Тифлофлешплеер САНЭД, производитель: ООО «САНЭД» (страна происхождения Российская Федерация), с 11.09.2018 года находятся в реестре недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «САНЭД» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0218100003718000167).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.