

Резолютивная часть решения оглашена "12" марта 2013г.

В полном объеме решение изготовлено "18" марта 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 03-03/03-2013 по признакам нарушения администрацией города Тулы (300041, г. Тула, пл. Ленина, д.2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явились заявления ООО "Перевозчик", Сидорова А.А. о нарушении антимонопольного законодательства при организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город Тула.

В ходе рассмотрения дела выявлено следующее.

Администрацией города Тулы постановлением от 19.11.2012 № 3278 утверждено Положение о порядке проведения конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах транспортными средствами категории "М3", трамвайным, троллейбусным транспортом по автобусным, трамвайным, троллейбусным маршрутам регулярных перевозок города Тулы (далее – Положение).

Согласно подпункту 1.2 Положения целью проведения конкурса является организация перевозок пассажиров и багажа по городским маршрутам регулярных перевозок города Тулы путем отбора перевозчиков, способных обеспечить безопасные и качественные условия перевозки пассажиров, имеющих необходимые квалификацию, трудовые, материальные, технические ресурсы, транспортные средства в необходимом объеме, соответствующей категории (**т.е. "М3"**) и вместимости для получения права на обслуживание пассажиров на автобусных, троллейбусных и трамвайных маршрутах регулярных перевозок города Тулы.

Между тем, Правила транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город Тула (далее – Правила) (утверждены решением Тульской городской Думы от 25.02.2010 № 86/1785, в редакции от 26.09.2012г.) не ограничивают допуск хозяйствующих субъектов к перевозке пассажиров и багажа по городским автобусным маршрутам регулярных перевозок в зависимости от наличия/отсутствия у них транспортных средств категории "М3", а текст данного решения оперирует транспортными средствами как категории "М3", так и категории "М2".

Согласно пункту 3.4 Правил распределение маршрутов осуществляется уполномоченным органом путем проведения торгов на право заключения договора перевозки пассажиров и багажа (в том числе, автомобильным транспортом), а согласно пункту 5.2.1 Правил перевозчик (вне зависимости от категорий имеющихся у него транспортных средств) имеет право принимать участие в торгах на право заключения договора перевозки пассажиров и багажа.

Из пункта 1.4 Правил следует, что они обязательны для выполнения, в том числе, уполномоченным органом.

Действующее федеральное законодательство также не содержит препятствий к допуску перевозчиков, обладающих транспортными средствами категории "М2", к осуществлению перевозки пассажиров и багажа по автомобильным (автобусным) маршрутам.

У хозяйствующих субъектов различных организационно-правовых форм, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа в городе Туле, в наличии преобладают транспортные средства категории "М2".

Таким образом, утвердив Положение, администрация **создала условия**, при которых возможность участия в конкурсе получают исключительно перевозчики, обладающие транспортными средствами категории "М3".

В ходе рассмотрения настоящего дела (в том числе в письме от 07.03.2013г. № 1378-к) представители администрации города Тулы по доверенности пояснили, что муниципальный правовой акт, который бы регулировал порядок проведения конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах транспортными средствами категории "М2" по автомобильным (автобусным) муниципальным маршрутам города Тулы, отсутствует.

Кроме того, Положение **не содержит конкретных критериев отбора** перевозчиков при проведении конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах транспортными средствами категории "М3", в связи с чем невозможно определить, что именно (какие объекты недвижимости, оборудование, персонал и т.п.) должен иметь перевозчик для допуска к участию в конкурсе, и последующей победы в нем.

Отсутствие критериев отбора перевозчиков делает непрозрачной процедуру проведения конкурса и создает условия для недопущения, устранения, ограничения конкуренции в сфере осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах транспортными средствами по автомобильным (автобусным) муниципальным маршрутам города Тулы.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает органам местного самоуправления принимать акты, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе, необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Таким образом, нормы Положения, связанные с проведением конкурсов на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах транспортными средствами категории "М3" по автомобильным (автобусным) муниципальным маршрутам города Тулы при одновременном отсутствии норм, предусматривающих конкретные критерии отбора перевозчиков, ограничивают конкуренцию на товарном рынке, образуемом в сфере создания органами местного самоуправления условий для предоставления хозяйствующими субъектами различных организационно-правовых форм транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа по автомобильным (автобусным) муниципальным маршрутам города Тулы, что противоречит требованиям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию города Тулы нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать администрации города Тулы предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.
3. Передать материалы дела № 03-03/03-2013 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о применении мер административной ответственности по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Оснований для принятия иных мер в отношении администрации города Тула по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 07

18.03.2013г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 18.03.2013г.** по делу № 03-03/03-2013 о нарушении администрацией города Тулы (300041, г. Тула, пл. Ленина, д.2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации города Тулы **в срок до 30.04.2013г. прекратить нарушение** части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части включения в Положение о порядке проведения конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах транспортными средствами категории "М3", трамвайным, троллейбусным транспортом по автобусным, трамвайным, троллейбусным маршрутам регулярных перевозок города Тулы, утвержденное постановлением администрации города Тулы от 19.11.2012 № 3278, норм, **создающих условия**, при которых возможность участия в конкурсе получают исключительно перевозчики, обладающие транспортными средствами категории "М3" при одновременном **отсутствии** норм, предусматривающих **конкретные критерии отбора** перевозчиков при проведении конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах транспортными средствами категории "М3", а именно:

-изменить нормы Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования с посадкой и высадкой пассажиров, утвержденное постановлением администрации города Тулы от 19.11.2012 № 3278, в соответствии с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.