Резолютивная часть решения оглашена 03 апреля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 07 апреля 2014 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Комиссия Псковского УФАС России) в составе:

И.о. председателя Комиссии – начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Псковского УФАС России <изъято>; ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России <изъято>; ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России <изъято>

в присутствии представителя от ответчика – директора Государственного предприятия Псковской области «Автоколонна № 1714 г. Порхова» (далее – ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова») <изъято> (приказ о назначении на должность <изъято>)

в присутствии представителя от заявителя – директора Псковского филиала ОСАО «РЕСО-Гарантия» <изъято> (доверенность № <изъято>)

рассмотрев жалобу на действия ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова», при проведении запроса предложений на право заключения договора на страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (извещение на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru № 31400989658),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области поступила жалоба ОСАО «РЕСО-Гарантия» в лице филиала в городе Пскове (далее - Заявитель) (Вх. 92 от 26.03.2014) на действия ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» (далее – Ответчик), при проведении запроса предложений на право заключения договора на страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (извещение на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru № 31400989658).

Заявитель обжаловал следующие действия Ответчика:

20 марта 2014 года на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru было опубликовано извещение и закупочная документация на право заключения договора на страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (извещение на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru № 31400989658).

21 марта 2014 года в извещение о проведении запроса предложений и закупочную документацию внесены изменения, измененная версия извещения была

опубликована на сайте 21.03.2014, однако закупочная документация с внесенными изменениями опубликована не была, что по мнению Заявителя исключает возможность подготовки и подачи заявки на участие в данном запросе предложений.

Псковское УФАС России, рассмотрев жалобу и документы, представленные Заявителем, в соответствии с частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

В связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» всем сторонам было направлено уведомление от 27.03.2014 № 1016/ИФ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Информация о поступлении жалобы на действия организатора торгов размещена на официальном сайте Псковского УФАС России: http://pskov.fas.gov.ru/.

Жалоба рассмотрена в присутствии представителей Заявителя и Ответчика, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы по существу.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии свои требования поддержала, указав, что при проведении запроса предложений ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» были нарушены принципы информационного обеспечения закупки, поэтому считает необходимым отменить результаты протокола подведения итогов и обязать Ответчика провести закупку в соответствии с действующим законодательством.

Представитель Ответчика не согласился с доводами Заявителя. В письменной позиции ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» (Вх. № 1066 от 03.04.2014) и на заседании Комиссии Псковского УФАС России представитель Ответчика пояснил, что вся необходимая закупочная документация по данному запросу предложений была опубликована на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru 20.03.2014.

21.03.2014 были внесены изменения в документы «Извещение о запросе предложений» и в «Проект договора», а именно, исправлена техническая ошибка в написании суммы прописью начальной (максимальной) цены договора. Все внесенные изменения перечислены в прикрепленной документации, опубликованной на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru 21.03.2014. Ответчик указал, что в остальные пункты закупочной документации изменения не вносились, требования к участникам закупки не менялись.

Таким образом, по мнению Ответчика, вся необходимая документация по указанному запросу предложения и изменения к ней были опубликованы на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru в установленные сроки и были доступны для ознакомления для любого потенциального участника.

Изучив материалы настоящего дела, выслушав пояснения представителей, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к выводу, что доводы Заявителя являются обоснованными по следующим основаниям.

20 марта 2014 года на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru было

опубликовано извещение и закупочная документация по открытому запросу предложений на право заключения договора на страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров по (извещение на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru № 31400989658).

21 марта 2014 года в извещение о проведении запроса предложений и закупочную документацию внесены изменения в раздел «Извещение о запросе предложений» и в «Проект договора», исправлена техническая ошибка в сумме прописью начальной (максимальной) цены договора, о чем свидетельствует письмо директора ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова», опубликованное 21.03.2014 в 09:53 часов на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru в разделе «Документы закупки» под именем «Изменение извещания 2014 г.».

В ходе осмотра интернет-сайта http://zakupki.gov.ru установлено, что после внесения указанных изменений, заказчик не опубликовал документацию по запросу предложений с исправленной технической ошибкой в новой редакции, а опубликованная 20.03.2014 документация по запросу предложений утратила статус действующего документа (Акт осмотра интернет-сайта http://zakupki.gov.ru от 03.04.2014 № 1).

Таким образом, после внесения заказчиком указанных изменений, актуальная документация о закупке не была опубликована в единой информационной системе, что является нарушением части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках 223-ФЗ).

В силу части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не ограничен доводами, указанными в жалобе, и проверяет торги в полном объеме. Антимонопольный орган не ограничен пределами поступившего в его адрес обращения заинтересованного лица, а исследует и оценивает на предмет соответствия нормативным требованиям все совершенные в ходе оспариваемых торгов действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Комиссия Псковского УФАС России в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом иных выявленных нарушений, а именно:

ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» как государственное предприятие при закупке товаров, работ, услуг обязано соблюдать положения Закона о закупках № 223-ФЗ, в том числе часть 1 статьи 2 федерального закона, которой предусмотрена обязанность руководствоваться принятыми заказчиком правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупках).

23 марта 2012 года Ответчиком утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» (далее – Положение о закупках), которое регулирует деятельность заказчика при осуществлении закупки продукции. Положение было внесено в Реестр положений о закупках на интернет-сайте http://zakupki.gov.ru и имеет № 1120002394.

15 ноября 2013 года заказчиком утверждены окончательные изменения в Положение о закупках предприятия и были опубликованы на интернет-сайте http://zakupki.gov.ru 18.11.2013, однако само Положению о закупках в окончательной и актуальной редакции по состоянию на 03.04.2014 опубликовано не было, что является нарушением части 1 статьи 4 Закона о закупках 223-ФЗ (Акт осмотра интернет-сайта http://zakupki.gov.ru от 03.04.2014 № 2).

На заседании Комиссии Псковского УФАС России представитель Ответчика согласился с указанными доводами, пояснив, что при проведении обозначенного запроса предложений заказчик руководствовался Положением о закупках, утвержденным 23.03.2012.

Изучив указанное Положение о закупках предприятия, Комиссия Псковского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 13.1 указанного положения, выбор поставщика с помощью запроса предложений может осуществляться, только если предполагаемая цена договора о закупках не превышает 100 тысяч рублей и:

1) затруднительно сформулировать подробные спецификации продукции или определить характеристики услуг;

2) предполагается заключение договора о закупках в целях получения информационных или консультационных услуг, проведения научных исследований, экспериментов или разработок.

Проводимый заказчиком запрос предложений на право заключения договора на страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров с фиксированной ценой договора в размере 260 399 рублей 24 копейки, не подпадает не под один обозначенный в пункте 13.1 Положения о закупках предприятия критерий.

Таким образом, проведение указанной закупки в форме открытого запроса предложений противоречит установленным в Положении о закупках для такой формы закупки требованиям, что является нарушением части 1 статьи 2 Закона о закупках 223-ФЗ.

Кроме того, в действиях заказчика усматривается нарушение установленных сроков рассмотрения поступивших заявок.

Согласно опубликованной на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru информации по запросу предложений № 31400989658, рассмотрение поступивших заявок было назначено на конкретное время и дату 27.03.2014 в 11:00 часов, однако в соответствии с текстом протокола рассмотрения и оценки запроса предложений ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» от 28.03.2013, оценка и сопоставление предложений на участие в процедуре в форме запроса предложений проводилась 28.03.2014 в 11:00 часов.

Согласно протоколу, комиссия заказчика, рассмотрев предложения участников закупки на соответствие установленным требованиям, приняла решение отклонить заявку ОСАО «РЕСО-Гарантия», поступившую 26.03.2014 на основании пункта 3.8.3.1 закупочной документации, размещенной на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru по запросу предложений № 31400989658.

Основанием для отклонения заявки ОСАО «РЕСО-Гарантия» послужило не предоставление оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено данной документацией.

Комиссией Псковского УФАС России установлено, что согласно пункту 3.8.1 указанной закупочной документации, оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений заказчиком, осуществляется в порядке проведения отборочной и оценочной стадий.

В рамках отборочной стадии от участников закупки запрашиваются разъяснения положений заявок на участие в запросе предложений и недостающие документы (при необходимости) (пункт 3.8.2.1).

Таким образом, если бы рассмотрение поступивших заявок проводилось заказчик 27.03.2014 (как указано в извещении о закупке на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru № 31400989658), а не 28.03.2013, одновременно с подведением итогов, то заказчик был вправе (обязан в соответствии с 3.8.2.1 закупочной документацией) запросить у ОСАО «РЕСО-Гарантия» недостающую документацию, согласно установленным требованиям, а ОСАО «РЕСО-Гарантия» могла бы ее представить в срок до 28.03.2014.

Ответчик не уведомил участников закупки о своем решении назначить новую дату и время рассмотрения предложений участников закупки на соответствие их установленным требованиям.

Данное нарушение посягает на принципы информационной открытости закупки, закрепленные в пункте 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках товаров № 223-ФЗ и пункте 2.2 части 2 Положения о закупках предприятия от 23.03.2012, так как Ответчик не проинформировал участников закупки о новой дате проведения указанных процедур.

Из указанного следует, что запрос предложений на право заключения договора на страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (извещение на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru № 31400989658) проводился с нарушением принципов информационной открытости закупки, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пунктом 2.2 части 2 Положения о закупках предприятия, утвержденного от 23.03.2012.

ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» при закупке товаров, работ, услуг обязано соблюдать положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», соблюдать принципы информационной открытости закупки, а также требования части 1 статьи 2, в которой предусмотрена обязанность руководствоваться принятыми заказчиком правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупках), что не было соблюдено ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Псковского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОСАО «РЕСО-Гарантия» в лице филиала в городе Пскове обоснованной.

2. Признать в действиях ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» в части не опубликования актуальной закупочной документации по запросу предложений (извещение на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru 31400989658) в единой информационной системе нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

3. Признать в действиях ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» в части не опубликования актуального Положения о закупке товаров, работ, услуг ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

4. Признать в действиях ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как проведение закупки в форме открытого запроса предложений (извещение на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru 31400989658) противоречит установленным в Положении о закупке товаров, работ, услуг ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» от 23.03.2012 для такой формы проведения закупки требованиям.

5. Признать в действиях ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова» в части нарушения принципов информационного обеспечения открытости закупки (извещение на официальном интернет-сайте http://zakupki.gov.ru № 31300650311) нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

6. Выдать ГП ПО «Автоколонна № 1714 г. Порхова», предписание об устранении выявленных нарушений.

И.о. председателя Комиссии: <изъято>

Члены Комиссии: <изъято>

<изъято>