

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Заместителя председателя комиссии:

заместителя руководителя управления – начальника отдела КЗ;

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ;

ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ,

в присутствии:

представителя КОГУП «Аптечный склад», по доверенности,

представителя КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок»,

рассмотрев жалобу КОГУП «Аптечный склад» на действия аукционной комиссии КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок»,

УСТАНОВИЛА:

14.09.2018 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба КОГУП «Аптечный склад» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии Кировского областного государственного казенного учреждения «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов (Этанол) реестровый номер извещения 0340200003318010313. Заказчиком по данной закупке является КОГБУЗ «Советская центральная районная больница».

Заявитель полагает, что аукционная комиссия Уполномоченного учреждения в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) отказала ему в допуске к участию в аукционе. Считает, что предложенный в его заявке с

идентификационным номером "15" товар в форме выпуска «концентрат для приготовления раствора для наружного применения и приготовления лекарственных форм» соответствует требованиям технической части (аукционного задания).

Жалоба на действия комиссии Уполномоченного учреждения поступила в срок, установленный Законом о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе в ходе рассмотрения жалобы проводится внеплановая проверка.

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате, месте и времени рассмотрения жалобы, у Заказчика, Уполномоченного учреждения запрошены необходимые документы по данному размещению закупки, а также письменные пояснения по существу жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 21 сентября 2018 года.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что заявки, поданные на участие в закупке, рассматривались комиссией Уполномоченного учреждения, Заказчик участия в работе комиссии не принимал.

Из письменных пояснений Уполномоченного учреждения следует, что при рассмотрении первой части заявки участника закупки с регистрационным номером "15" установлено, что заявка участника не соответствует требованиям документации об аукционе. В нарушение п.1 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе и п.8.1 информационной карты документации в заявке участника закупки не указан конкретный показатель предлагаемого лекарственного препарата (форма выпуска: концентрат для приготовления раствора для наружного применения; раствор для наружного применения; раствор для наружного применения и приготовления лекарственных форм). Ссылается на инструкцию по заполнению заявки на участие в закупке, доводы жалобы считает необоснованными, просит в удовлетворении отказать.

Заказчик, извещенный о месте и времени рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечил, представил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

Комиссия Кировского УФАС России полагает возможным рассмотреть жалобу в отсутствие представителя Заказчика.

Заслушав доводы Заявителя, Уполномоченного учреждения, исследовав пояснения Заказчика, документацию о закупке, первые части заявок участников аукциона, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

09.08.2018 года в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении электронного аукциона. Предмет аукциона – поставка лекарственных препаратов (Этанол) реестровый номер извещения №0340200003318010313. Начальная (максимальная) цена контракта 7026 (семь тысяч двадцать шесть) руб. 50 коп.

В соответствии с подп."б" п.2 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям,

установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная указанным подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно технической части (аукционному заданию) к поставке требуется лекарственный препарат с МНН «Этанол»:

- п.1 раствор для наружного применения \ раствор для наружного применения и приготовления лекарственных форм 70% 100 мл *;

- п.2 концентрат для приготовления раствора для наружного применения; концентрат для приготовления раствора для наружного применения и приготовления лекарственных форм; раствор для наружного применения; раствор для наружного применения и приготовления лекарственных форм 95% 100 мл *.

В соответствии с п.1 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0340200003318010313-1 от 05.09.2018 г. аукционная комиссия Уполномоченного учреждения приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе участнику закупки с идентификационным номером заявки "15" на основании п.1 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, в связи с несоответствием п.8.1 информационной карты документации об аукционе, так как в заявке участника закупки не указаны конкретные показатели предлагаемого лекарственного препарата (форма выпуска: концентрат для приготовления раствора для наружного применения; раствор для наружного применения, раствор для наружного применения и приготовления лекарственных форм).

Исследовав первую часть заявки на участие в аукционе с идентификационным номером "15", Комиссия Кировского УФАС России установила, что участник по п.2 технической части (аукционного задания) предложил к поставке товар с МНН «Этанол» в форме выпуска «концентрат для приготовления раствора для наружного применения и приготовления лекарственных форм 95%, 100 мл во флаконе, 1 флакон в упаковке».

Таким образом, участником закупки к поставке предложен товар только в одной в форме выпуска, вместо указанных четырех.

При отсутствии в инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе иных правил, кроме установленных для заполнения показателей в случае применения Заказчиком в технической части (аукционном задании) знаков «;», Комиссия Кировского УФАС России полагает, что аукционная комиссия Уполномоченного учреждения лишена возможности принять иное решение, в связи с чем, жалоба Заявителя является необоснованной.

По результатам внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с п.6 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

Кроме того, в соответствии с ч.5 ст.33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Согласно подп."а" п.2 "Особенностей описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 №1380 (далее – Особенности), при описании в документации о закупке заказчика помимо сведений, предусмотренных [пунктом 6 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе указывают **лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.).**

Во исполнение таких требований Особенности Заказчиком в п.2 технической части (аукционного задания) указана **лекарственная форма** закупаемого препарата «концентрат для приготовления раствора для наружного применения», включая эквивалентные лекарственные формы - «концентрат для приготовления раствора для наружного применения и приготовления лекарственных форм», «раствор для наружного применения», «раствор для наружного применения и приготовления лекарственных форм».

Подобное изложение требований подп."а" п.2 Особенности позволяет сделать однозначный вывод о том, что Заказчик для удовлетворения своих потребностей, указывает в технической части (аукционном задании) одну лекарственную форму, с возможностью поставки любой иной лекарственной формы, которая является эквивалентной закупаемой при условии, что такая лекарственная форма отражена Заказчиком в описании объекта закупки.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При этом следует отметить, что в соответствии с п.1.4 инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе:

- в случае применения заказчиком в технической части (аукционном задании) перечислений значений показателя через союз «и», знаки «,», «;» - участник указывает все перечисленные значения показателя (например, цвет: красный, синий, зеленый - указываются все перечисленные цвета);

- при использовании знака «/» - участники указывают все значения, характеристики, перечисленные через знак «/».

В то же время при закупке лекарственных препаратов знак «/» трактуется как союз «или (либо)», т.е. участнику необходимо выбрать одно значение из нескольких значений перечисленных через знак «/».

Буквальное прочтение требований подп."а" п.2 Особенности и содержание инструкции по заполнению заявки на участие в рассматриваемой закупке позволяет Комиссии Кировского УФАС России прийти к выводу о том, что Уполномоченным учреждением, которое является ответственным за подготовку и утверждение инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, правила заполнения показателя «лекарственная форма» при закупке лекарственных препаратов в случае применения Заказчиком в технической части (аукционном задании) перечислений значений показателя через знак «;» не определены, что нарушает требования п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Данное нарушение привело к ограничению доступа к участию в таком аукционе, поскольку лишило участников закупки возможности предложить к поставке товар в одной из лекарственных форм, указанных в технической части (аукционном задании), что подтверждается протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0340200003318010313-1 от 05.09.2018 г.

Устранение допущенного нарушения возможно путем выдачи предписания,

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу КОГУП «Аптечный склад» на действия аукционной комиссии КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов (Этанол) реестровый номер извещения 0340200003318010313.

2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Уполномоченного учреждения нарушение п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Кировского УФАС для

рассмотрения вопроса о возбуждении производств по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц Заказчиков.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Заместитель председатель комиссии

Члены комиссии