

**Решение**  
**по делу №06/433-15**  
**о результатах рассмотрения жалобы**  
**ООО «Южная ЭнергоСиловая Компания» на действия**  
**заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с**  
**Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг**  
**отдельными видами юридических лиц»**

10.08.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 10.08.2015

Решение изготовлено в полном объеме 13.08.2015

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича,

специалиста – эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России Ребрикова Антона Сергеевича, –

при участии представителей интересов:

общества с ограниченной ответственностью «Южная ЭнергоСиловая Компания» (далее — ООО «Южная ЭнергоСиловая Компания», Заявитель) Сергиенко А.М. (по доверенности от 04.08.2015 №2);

муниципального унитарного предприятия муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «Горсвет» (далее — Заказчик, МУП «Горсвет» г. Симферополь) Погребняк А.С., Белоградова А.Г. (по доверенности от 07.08.2015 №3), —

рассмотрев жалобу Заявителя от 31.07.2015 №21/07 (вх. №445/09 от 03.08.2015) на действия Заказчика при проведении запроса цен в электронной форме «Поставку арматуры к самонесущему изолированному проводу (СИП)» (извещение №31502575619) (далее — Запрос цен), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при

проведении Запроса цен. По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, отклонившим заявку Заявителя на участие в Запросе цен.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 04.08.2015 №02/2207. Рассмотрение жалобы назначено на 10.08.2015 на 10 часов 30 минут.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы.

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Запроса цен Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о закупках.

В результате рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, выслушав доводы представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Горсвет» г. Симферополь, утвержденным директором МУП «Горсвет» г. Симферополь 18.05.2015 (далее - Положение о закупках).

Пунктом 4.4 Положения о закупках Заказчиком предусмотрено проведение закупки запросом цен.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документации о закупке, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение (с изменениями) об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 16.07.2015;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Запрос цен;
- начальная (максимальная) цена договора – 65 489,09 российских рублей;
- дата и время окончания подачи заявок — 24.07.2015 в 08:00;
- на участие в Конкурсе подано 3 заявки от участников закупки;
- дата и время рассмотрения заявок – 24.07.2015 в 09:00;
- к участию в Конкурсе допущено 2 участника закупки;
- дата и время подведения итогов — 24.07.2015 в 12:00;
- предлагаемая победителем цена договора — 55 873,71 российских рублей.

Заказчиком по результатам процедуры закупки 29.07.2015 заключен договор поставки №31822 с победителем Запроса цен.

1. Согласно пункту 9.2 протокола №U1186281-1202232-2 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на поставку арматуры к самонесущему изолированному проводу для нужд Муниципального унитарного предприятия муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «Горсвет» от 27.07.2015 Заявителю отказано в допуске к дальнейшему участию в процедуре закупке в силу того, что «Несоответствие техническому заданию» (цитата протокола №U1186281-1202232-2).

В силу части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В разделе 6 «Техническое задание» Документации по проведению открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку арматуры к самонесущему изолированному проводу на (май – июнь) для нужд Муниципального унитарного предприятия муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым «Горсвет», утвержденной директором МУП «Горсвет» г. Симферополь 16.07.2015 (далее — документация о Запросе цен),

Заказчиком установлены следующие требования к закупаемым товарам:

«...»

Перечень характеристик и количество Товара:

<b>№</b> п/п	<b>Наименование:</b>	<b>Марка</b>	<b>Ед. измер.</b>	<b>Кол-во</b>	
1.	Зажим прокалывающий	Slip 12.1	шт	40	
<b>№</b> п/п	<b>Наименование:</b>	<b>Марка</b>	<b>Ед. измер.</b>	<b>Кол-во</b>	
2.	Крюк универсальный	SOT 29.10	шт	28	
<b>№</b> п/п	<b>Наименование:</b>	<b>Марка</b>	<b>Ед. измер.</b>	<b>Кол-во</b>	
3.	Зажим анкерный	SO 80S	шт	46	SO 130 ЗАЖИМ
<b>№</b> п/п	<b>Наименование:</b>	<b>Марка</b>	<b>Ед. измер.</b>	<b>Кол-во</b>	
4.	Зажим поддерживающий подвесной	SO 130	шт	26	
<b>№</b> п/п	<b>Наименование:</b>	<b>Марка</b>	<b>Ед. измер.</b>	<b>Кол-во</b>	
5	Лента бондажная	COT 37	м	100	
<b>№</b> п/п	<b>Наименование:</b>	<b>Марка</b>	<b>Ед. измер.</b>	<b>Кол-во</b>	
6	Пряжка / скрепа	COT 36	шт	60	
<b>№</b> п/п	<b>Наименование:</b>	<b>Марка</b>	<b>Ед. измер.</b>	<b>Кол-во</b>	
7	Зажим	ПА 1-1	шт	60	

подвесной

Применяется для крепления СИП-4 на открытый крюк. На прямых

**Описание**

участках линии и углах до 30° 4х(25-120 мм<sup>2</sup>) и 60° 4х(25-50). Корпус зажима выполнен из устойчивого к внешнему воздействию алюминиевого сплава. Пластиковые части зажима выполнены из специального стеклопластика устойчивого к внешним воздействиям.

**SO 80S зажим анкерный****Универсальный крюк SOT 29.10 - описание и применение**

Назначение: Универсальный крюк SOT предназначен для крепления анкерных или поддерживающих зажимов. Диаметр крюка 16 мм. Имеет дополнительное отверстие для подсоединения проводника заземления. Монтаж производят при помощи ленты. Изготовлен из оцинкованной стали.

**Бандажная стальная лента SOT 37 и скрепы SOT 36**

Тип	Описание	Ширина x толщина, мм	Упаковка	Вес
SOT 37	Лента	19 x 0.75	25 м	0.115 кг/м
SOT 36	Скрепы	-	100 шт	0.015 кг/шт

**Тип** SLIP12.1

**EAN** 6418677429033

**Описание** SLIP12.1 Зажим легко монтируется. Можно использовать для подключения потребителя под напряжением. Шестигранная срывная головка изолирована от болта затяжки и контактной группы зажима.

**Упаковка** 0/50/2700

**Единица** PCS

...» (цитата документации о Запросе цен).

В ходе заседания Комиссии, представители Заявителя и Заказчика, предоставили заявку Заявителя на участие в Запросе цен. Согласно пояснительной записке, являющейся неотъемлемой частью заявки Заявителя на участие в Запросе цен:

«...»

#### Перечень характеристик и количество Товара:

№ п/п	Наименование:	Марка по запросу	Наименование марка предложению	и Ед. по измер.	Кол-во
1.	Зажим прокалывающий	Slip 12.1	Ответвительный зажим СТ-70-ВК	шт.	40
2.	Крюк универсальный	SOT 29.10	Крюк монтажный 16	CF шт.	28
3.	Зажим анкерный	SO 80S	Анкерный зажим PA 4/35	шт.	46
4.	Зажим поддерживающий подвесной	SO 130	Поддерживающий зажим PSP 120	шт.	26
5.	Лента бандажная	SOT 37	Металлическая лента F 20.7	м	100
6.	Пряжка / скрепа	SOT 36	Скрепа С 20-ВК	шт.	60
7.	Зажим	ПА 1-1	Зажим плашечный ПА-1-1	шт.	60

#### Технические характеристики.

##### 1. Ответвительный герметичный зажим СТ-70-ВК

Предназначены для соединения и ответвления фазных и нулевых жил самонесущих

изолированных проводов, а также для ответвления абонентских проводников (проводов освещения). Срывная металлическая шестигранная головка изолирована от болта затяжки и контактной группы зажима. Не требуется специальных ключей. Изоляция испытана напряжением 6 кВ. Можно использовать для подключения потребителя под напряжением.

Сечение магистрального провода 16-95 мм<sup>2</sup>, сечение отвода 2,5-35 мм<sup>2</sup>.

## **2. Крюк монтажный CF 16**

Предназначены для подвески поддерживающих зажимов на деревянных, железобетонных и металлических опорах, а также на стенах зданий и сооружений. Изготовлен из стали горячей оцинковки. Крепится к опорам любого типа двумя хомутами из стальной ленты.

Для установки не требуется сквозное отверстие в стойке опоры.

Диаметр крюка 16 мм.

## **3. Анкерный зажим РА 4/35**

Применяются для анкерного крепления 2- и 4-жильного СИП на опорах или стенах зданий посредством стандартных крюков и кронштейнов. Состоит из клиновидных щек зажима, изготовленных из диэлектрического материала. Зажим укомплектован съемной скобой.

Сечения проводов 2х16 – 4х35 мм<sup>2</sup>.

## **4. Поддерживающий зажим PSP 120**

PSP 120 – применяется для подвески на промежуточных и угловых опорах 4-жильного СИП: 2-4х(25-50) – до 60°; 2-4х(25-120) – до 30°.

Универсальный диапазон сечений. Вставка предохраняет жгут проводов от механического повреждения. Элементы зажима, контактирующие с жилами, изготовлены из диэлектрического материала и выполняют роль изолятора, а также

защищают изоляцию жил от механического повреждения.

## **5. Металлическая лента F 20.7**

Применяется для крепления анкерных и подвесных кронштейнов вокруг металлических, железобетонных и деревянных опор. Обладает устойчивостью к коррозии, воздействию экстремальных температур, влажности и погодноклиматическим факторам. Лента находится в удобной для транспортировки упаковке.

Ширина 20 мм, толщина 0,7 мм.

Количество в барабане 50 м.

## **6. Скрепа С 20-ВК**

Предназначена для фиксации металлической ленты F 20.7 шириной 20 мм.

## **7. Зажим плашечный ПА-1-1**

Применяются для соединения алюминиевых проводников диаметром 5,1-9,0 мм.

...» (цитата заявки Заявителя).

Таким образом, Комиссией не установлено несоответствие товаров,

предлагаемых Заявителем к поставке в рамках исполнения договора по закупке №31502575619, техническому заданию документации о Запросе цен.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, выразившееся в необоснованном отклонении Заказчиком заявки Заявителя на участие в Запросе цен, являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках (принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).

Таким образом, довод Заявителя обоснован.

2. В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно разделу 4 «Информационная карта открытого запроса цен» документации о Запросе цен:

«...»

№ п/п	Номер пункта документации	Текст пояснений
...	...	...
19	2.1.10, 2.2.1, 3.1.3 Срок, по истечении которого разьяснения положений извещения, документации производятся	При поступлении запроса о разьяснении позже трёх рабочих дней до дня окончания подачи заявок, установленного в пункте 31 информационной карты.

...» (цитата документации о Запросе).

Таким образом, в документации по Запросу цен Заказчиком не указаны дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, не указавшего в документации о проведении Запроса цен дату начала и дату окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке, являются нарушениями пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮЭСК» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Ввиду того, что в настоящий момент по результатам проведенной процедуры закупки Заказчиком заключен договор и обязательства по нему исполняются, выдать предписание не представляется возможным, поскольку у Комиссии антимонопольного органа отсутствуют полномочия по признанию заключенных договоров недействительными.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.