

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия Управления Федеральной почтовой связи Самарской области акционерного общества «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автомобильным транспортом по магистральному маршруту «Саратов-Самара-Саратов» грузоподъемностью 7-10 тонн, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена, для нужд УФПС Саратовской области (извещение № 32009053809, <http://zakupki.gov.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителя УФПС Самарской области АО «Почта России» - <...> (доверенность), представители Заявителя в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены, ходатайств не заявляли,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

21.05.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба <...> на действия УФПС Самарской области АО «Почта России» при проведении Аукциона.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение о признании <...> уклонившейся от заключения договора по результатам Аукциона.

УФПС Самарской области АО «Почта России» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 26.05.2020г. № 7032/7.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Из материалов жалобы следует, что 19.05.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещена информация о заключении договора с участником, занявшим второе место по итогам проведения Аукциона.

Вместе с тем, жалоба Заявителя подана 21.05.2020г., то есть по истечении законодательно установленного срока.

При указанных обстоятельствах, у Самарского УФАС России отсутствуют основания для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

УФПС Самарской области АО «Почта России» представило пояснения по доводам жалобы, из которых следует следующее.

01.04.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009053809 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 01.04.2020г. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк – АСТ», ЭТП) (извещение № sbr035-200014494200231). Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 01.04.2020г.

31.03.2020г. Заказчиком в ЕИС размещено извещение о проведении Аукциона на электронной торговой площадке «Сбербанк АСТ».

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок от 16.04.2020г. было подано 8 (Восемь) заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе все заявки участников были признаны соответствующим требованиям документации и допущены к участию в Аукционе.

По итогам рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов победителем процедуры признан участник – <...> Протокол подведения итогов был размещен в ЕИС 21.04.2020г., в соответствии с которым принято решение о заключении договора с <...>.

07.05.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора от 06.05.2020г. № sbr035-200014494200231/32009053809, согласно которому Заказчиком принято решение признать <...> участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

Из материалов жалобы следует, что 19.05.2020г. договор заключен по результатам Аукциона с участником, занявшим второе место.

В соответствии с частью 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с частью 9.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

24.04.2020г. в 10:16 Заказчиком направлен участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора. В срок, предусмотренный документацией о закупке (29.04.2020 23:59) <...> не направила оператору электронной площадки "Сбербанк АСТ" договор, подписанный усиленной электронной подписью.

Согласно части 9.1.6 статьи 9.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если извещением о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

В соответствии с частью 9.1.7 статьи 9.1 Положения о закупке в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не

соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

30.04.2020г. <...> направлен протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, а именно с просьбой исправить неверно указанный ОГРНИП в преамбуле договора.

В связи с тем, что участником закупки <...> нарушен срок подписания договора, установленный частью 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке, Заказчиком принято решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.25 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер <...> или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта б) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник для которого заключение договора является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора в случае неподписания проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика, в том числе порядок заключения и исполнения договоров.

Таким образом, УФПС Самарской области АО «Почта России», руководствуясь частью 9.1.25 статьи 9.1, пунктом б) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке принято решение о невозможности заключения договора с Заявителем в отсутствие обеспечения исполнения договора ввиду неподписания проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок по результатам проведенного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автомобильным транспортом по магистральному маршруту «Саратов-Самара-Саратов» грузоподъемностью 7-10 тонн, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена, для нужд УФПС Саратовской области.

При указанных обстоятельствах, доводы, указанные в жалобе <...>, признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.