

С.Е.В.

ул. Киевская, ..,
г. Самара,
443013

Главному врачу
ГБУЗ «СОНД»
Щербань А.В.

Южное шоссе, д. 18,
г. Самара,
443085

РЕШЕНИЕ

г. Самара

олютивная часть решения оглашена «30» марта 2016 г.

льном объеме решение изготовлено «13» апреля 2016 г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России Клинковой Ю.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции Суровушкина И.М., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции Ледаевой Ю.М.,

рассмотрев дело № 28-11843-15/6 по признакам нарушения ГБУЗ «Самарский областной наркологический диспансер» (ГБУЗ «СОНД») части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившимся в необоснованном установлении цен на услуги медицинского освидетельствования на предоставления допуска на ношение оружия.

присутствии на заседании Комиссии: представителей ГБУЗ «СОНД» П.М.А. (доверенность от 28.12.2015 г. № 19), И.М.П. (доверенность от 28.12.2015 г. № 25),

ТАНОВИЛА:

соответствии с положениями пункта 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения настоящего дела явилось заявление В., содержащее информацию о наличии в действиях ГБУЗ «СОНД» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно доводам заявителя за проведение медицинского осмотра на предоставление допуска на ношение огнестрельного оружия ГБУЗ «СОНД» установлена стоимость 950 рублей. Заявителем отмечено, что данный вид услуги предоставляется только ГБУЗ «СОНД». Альтернативные варианты получения необходимого медицинского заключения в целях оформления разрешения на оружие отсутствуют. При этом, по мнению заявителя, вышеуказанная стоимость услуги, установленная ГБУЗ «СОНД», является необоснованной.

Ссылаясь на часть 4 статьи 44 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в целях получения дополнительных документов и сведений для установления наличия/ отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства Самарским УФАС России направлен запрос о предоставлении необходимых документов и сведений в адрес ГБУЗ «СОНД».

В результате анализа полученной информации антимонопольный орган пришел к выводу о наличии в действиях ГБУЗ «СОНД» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в необоснованном установлении цены за оказание услуг медицинского осмотра на предоставление допуска на ношение оружия.

основании изложенного, в соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции Самарским УФАС России был издан Приказ о возбуждении дела и дании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 10.11.2015 г. № 364.

иссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, ановила следующее.

соответствии с частью 1 статьи 10 Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «о защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (действие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, в результате которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

следует из положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, основным условием для установления в действиях хозяйствующего субъекта признаков нарушения антимонопольного законодательства является наступление неблагоприятных последствий на том или ином товарном рынке в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемление интересов других (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

статьей 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

для установления доминирующего положения ГБУЗ «СОНД» Самарским УФАС России в рамках полномочий, предусмотренных статьей 23 Закона о защите конкуренции, был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по медицинскому освидетельствованию на предоставление допуска на ношение оружия.

указанный анализ был проведен Самарским УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа и

нки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее - Порядок ведения анализа).

ответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 73 «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствии с настоящим федеральным законом лицензированию подлежат среди прочих медицинская [деятельность](#).

содержание работ (услуг) составляющих медицинскую деятельность и подлежащих лицензированию определен в Положении о лицензировании медицинской деятельности, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности». В указанный перечень входит медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием.

Согласно части 1 статьи 65 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья граждан) медицинское освидетельствование лица представляет собой совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 65 Закона об основах охраны здоровья граждан следует, что одним из видов медицинского освидетельствования является освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием.

Следует из системного толкования положений Федерального закона от 13.12.1996 г. № 50-ФЗ «Об оружии» (далее – Закон об оружии) граждане Российской Федерации имеют право на приобретение оружия на основании соответствующей лицензии, которая выдается органом внутренних дел по месту жительства гражданина Российской Федерации, и одновременно является разрешением на хранение и ношение оружия (статья 13 Закона об оружии).

Согласно статье 13 Закона об оружии для получения лицензии на приобретение оружия гражданин Российской Федерации обязан представить в орган внутренних дел по месту жительства заявление, составленное по установленной форме, документ, удостоверяющий гражданство Российской Федерации, документы о прохождении соответствующей подготовки и периодической проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием, [медицинское заключение](#) об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием, а также медицинское заключение об отсутствии в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, полученное после прохождения химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и другие предусмотренные настоящим Федеральным [законом](#) документы.

Следовательно, исходя из анализа положений действующего законодательства, получение лицензии на приобретение оружия и разрешение на ношение оружия предусматривает обязательное предоставление гражданином соответствующего медицинского заключения.

казом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.09.2000 г. № «О медицинском освидетельствовании граждан для выдачи лицензии на право обретения оружия» в целях упорядочения деятельности лечебно-профилактических учреждений установлен порядок медицинского освидетельствования граждан для ,ачи лицензии на право приобретения оружия. В освидетельствовании принимают стие врач-терапевт с привлечением имеющейся медицинской документации, а же специалисты-психиатр, нарколог, окулист. В случае отсутствия специалистов в ином медицинском учреждении привлечение их осуществляется на договорной ове.

им образом, Комиссия приходит к выводу о том, что гражданин, который намерен учить лицензию на право приобретения оружия, обязан представить в ензирующий орган медицинское заключение специалиста-нарколога по ультатам медицинского освидетельствования.

ласно пункту 11 Правил организации деятельности наркологического диспансера, эржденных Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2.2015 г. № 1034н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по филию «психиатрия-наркология» и порядка диспансерного наблюдения за лицами с хическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с треблением психоактивных веществ» наркологический диспансер экологическая больница) осуществляет, среди прочих, функцию по участию в ведении диспансеризации, профилактических медицинских осмотров, дварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой ьтельности) медицинских осмотров, медицинских освидетельствований; анизационно-методическое руководство, оценка качества и эффективности работы ицинских организаций по профилактике, диагностике, лечению, медицинской билитации лиц с наркологическими расстройствами, а также по медицинскому идетельствованию.

З «СОНД» имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности от 1.2014 г. № ЛО-63-01-002897. Согласно указанной лицензии среди прочих услуг ГБУЗ «ОНД» оказывает услуги по медицинскому (наркологическому) освидетельствованию.

следует из материалов дела № 28-11843-15/6, ГБУЗ «СОНД» с потребителями в 2014 ыло заключено 8 229 договоров на оказание платной медицинской услуги на :доставление допуска на ношение оружия. Сумма полученного дохода от оказания иных услуг составила 5 019 690 руб.

установлено Комиссией, граждане, зарегистрированные по месту жительства на ритории г. Самары, могут получить необходимое медицинское заключение, только атившись в ГБУЗ «СОНД». Иные хозяйствующие субъекты не имеют возможности :доставить данную услугу ввиду отсутствия необходимой базы данных лиц, :стоящих на учете у врача-нарколога. Следовательно, альтернативные варианты для учения названной услуги у граждан г. Самары отсутствуют.

1 этом ГБУЗ «СОНД» в материалы дела представлены договоры, заключенные между З «СОНД» и иными хозяйствующими субъектами (ООО «Ваш добрый доктор», ООО шинери»). Из пункта 1 указанных договоров следует, что ГБУЗ «СОНД» принимает на ия обязательства по оказанию медицинских услуг: профилактический медицинский

осмотр у врача психиатра-нарколога (на водительские права, трудоустройство), профилактический медицинский осмотр у врача психиатра-нарколога (на ношение оружия), с оформлением медицинского заключения на каждого осмотренного человека. Согласно пункту 2.1 данных договоров заказчик обязуется предоставить в пользование кабинет врача психиатра-нарколога, направлять лиц на прохождение медицинских осмотров врачом психиатром-наркологом, производить оплату за указанные ГБУЗ «СОНД» медицинские услуги. Стоимость за проведение осмотра одного человека составляет 950 рублей (пункт 3.1 договоров).

Анализа существенных условий договоров следует, что услуга по проведению медицинского освидетельствования на предоставление допуска на ношение оружия называется ГБУЗ «СОНД» по месту своего нахождения, по цене, определенной ГБУЗ «СОНД» в соответствующем прейскуранте. При этом указанные хозяйствующие субъекты не производят медицинское освидетельствование самостоятельно. На данный факт также указано в заявлении, явившемся основанием для возбуждения настоящего дела.

Дополнительных доказательств, свидетельствующих о фактах выдачи медицинского заключения по результатам медицинского освидетельствования на предоставление допуска на ношение оружия в г. Самара, в материалы дела не представлено.

Следя за изложенным, Комиссия считает, что продуктовые границы рынка можно определить как рынок услуг медицинского освидетельствования на предоставление допуска на ношение оружия. Как установлено Комиссией, при необходимости получения медицинского заключения на право допуска к ношению оружия жители, имеющие место регистрации в г. Самара, в том числе заявитель по настоящему делу, могут обратиться только в ГБУЗ «СОНД». При этом граждане, не зарегистрированные на территории г. Самара, могут получить указанный документ в соответствующем медицинском учреждении по месту регистрации, где они состоят на учете. Так, жителям г. Тольятти данные услуги оказываются ГБУЗ Самарской области «Тольяттинский наркологический диспансер».

В указанных обстоятельствах географическими границами рассматриваемого рыночного рынка являются границы г. Самара (с учетом места регистрации лица).

Таким образом, по результатам проведенного анализа Комиссией установлено, что доля ГБУЗ «СОНД» на указанном товарном рынке составляет 100%. На основании изложенного, в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующее положение ГБУЗ «СОНД» является доминирующим.

Следя из положения ГБУЗ «СОНД» на указанном товарном рынке, Учреждению предоставлена возможность оказывать решающее влияние на общие условия конкуренции таких услуг, в том числе на установление стоимости услуги.

С постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 г. № 1006 утверждены Правила предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг (далее – Правила). Согласно пункту 2 Правил платные медицинские услуги – это медицинские услуги, предоставляемые на возмездной основе за счет собственных средств граждан, средств юридических лиц и иных средств на основании договоров, в том числе договоров добровольного медицинского страхования.

пункта 3 Правил платные медицинские услуги предоставляются медицинскими организациями на основании перечня работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность и указанных в лицензии на осуществление медицинской деятельности, данной в установленном порядке.

Из пункта 8 Правил порядок определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и государственными (муниципальными) учреждениями, устанавливается органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей. Медицинские организации иных организационно-правовых форм определяют цены (тарифы) на предоставляемые платные медицинские услуги самостоятельно.

Порядок определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений здравоохранения Самарской области, находящихся в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Самарской области утвержден Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Самарской области от 16.2011 г. № 774 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктами 1.4-1.6 Порядка учреждение самостоятельно определяет возможность оказания платных услуг в зависимости от материальной базы, численности персонала и квалификации персонала, спроса на услугу и т.д. Учреждение формирует и утверждает перечень платных услуг по согласованию с Министерством здравоохранения и социального развития Самарской области. При этом учреждение самостоятельно утверждает цены на платные услуги, руководствуясь настоящим Порядком. Разделом 2 Порядка установлена процедура определения размера цены за единицу услуги. В пункте 2.2 Порядка закреплены прямые и накладные затраты, которые включаются в стоимость платной медицинской услуги.

Судебная коллегия отмечает, что данные нормативно-правовые акты определяют необходимость получения медицинского заключения специалиста-нарколога для получения лицензии на приобретение оружия и разрешения на его ношение, условия предоставления платных медицинских услуг, а также порядок расчета их стоимости.

Судом установлено, что приказом Главного врача ГБУЗ «СОНД» утверждено Положение об оказании платных медицинских услуг в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Самарской области «Самарский областной наркологический диспансер» от 31.01.2013 г. № 122 (далее – Положение).

Из пункта 11 Положения цены на платные медицинские услуги устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации и должны обеспечивать полное возмещение финансовых затрат диспансера на их оказание. Как следует из пункта 12 Положения, основанием для оказания платных медицинских услуг является наличие соответствующих услуг в территориальной программе государственных гарантий.

Судом установлено, что приказом Главного врача ГБУЗ «СОНД» утвержден Прейскурант цен на платные медицинские услуги от 01.02.2015 г. Как следует из названного Прейскуранта, стоимость услуги «Профилактический медицинский осмотр у врача психиатра-нарколога (на ношение оружия)» составляет 950 рублей. При этом в рамках рассмотрения настоящего дела в ГБУЗ «СОНД» также представлены выписки из Прейскурантов цен на платные медицинские услуги, действовавших ранее (от 01.10.2012 г., от 01.10.2013 г.). Из

занных Прейскурантов следует, что в период с 01.10.2012 г. по 01.10.2013 г. цена иной услуги составляла 591 рубль, а в период с 01.10.2013 г. по 01.02.2015 г. - 610 рублей.

З «СОНД» в материалы дела представлен действующий в Учреждении ГБУЗ «СОНД» порядок осуществления медицинского освидетельствования на предоставление допуска на приобретение и ношение оружия, утвержденный главным врачом ГБУЗ «СОНД».

В соответствии с пунктом 3 указанного порядка осмотр врачом психиатром-наркологом осуществляется в два этапа: первый – первичный осмотр врачом психиатром-наркологом; второй – проведение химико-токсикологических исследований, проводимых в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития России от 27.01.2006 г. № 40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ». По результатам осмотра врачом психиатром-наркологом на отдельном бланке выдается соответствующее медицинское заключение.

Стоимость из письменных пояснений ГБУЗ «СОНД» от 15.09.2015 г. № 907, стоимость данной услуги формируется из затрат на проведение медицинского осмотра гражданина, проведение химико-токсикологического исследования биологических сред, а также проведения врачебной комиссии по итогам полученных результатов осмотра и исследования. Проведение данных процедур предусмотрено действующими нормативно-правовыми актами.

В материалах настоящего дела имеется Положение о порядке использования средств, полученных от платных медицинских услуг в ГБУЗ «СОНД», утвержденное главным врачом Учреждения, согласно которому поступившие от оказания услуг средства несут прямые и накладные затраты, произведенные в процессе лечения и исследования пациента. К прямым затратам относятся затраты на оплату труда (зарплата и начисления) непосредственных исполнителей платных услуг, медикаменты и перевязочные средства, питание, амортизация или износ оборудования и мягкого инвентаря. Накладные расходы включают в себя расходы по оплате труда административно-управленческого и хозяйственно-обслуживающего персонала, также оплату коммунальных, хозяйственных и текущих расходов, капитального и текущего ремонта.

Материалы дела № 28-11843-15/6 содержат расчет затрат на медицинское освидетельствование, представленный ГБУЗ «СОНД» письмом от 14.12.2015 г. № 1307. Указанный расчет включает следующие статьи затрат: оплата труда основного медицинского персонала, расходный материал, мягкий инвентарь, суммы начисленной амортизации основных средств; заработная плата прочего персонала учреждения, начисления на выплаты по оплате труда прочего персонала учреждения, суточные, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, затраты по оплате арендной платы за пользование имуществом, работу и услуги по содержанию имущества, прочие услуги (услуги вневедомственной охраны, учеба, услуги в области информационных технологий, аттестация рабочих мест, оплата труда по договорам подряда, установка системы оповещения, охрана комнаты для хранения лекарств, влияющих на центральную нервную систему, проведение медицинского осмотра для

ботников учреждения, обезвреживание и утилизация медицинских отходов, замена приточно-вытяжной вентиляции, лабораторные услуги по исследованию ВИЧ, налог на имущество, земельный налог, транспортный налог, плата за загрязнение окружающей среды, государственная пошлина), увеличение стоимости основных средств и материальных запасов.

В результате анализа указанной информации Комиссия приходит к выводу о том, что затраты, включенные ГБУЗ «СОНД» в состав цены за оказание услуги по медицинскому наблюдению на предоставление допуска на ношение оружия, соответствуют требованиям пункта 2.2 Порядка. Документов и сведений, указывающих на включение ГБУЗ «СОНД» в состав рассматриваемой цены затрат, непредусмотренных данным пунктом Порядка, в материалы настоящего дела представлено. Иные доказательства, свидетельствующие о необоснованности цены на услугу по профилактическому медицинскому осмотру у врача психиатра-нарколога (на ношение оружия), предоставленной ГБУЗ «СОНД», отсутствуют.

Таким образом, Комиссия считает, что имеющиеся в деле документы и сведения не свидетельствуют о том, что вышеназванная цена была установлена ГБУЗ «СОНД» с нарушением пункта 2.2 Порядка.

В указанных обстоятельствах нарушение в действиях ГБУЗ «СОНД», выразившееся в необоснованном установлении цены за оказание услуг медицинского осмотра на предоставление допуска на ношение оружия, Комиссией не усматривается.

Таким образом, Комиссия полагает, что рассматриваемые действия ГБУЗ «СОНД» не являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

прекратить производство по делу № 28-11843-15/6 в связи с отсутствием в действиях ГБУЗ «СОНД» нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии:

Ю.А. Клинова

Члены Комиссии:

И.М. Суровушкин

Ю.М. Ледяева

ление может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в
итражный суд.