

ООО «КС-Строй»

«.....»

Управление государственных закупок Брянской области

«.....»

Погребская сельская Администрация

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/33-675/2019

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«16» мая 2019 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....»– представителя заказчика Погребская сельская администрация, действующей на основании доверенности №1 от 18.03.2019 г.,

«.....»слушателя,

«.....». - слушателя,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заявителя ООО «КС-Строй»,

рассмотрев жалобу участника закупки ООО «КС-Строй» на действия заказчика Погребская сельская Администрация при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: "Сельский дом культуры на 200 мест в п.Погребы Брасовского района" за № 0127200000219002195, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной

службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

22.04.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона: «Выполнение строительно-монтажных работ на объекте: "Сельский дом культуры на 200 мест в п.Погребы Брасовского района"» за № 0127200000219002195.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 27 862 909, 20 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана 1 заявка. В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе за № 0127200000219002195 от 15.05.2019 года единой комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукционе единственного участника закупки.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000219002195 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «КС-Строй» считает, что при описании объекта закупки в Техническом задании, являющемся Приложением № 2 документации об электронном аукционе за № 0127200000219002195 по позициям №№ 49 «Дверь противопожарная металлическая двупольная, размером ширина x высота 1200x2100 мм, Огнестойкость 60 минут», № 50 «Дверь противопожарная металлическая однопольная ширина x высота 900x1900 мм, Огнестойкость 60 минут», № 51 «Дверь противопожарная металлическая однопольная ширина x высота 900x2100 мм, Огнестойкость 60 минут», № 102 «Краска акриловая, фасадная, водоразбавляемая; «время высыхания не более 12 ч» (неизменяемый показатель)», № 103 «Краска акриловая для стен и потолков: «время высыхания не более 12 ч» (неизменяемый показатель)», № 104 «Краска акриловая для цоколя: «время высыхания не более 12 ч» (неизменяемый показатель)», № 105 «Краска водоэмульсионная белая: «время высыхания не более 12 ч» (неизменяемый показатель)», № 106 «Краски для внутренних работ, светло-бежевая: «время высыхания не более 12 ч» (неизменяемый показатель)», № 131 «Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем плотность, «св. 110 до 125 кг/м³» (неизменяемый показатель)» заказчиком необъективно описан объект закупки и установлены требования к материалам, которые ведут за собой ограничение количества участников закупки, а так же заявитель утверждает, что установленные требования к вышеуказанным материалам в Техническом задании можно определить только методом испытаний, в то время как Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки.

Изучив представленные документы, заслушав представителей заказчика, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком Погребская сельская Администрация при осуществлении рассматриваемой закупки не нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми документация об электронном

аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе, требования ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми определены требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, а именно: первая часть заявки на участие в электронном аукционе исходя из предмета осуществляемой закупки должна содержать: согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), поскольку в разработанной заказчиком инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе предусмотрено условие о не указании участниками закупки в содержании первой части заявки на участие в электронном аукционе показателей товаров, которые возможно получить только при условии проведения испытаний, а так же присутствует оговорка, что при установлении требований, после которых следует фраза «неизменяемый показатель», участником аукциона должны быть указаны показатели, соответствующие значению показателей Приложения № 2 документации об электронном аукционе за № 0127200000219002195 «Техническое задание» не подлежащие изменению.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В подразделе 22 "Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе" документации об электронном аукционе за № 0127200000219002195 указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

-конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе. Конкретные

показатели используемого товара указываются в соответствии с приложением №2 к документации.

Так, «Техническое задание», являющееся Приложением № 2 документации об электронном аукционе за № 0127200000219002195, содержит следующие требования к материалам, в частности:

1) По позиции №49 «Дверь противопожарная металлическая двупольная, размером ширина x высота 1200x2100 мм, Огнестойкость 60 минут», по позиции № 50 «Дверь противопожарная металлическая однопольная ширина x высота 900x1900 мм, Огнестойкость 60 минут», по позиции № 51 «Дверь противопожарная металлическая однопольная ширина x высота 900x2100 мм, Огнестойкость 60 минут».

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе за № 012720000021900219, участник закупки вправе не описывать в заявке значения показателей (в данном случае – Огнестойкость 60 минут), которые становятся известными при испытании определённой партии товара после его производства.

2) По позиции № 102 «Краска акриловая, фасадная, водоразбавляемая; «время высыхания не более 12 ч» (неизменяемый показатель)», по позиции № 103 «Краска акриловая для стен и потолков: «время высыхания не более 12 ч» (неизменяемый показатель)», по позиции № 104 «Краска акриловая для цоколя: «время высыхания не более 12 ч» (неизменяемый показатель)», по позиции № 105 «Краска вододисперсионная белая: «время высыхания не более 12 ч» (неизменяемый показатель)», по позиции № 106 «Краски для внутренних работ, светло-бежевая: «время высыхания не более 12 ч» (неизменяемый показатель)», по позиции № 131 «Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем плотность, «св. 110 до 125 кг/м³» (неизменяемый показатель)».

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе за № 012720000021900219, при установлении заказчиком требований к товарам и материалам, после которых следует фраза «неизменяемый показатель», участником аукциона в составе заявки должны быть указаны показатели, соответствующие значению показателей Приложения № 2 документации об электронном аукционе за № 0127200000219002195 «Техническое задание» не подлежащие изменению.

Следовательно, довод заявителя не нашёл своего подтверждения, так как исходя из положений инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе за № 0127200000219002195 участник закупки не обязан при заполнении содержания первой части заявки иметь в наличии материал (товар), предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений о веществах, материалах, применяемых при изготовлении такого товара, результатах испытаний такого товара.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу ООО «КС-Строй» на действия заказчика Погребская сельская

администрация при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона: «Выполнение строительно-монтажных работ на объекте: "Сельский дом культуры на 200 мест в п.Погребы Брасовского района"» за № 0127200000219002195 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии «.....»

Члены комиссии «.....»