

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном
правонарушении и вынесении устного замечания

17.03.2015

ДЕЛО № 11834-К/05-

2015

г. Ульяновск

Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области <...>, рассмотрев материалы дела о совершении индивидуальным предпринимателем М<...> <...>, правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие ИП М<...> (о месте и времени рассмотрения дела предприниматель извещен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛ:

В Ульяновское УФАС России поступило обращение Администрации муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области (исх. № 2343 от 12.08.2014, вх. № 7107 от 19.08.2014), из которого следует, что в журнале «Деловое обозрение» № 8 (200) за август 2014 года на странице 45 размещена реклама земельных участков, расположенных в коттеджных поселках «Солнечный» и «Зеленый» потребительского общества индивидуальных застройщиков «Березовая роща» (далее - ПОИЗ «Березовая роща»), вводящая потребителей в заблуждение, ввиду отсутствия части существенной информации.

По обращению Администрации МО «Город Новоульяновск» Ульяновской области Ульяновским УФАС России определением от 19.09.2014 возбуждено дело № 11404/05-2014 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, по результатам рассмотрения которого решением от 14.10.2014 реклама земельных участков, расположенных в коттеджных поселках «Солнечный» и «Зеленый» ПОИЗ «Березовая роща», распространенная в журнале «Деловое обозрение» № 8 (200) за август 2014 года на странице 45, признана ненадлежащей, нарушающей ч. 7 ст. 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»). Материалы дела переданы

уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по факту нарушения законодательства о рекламе.

Заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС России <...> вынесено определение от 05.02.2015 о возбуждении в отношении ИП М<...> дела об административном правонарушении № 11834-К/05-2015 по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Составление протокола об административном правонарушении назначено на 04.03.2015 в 15 час. 00 мин. Определение от 05.02.2015 (исх. № 698-05 от 05.02.2015) направлено ИП М<...> заказным письмом с уведомлением № 43202583030732 от 05.02.2015, которое получено предпринимателем 10.02.2015.

ИП М<...> в Ульяновское УФАС России 04.03.2015 представлены письменные пояснения, а также письма-справки от ООО «ИД «Мозаика» и ПОИЗ «Березовая роща» (вх. № 1594 от 04.03.2015), из которых следует, что при размещении информации о коттеджных поселках «Солнечный» и «Зеленый» была допущена ошибка: после слова «благоустройство» пропущена фраза «запланировано построить». Также сообщается, что со дня публикации ни в журнал «Деловое обозрение», ни в ПОИЗ «Березовая роща» обращений, жалоб, претензий от граждан по поводу неполной информации в журнале не поступало. В ходатайстве ИП М<...> просит признать правонарушение малозначительным, не причинившим вред охраняемым общественным отношениям.

На основании ст.ст. 28.1 - 28.3, 28.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС России <...> в отношении ИП М<...> в его присутствии составлен протокол об административном правонарушении № 91 от 04.03.2015 по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Копия протокола № 91 от 04.03.2015 и определение от 04.03.2015 о назначении рассмотрения дела № 11834-К/05-2015 на 17.03.2015 в 14 час. 00 мин. вручены лично М<...> под роспись 04.03.2015 (исх. № 1406-05 от 04.03.2015).

В Ульяновское УФАС России от ИП М<...> поступили дополнительные пояснения (вх. № 1935 от 17.03.2015), в которых предприниматель сообщает, что информация о коттеджных поселках размещалась в журнале «Деловое обозрение» не как реклама, а в связи с участием в конкурсе «Коттеджный поселок - 2014». Для оплаты участия в конкурсе ИП М<...> заключил с ООО ИРА «Мозаика» (исполнитель) типовой договор, в п. 1.1 которого указано: «Исполнитель принимает на себя обязательство по размещению информационных сообщений и /или рекламному обслуживанию». Поскольку был объявлен конкурс, информация размещалась в качестве информационного сообщения.

Из материалов дела о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе № 11404/05-2014, а также дела об административном правонарушении № 11834-К/05-2015 усматривается следующее.

В Ульяновское УФАС России поступило обращение Администрации муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области (исх. № 2343 от 12.08.2014, вх. № 7107 от 19.08.2014), из которого следует, что в журнале

«Деловое обозрение» № 8 (200) за август 2014 года на странице 45 размещена реклама земельных участков, расположенных в коттеджных поселках «Солнечный» и «Зеленый» ПОИЗ «Березовая роща», вводящая потребителей в заблуждение, ввиду отсутствия части существенной информации.

В рассматриваемой рекламе приводится информация о коттеджных поселках «Солнечный» и «Зеленый», в частности, потребителям сообщается:

«Поселок «Солнечный»... Район: Муниципальное образование город Новоульяновск. Объект: Поселок. Статус: Продажа. S участка (кв.м.): От 1000 (от 10 соток). Цена (тыс. руб): 20 за сотку без коммуникаций. Застройщик: Каждый строит сам. Расстояние до Ульяновска: Граничит с городом. Количество домов: 539. Материал: На усмотрение владельца (кирпич, клееный брус). Коммуникации: будет вода из артезианской скважины, газ, электричество. Благоустройство: магазины, детский сад, школа, стадион, парковая зона, дороги...

Поселок «Зеленый»... Район: Муниципальное образование город Новоульяновск. Объект: Поселок. Статус: Продажа. S участка (кв.м.): От 1000 (от 10 соток). Цена (тыс. руб): 20 и 30 (рядом с пляжной зоной и дальше от дороги) за сотку без коммуникаций. Застройщик: Каждый строит сам. Расстояние до Ульяновска: Граничит с городом. Количество домов: 235. Материал: На усмотрение владельца (кирпич, клееный брус). Коммуникации: Газ (под землей). Есть развязка по всем улицам. 3-4-й квартал 2014 года - электричество и вода из артезианской скважины. Благоустройство: магазины, детский сад, школа, стадион, парковая зона, дороги...».

Согласно п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Информация о коттеджных поселках «Солнечный» и «Зелёный» размещена в журнале «Деловое обозрение» таким образом, что воспринимается потребителями как реклама. Объектом рекламирования в рассматриваемой рекламе являются земельные участки для индивидуальной жилой застройки, расположенные в коттеджных поселках «Солнечный» и «Зеленый».

Согласно ч. 7 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В нарушение указанной нормы закона, в рекламе земельных участков, расположенных в коттеджных поселках «Солнечный» и «Зеленый» ПОИЗ «Березовая роща», представлена неполная информация о коммуникациях, благоустройстве и социальных объектах указанных поселков. Так, в сведениях о благоустройстве и

социальных объектах поселков «Солнечный» и «Зеленый» указано: магазины, детский сад, школа, стадион, парковая зона, дороги. Однако, указанные объекты на момент распространения рекламы не построены, а только запланированы к строительству. Факт отсутствия благоустройства поселков подтверждается, в том числе, представленными Администрацией МО «Город Новоульяновск» Ульяновской области фотоснимками поселков «Солнечный» и «Зелёный» (фотоснимки местности), выполненными в октябре 2014 года, на которых отсутствуют вышеуказанные социальные объекты и объекты инфраструктуры.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований ч. 7 ст. 5 указанного Федерального закона несет рекламодатель.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

На запрос Ульяновского УФАС России (исх. № 6597-05 от 22.08.2014) ООО «ИРА «Мозаика» (исх. б/н от 11.09.2014, вх. № 7764 от 11.09.2014) сообщило, что размещение рекламного материала в журнале «Деловое обозрение» № 8 (200) за август 2014 года осуществлялось на основании договоров, заключенных между ИП М<...> и ООО «ИРА «Мозаика» (договор ***), а также между ООО «ИРА «Мозаика» и ООО «ИД «Мозаика» (агентский договор ***).

Между ИП М<...> и ООО «ИРА «Мозаика» заключен договор на информационно-консультационное, рекламное обслуживание № ***. Согласно п. 1.1 договора ООО «ИРА «Мозаика» принимает на себя обязательства по размещению информационных сообщений и / или рекламному обслуживанию ИП М<...> За размещение рекламы в журнале «Деловое обозрение» (31.07.2014) общество выставило предпринимателю счет на оплату № 3079 от 14.07.2014 на сумму *** 000 рублей, который платежным поручением № 9 от 15.07.2014 оплачен. ИП М<...> и ООО «ИРА «Мозаика» подписан акт № 4031 от 31.07.2014 об оказании услуги - реклама в журнале «Деловое обозрение» (31.07.2014). Согласно акту ИП М<...> претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет. Переписка и утверждение макета рассматриваемой рекламы велись по электронной почте с представителем предпринимателя М<...> (доверенность 73 АА 0697761 от 14.01.2014).

Таким образом, рекламодателем в данном случае является ИП М<...>

Нарушение _____ рекламодателями, _____ рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

Согласно ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ, в редакции

Федерального закона от 28.12.2009 № 380-ФЗ) нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе (в том числе ст. 5 Федерального закона «О рекламе»), за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное.

Таким образом, индивидуальным предпринимателем М<...> совершено административное правонарушение, за которое частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей на граждан; от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей - на должностных лиц и на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

С учетом небольшой общественной опасности правонарушения, его неумышленного характера, а также того, что правонарушение совершено впервые, данный проступок является малозначительным, соответственно на основании ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ИП М<...> следует освободить от административной ответственности, ограничившись устным замечанием.

Указанные обстоятельства в силу ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях являются основанием для прекращения производства по данному делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 2.9, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях ИП М<...> состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Объявить ИП М<...> устное замечание.
3. Производство по делу об административном правонарушении № 11834-К/05-2015 в отношении ИП М<...> по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным

законодательством Российской Федерации в течение десяти дней со дня получения копии постановления.

Временно исполняющий обязанности

руководителя управления

<...>