

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

Определение

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 011/04/9.21-468/2023 и проведении административного расследования

<.....>

(по адресу)

ПАО «Россети Северо-Запад»

площадь Конституции, д. 3,

литер А, помещение 16Н,

г. Санкт-Петербург, 196247

филиалу ПАО «Россети Северо-Запад»

в Республике Коми

Интернациональная ул., д.94,

г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

Я, ведущий специалист-эксперт отдела защиты конкуренции и контроля рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, <.....>, находясь по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, рассмотрев заявление <.....> (далее по тексту – Заявление, Заявитель) (вх. № 2730-ЭП/23 от 22.05.2023), на действия (бездействие) ПАО «Россети Северо-Запад» (далее по тексту также Сетевая организация) при осуществлении технологического присоединения объекта Заявителя к электрическим сетям Сетевой организации,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ) поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

На основании части 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступило заявление <.....> по вопросу нарушения со стороны ПАО «Россети Северо-Запад» сроков осуществления технологического присоединения принадлежащего Заявителю <.....>, расположенного по адресу: <.....>, с кадастровым номером <.....> (далее по тексту также Объект).

Рассмотрев заявление и приложенные к нему материалы, должностное лицо Коми УФАС России приходит к выводу о достаточности данных, указывающих на событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ, ввиду нижеследующего.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Статья 4.3 КоАП РФ разъясняет, что повторным является совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, определяется с учетом статьи 4.6 КоАП РФ: лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Ранее ПАО «Россети Северо-Запад» привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ постановлением Коми УФАС России от 09.02.2023 № 02-01/1045, которое было оставлено в силе решением Арбитражного суда Республики Коми от 24.03.2022 и постановлением Второго арбитражного апелляционного суда от 20.05.2022 по делу № А29-15411/2021.

Таким образом, постановление Коми УФАС России от 02.12.2021 № 02-06/9117 вступило в силу 20.05.2022. ПАО «Россети Северо-Запад» исполнило постановление 26.05.2022. Следовательно, ПАО «Россети Северо-Запад» считается подвергнутым административному наказанию с 20.05.2022 по 26.05.2023.

Из содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Северо-Запад» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии. Таким образом, ПАО «Россети Северо-Запад» является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно абзацу 1 пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

В соответствии с абзацами 5 и 8 пункта 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Порядок технологического присоединения установлен в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

Согласно пункту 2 Правил № 861, действующих на дату заключения договора между Заявителем и ПАО «Россети Северо-Запад», действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В пункте 14 Правил № 861 определена категория заявителей, обратившихся в сетевую организацию с заявкой: физическое лицо, обращается в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Исходя из технических условий, <.....> соответствует категории заявителей, указанных в пункте 14 Правил № 861.

Согласно абзацу 12 подпункта «б» пункта 16 Правил № 861 договор должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Из представленных материалов следует, что между Заявителем и ПАО «Россети Северо-Запад» заключен договор об осуществлении технологического присоединения.

Объект подключения согласно выданным техническим условиям № КОМ-01632-Э-Ю/22-001 от 26.04.2022 — дом, расположенный на земельном участке с кадастровым номером <.....> по адресу: <.....>.

Максимальная мощность присоединяемых устройств Заявителя – 15 кВт, категория надежности – третья, класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение – 0,4 кВ.

В соответствии с п.п. 103, 104 Правил № 861 договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, заключается путем направления заявителю выставяемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета.

Наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил. Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Согласно имеющемуся в материалах заявления платежному документу оплата по договору была осуществлена 17.05.2022, следовательно, в рассматриваемом случае дата заключения договора между сторонами – 17.05.2022.

Согласно пункту 108 Правил № 861 результатом исполнения обязательств сетевой организации по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, кроме случаев, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, является обеспечение сетевой организацией возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке. Исполнение сетевой организацией указанных обязательств осуществляется вне зависимости от исполнения обязательств заявителем (за исключением обязательств по оплате счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил).

Учитывая изложенное, мероприятия по осуществлению технологического присоединения Объекта Заявителя к электрическим сетям должны были быть осуществлены ПАО «Россети Северо-Запад» не позднее 17.05.2023.

Заявитель на день обращения в антимонопольный орган (22.05.2023) указал, что Сетевой организацией мероприятия по технологическому присоединению не исполнены.

Исходя из представленных материалов в действиях (бездействии) ПАО «Россети Северо-Запад» усматривается нарушение установленного пунктом 16 Правил № 861 срока технологического присоединения объекта Заявителя к электрическим сетям, то есть нарушение порядка подключения (технологического присоединения), а, следовательно, части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно пункту 4 части 4 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного статьей 28.7 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 28.5 КоАП РФ в случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется по окончании расследования в сроки, предусмотренные статьей 28.7 КоАП РФ.

Учитывая, что для сбора дополнительных доказательств требуются значительные временные затраты, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившемся в нарушении пункта 16 Правил № 861 в части неосуществления Сетевой организацией в установленный срок технологического присоединения Объекта Заявителя к электрическим сетям.

2. Провести административное расследование.

3. ПАО «Россети Северо-Запад» на основании статьи 26.10 КоАП РФ в трёхдневный срок с даты получения настоящего определения представить следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

3.1. мотивированные письменные возражения на заявление <.....> (копия прилагается), со ссылкой на нормативные правовые акты и с приложением копий подтверждающих возражения документов;

3.2. поясняющую, осуществлено ли на дату представления ответа на настоящее определение технологическое присоединение Объекта Заявителя к электрическим сетям; если осуществлено – представьте копию акта технологического присоединения, если технологическое присоединение не осуществлено – соответствующую поясняющую информацию, с указанием причин неосуществления технологического присоединения и подтверждающей правомочность позиции Сетевой организации в рассматриваемом вопросе;

3.3. копии договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенного между Заявителем и Сетевой организацией, со всеми приложениями, в том числе техническими условиями, дополнениями и изменениями; документа, подтверждающего оплату услуг Сетевой организации по данному договору;

3.4. поясняющую, какие мероприятия, предусмотренные договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и техническими условиями, выполнены Заявителем на дату представления ответа на настоящее определение, с приложением копий подтверждающих документов;

3.5. поясняющую, какие мероприятия, предусмотренные договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и техническими условиями, выполнены Сетевой организацией на дату представления ответа на настоящее определение, с приложением копий подтверждающих документов;

3.6. поясняющую, зависело ли выполнение ПАО «Россети Северо-Запада» своих мероприятий в соответствии с техническими условиями от выполнения технических условий со стороны заявителя. Если да – укажите в какой части, какие именно мероприятия не могла осуществить сетевая организация в отсутствие выполненных технических условий со стороны заявителя, с приложением подтверждающих доводы документов. Если нет – представьте соответствующие письменные пояснения;

3.7. поясняющую о должностном лице ПАО «Россети Северо-Запад», ответственном за осуществление технологического присоединения объекта Заявителя к электрическим сетям Сетевой организации, с приложением копий приказа о назначении на должность, должностной инструкции, служебного контракта (договора, соглашения) со всеми дополнениями, изменениями на дату ответа на настоящее определение, доверенности, паспортных данных (копию со 2-ой по 5-ую страницы паспорта) должностного лица с указанием даты и места рождения, адреса регистрации по месту жительства;

3.8. копию всей имеющейся на дату представления ответа на настоящее определение переписки между Сетевой организацией и Заявителем по вопросу, указанному в Заявлении, при отсутствии таковой - необходимо указать на это;

3.9. иные письменные пояснения и документы, имеющие значение для административного расследования (при наличии).

Обращаем внимание, что при ответе на настоящее Определение необходимо соблюдение нумерации пунктов, по приложениям необходимо указать, к какому пункту Определения они прилагаются, с указанием номера пункта.

В случае отсутствия документов и письменной информации по отдельным пунктам настоящего Определения укажите на их отсутствие с пояснением причин отсутствия, с указанием источника, где запрашиваемое может быть получено.

4. Привлечь в качестве потерпевшего лица заявителя по данному делу – <.....>.

5. <.....> на основании статьи 26.10 КоАП РФ в трёхдневный срок с даты получения настоящего определения представить следующие документы и письменную информацию:

5.1. поясняющую, осуществлено ли технологическое присоединение Объекта Заявителя к электрическим сетям на дату ответа на настоящее определение; если осуществлено – укажите точную дату с приложением копии акта технологического присоединения; если нет – укажите на это;

5.2. копию документа, удостоверяющего право собственности или иного законного права на присоединяемый Объект;

5.3. копию всей имеющейся переписки между Заявителем и Сетевой организацией по вопросу, указанному в Заявлении, на дату ответа на настоящее определение, за исключением ранее представленной;

5.4. иные письменные пояснения и документы, имеющие значение для административного расследования (при наличии).

Обращаем внимание, что при ответе на настоящее Определение необходимо соблюдение нумерации пунктов, по приложениям необходимо указать, к какому пункту Определения они прилагаются, с указанием номера пункта.

В случае отсутствия документов и письменной информации по отдельным пунктам настоящего Определения укажите на их отсутствие с пояснением причин отсутствия, с указанием источника, где запрашиваемое может быть получено.

6. ПАО «Россети Северо-Запад» вправе обеспечить явку законного представителя (при себе иметь документы, удостоверяющие личность и служебное положение) и (или) защитника ПАО «Россети Северо-Запад» (с документом, удостоверяющим личность, и надлежащим образом оформленной доверенностью или ордером) **14.06.2023 в 15 час. 00 мин.** по адресу: **г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А (трехэтажное здание), 3 этаж, зал заседаний**, для дачи объяснений по факту нарушения, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ, либо направить ходатайство о возможности рассмотрения дела в его отсутствие законного представителя/защитника Общества.

7. <.....> как потерпевшее лицо (с документом, удостоверяющим личность), и (или) его представитель (с документом, удостоверяющим личность, и надлежащим образом оформленной доверенностью или ордером) вправе явиться **14.06.2023 в 15 час. 00 мин.** по адресу: **г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А (трехэтажное здание), 3 этаж, зал заседаний**, для дачи объяснений по факту нарушения, со всеми правами, предусмотренными частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ, либо направить ходатайство о возможности рассмотрения дела в его отсутствие.

Коми УФАС России в соответствии с частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ сообщает, что по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Кроме того, срок проведения административного расследования по делу об административном правонарушении может быть продлен в порядке и сроки, установленные частями 5, 5.1 статьи 28.7 КоАП РФ.

В случае установления в действиях ПАО «Россети Северо-Запад» нарушения требований части 2 статьи 9.21 КоАП РФ Коми УФАС России **14.06.2023 в 15 час. 00 мин.** в отношении Сетевой организации будет составлен протокол об административном правонарушении.

Согласно части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки законного представителя юридического лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, если он извещён в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в его отсутствие.

Приложение: копия заявления <.....> в адрес ПАО «Россети Северо-Запад», филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми на 2 л. в 1 экз.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Права и обязанности, предусмотренные частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации, частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, мне разъяснены

(подпись законного представителя юридического лица) (расшифровка подписи)

_____ (дата)

С определением ознакомлен:

(подпись законного представителя юридического лица) (расшифровка подписи)

_____ (дата)

(подпись должностного лица, составившего определение) (расшифровка подписи)

_____ (дата)

Копию определения получил

_____ (дата) _____ (подпись)

В соответствии с частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинён физический, имущественный или моральный вред.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Права и обязанности, предусмотренные частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации, частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ, мне разъяснены

(подпись потерпевшего) (расшифровка подписи)

_____ (дата)

С определением ознакомлен:

(подпись потерпевшего) (расшифровка подписи)

_____ (дата)

(подпись должностного лица, составившего определение) (расшифровка подписи)

_____ (дата)

Копию определения получил

_____ (дата) _____ (подпись потерпевшего)