

РЕШЕНИЕ

16 мая 2011 г.

г. Анадырь

Резолютивная часть решения оглашена 16.05.2011 г.

Полный текст решения изготовлен 16.05.2011 г.

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 13/04–01/11 по признакам нарушения Товариществом собственников жилья «Микрорайон Северный», находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Отке, д. 64, требований, установленных частью 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

при участии:

Представителей ответчика:

- (...) – председатель ТСЖ «Микрорайон Северный»

Заявителя:

(...), проживающая по адресу: (...)

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 04.04.2011 г. поступило заявление жителя г. Анадырь, (...) на действия Товарищества собственников жилья «Микрорайон Северный» (далее – Товарищество), выраженные во включении в счет-квитанцию об оплате коммунальных услуг за март 2011 г. перерасчета, в сумме 2815 рублей 84 копеек.

В ходе рассмотрения дела Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Товарищества нарушения ч. 1 ст. 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), в части нарушения интересов других лиц.

Данный вывод Комиссии основан на следующем.

Как следует из материалов, Заявитель обратилась к председателю Товарищества (...) (далее – Председатель), за разъяснениями по поводу включения вышеуказанного перерасчета в счет-квитанцию за март 2011 г., Председатель пояснила, что это произошло в результате обнаружения недоплаты, возникшей из-за ошибочно выставленной к оплате за коммунальные услуги суммы за июнь 2010 г., которая и была оплачена Заявителем.

На просьбу Заявителя дать подробное описание включенного в счет-квитанцию перерасчета, Председатель ответила отказом, мотивируя свой ответ тем, что сотрудники, производившие начисления ежемесячных платежей в июне 2010 г., в настоящее время в Товариществе не работают.

В ходе изучения представленных Товариществом материалов установлено, что в феврале 2011 г., между Товариществом и банком, принимавшим коммунальные платежи, была проведена сверка расчетов ежемесячных платежей за период с апреля по декабрь 2010 г. включительно.

В результате проведенной проверки было выявлено, что на лицевом счете Заявителя, на начало июля 2010 г., находились денежные средства в размере 2972 рублей 99 копеек, при этом оплата за коммунальные услуги, начисленная в июле 2010 г. должна была составить 6501 рубль 25 копеек. Из-за допущенной сотрудниками Товарищества ошибки, в июле 2010 г. была выписана счет-квитанция на сумму 712 рублей 42 копейки, которая и была оплачена Заявителем, с учетом имевшихся на лицевом счете денежных средств. Разница между начисленной и оплаченной Заявителем суммой в июле 2010 г., составила 2815 рублей 84 копеек, которая и была включена в счет-квитанцию об оплате коммунальных услуг за март 2011 г.

Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» (далее – Постановление № 307), установлены правила, которые регулируют отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, ответственность, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении и порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность.

В соответствии с п. 3 Постановления № 307 «исполнитель» - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги. Исполнителем могут быть управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений - иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы, «потребитель» - гражданин, использующий коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Согласно п. 6 ст. 138 «Жилищного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ, обязанностью товарищества собственников жилья является обеспечение соблюдения прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме при установлении условий и порядка владения, пользования и распоряжения общей собственностью.

В силу подпункта «б» пункта 51 Постановления № 307, потребитель имеет право получать от исполнителя сведения о состоянии расчетов по оплате коммунальных услуг (лично или через своего представителя).

В соответствии с подпунктом «ф» пункта 49 Постановления № 307 исполнитель обязан, производить по требованию потребителя сверку платы за коммунальные услуги и не позднее 3 рабочих дней выдавать документы, подтверждающие правильность начисления потребителю платежей с учетом соответствия качества предоставляемых коммунальных услуг требованиям законодательства Российской Федерации, настоящим Правилам и договору, а также правильность начисления установленных федеральными законами и договором неустоек (штрафов, пеней).

По результатам проведенного Чукотским УФАС России анализа состояния конкуренции на рынке по предоставлению коммунальных услуг населению в локальных границах ул. Отке: д. 54; д. 56; д. 58; д. 60; д. 62; д. 64, ул. Строителей: д. 1; д. 1-а города Анадырь положение Товарищества признано доминирующим.

Согласно положениям ч. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции, товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее -

определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами. В данном случае у Заявителя отсутствует возможность приобретения коммунальных услуг за пределами Товарищества.

Отсюда следует, что Товарищество может оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара в локальных границах вышеуказанных многоквартирных домов, по предоставлению коммунальных услуг.

Согласно ч. 1 ст. 10 «Гражданского Кодекса Российской Федерации» от 30.11.1994 № 51-ФЗ, не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах, а также не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

Таким образом, действия Товарищества, выраженные в отказе представить подробное описание включенного в счет-квитанцию перерасчета, нарушают требования, установленные частью 1 ст. 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Закона о конкуренции, в части ущемления интересов других лиц.

Исследовав материалы дела, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Товарищества собственников жилья «Микрорайон Северный» нарушения требований, установленных частью 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением», выразившихся в нарушении интересов других лиц Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Основания для прекращения рассмотрения настоящего дела отсутствуют.

2. Признать действия Товарищества собственников жилья «Микрорайон Северный» нарушающими антимонопольное законодательство, в части соблюдения требований, установленных частью 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Признать наличие оснований для выдачи Товариществу собственников жилья «Микрорайон Северный» предписания на устранение допущенных нарушений антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 8/04-01 Ж

16 мая 2011 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании Решения от 16 мая 2011 г. по делу № 13/04-01/11 о нарушении Товариществом собственников жилья «Микрорайон Северный», находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Отке, д. 64, требований, установленных частью 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Товариществу собственников жилья «Микрорайон Северный», в срок до 30 мая 2011 г., прекратить нарушение ч. 1 ст. 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

- предоставить (...) подробный перерасчет оплаты коммунальных услуг, начисленных в марте 2011 года;

- не позднее трех дней рабочих дней, по требованию потребителя производить сверку платы за коммунальные услуги, и выдавать документы подтверждающие правильность начисления потребителю платежей с учетом соответствия качества предоставляемых коммунальных услуг требованиям законодательства Российской Федерации.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.