Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы ИП <…> на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Панинского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на осуществление ремонта кровли МКОУ 1-Михайловская СОШ по адресу: Воронежская область, Панинский район, с. Михайловка 1-я, ул. Школьная, д.1 (извещение № 0131300053719000031)

(дело № 036/06/67-195/2019)

17.04.2019 год г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела; Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела; Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - Муниципального казенного общеобразовательного учреждения 1-Михайловская средняя общеобразовательная школа Панинского муниципального района Воронежской области (МКОУ 1-Михайловская СОШ) членов аукционной комиссии <…>, <…>,

заявителя - индивидуального предпринимателя <…> <…>,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <…> (ИП <…>) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Панинского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на осуществление ремонта кровли МКОУ 1-Михайловская СОШ по адресу: Воронежская область, Панинский район, с. Михайловка 1-я, ул. Школьная, д.1 (извещение № 0131300053719000031) (далее - аукцион),

у с т а н о в и л :

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступила жалоба ИП <…> (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Панинского муниципального района Воронежской области (далее – уполномоченный орган) при проведении аукциона для нужд заказчика - МКОУ 1-Михайловская СОШ (далее — заказчик).

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения о несоответствии первой части заявки заявителя требованиям документации об аукционе.

Представители заказчика считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия аукционной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

02.04.2019 года уполномоченным органом в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 2576666, 40 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.04.2019 года № 0131300053719000031-1 на участие в аукционе подано 11 заявок, 6

из них допущены к участию в аукционе.
Заявка на участие в аукционе (идентификационный номер <...>) заявителя отклонена по основанию несоответствия представленной в заявке информации о характеристиках товара, а именно: указаны конкретные значения показателей используемого материала вместо диапазонных, обозначенных знаком * в «Описании объекта закупки».
На рассмотрении жалобы представители заказчика пояснили, что согласно пункту 11 Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (раздел 1.4 документации об аукционе): если в «Описании объекта закупки» установлен показатель (в том числе диапазонный), значение которого не может изменяться в ту или иную сторону, в том числе в соответствии с техническими регламентами, ГОСТ, ТУ, СанПин, иными документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и данный показатель отмечен значком «*», то значение такого показателя не подлежит изменению и участник указывает в заявке именно такое значение показателя, в том числе диапазонное. Заявителем в составе заявки на участие в аукционе вместо диапазонных значений указаны конкретные показатели товара, а именно: по позиции 2 Требований к материалам к поставке требуется «Праймер битумный ТЕХНОНИКОЛЬ №01», расход праймера — 0,25-0,35 л/м2*, условная вязкость -15-40 с*, массовая доля нелетучих веществ — в пределах 45-55%*, в составе заявки заявителя содержится предложение: «Праймер битумный ТЕХНОНИКОЛЬ №01»: расход праймера — 0,35 л/м2, условная вязкость - 30 с, массовая доля нелетучих веществ — в пределах 55%; в соответствии с позицией 3 Требований к материалам к поставке требуется: «Техноэласт ЭПП, (м2)»: теплостойкость, С°- 100*, заявитель предлагает: «Техноэласт ЭПП, (м2)»: теплостойкость, С°-+ 95); позицией 4 Требований к материалам установлено: «Техноэласт ЭКП»: теплостойкость, С°-100*, температура гибкости на брусе-25С°*, в заявке заявителя указано: Теплостойкость, С°- +95, Температура гибкости на брусе R -25 мм при -20; позицией 6 Требований к материалам установлено: «Кирпич силикатный»: прочность от М75 до М30 *, морозостойкость 15-50 циклов*, водопоглощение 6-16% от веса сухого кирпича*, заявителем в составе заявки указано: прочность - М 75, морозостойкость - 50 циклов, водопоглощение — 10% от веса сухого кирпича; в соответствии с позицией 19 Требований к материалам к поставке требуется: «Колено стока, RAL 8017, 60°», серия <...> 125/100, в составе заявки заявителя содержится предложение: «Колено стока, RAL 8017, 60°», серия <...> ». Таким образом, информация, указанная в заявке заявителя по вышеуказанным позициям, не соответствует требованиям, установленным «Описании объекта закупки».
В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 15.04.2019 года № 0131300053719000031-2 на аукционе поступили ценовые предложения от 4-х участников закупки. Наиболее низкое предложение о цене контракта поступило от участника закупки с порядковым номером заявки — 182 (снижение составило 16, 55 % от начальной (максимальной) цены контракта).
В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).
Согласно ч. 2 указанной статьи документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.
В соответствии с ч. 2 ст. 66 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.
Согласно ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:
1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:
а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);
б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.
Согласно пункту 11 Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (раздел 1.4 документации об аукционе) (далее - Инструкция): если в «Описании объекта закупки» установлен показатель (в том числе диапазонный), значение которого не может изменяться в ту или иную сторону, в том числе в соответствии с техническими регламентами, ГОСТ, ТУ, СанПин, иными документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и данный показатель отмечен значком «*», то значение такого показателя не подлежит изменению и участник указывает в заявке именно такое значение показателя, в том числе диапазонное (например, «не менее 4»).
Требования к материалам, применяемым при осуществлении работ представлены в «Описании объекта закупки» (приложение 4 часть 3 документации об аукционе) (далее - Требования к материалам).
Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в соответствии с позицией 2 Требований к материалам к поставке требуется «Праймер битумный ТЕХНОНИКОЛЬ №01»: расход праймера — 0,25-0,35 л/м2*, условная вязкость -15-40 с;*, массовая доля нелетучих веществ — в пределах 45-55%*, в составе заявки заявителя содержится предложение: «Праймер битумный ТЕХНОНИКОЛЬ №01»: расход праймера — 0,35 л/м2, условная вязкость - 30 с, массовая доля нелетучих веществ — в пределах 55%; в соответствии с позицией 3 Требований к материалам к поставке требуется: «Техноэласт ЭПП, (м2)»: теплостойкость, С°- 100*, заявитель

предлагает: «Техноэласт ЭПП, (м2)»: теплостойкость, С°-+ 95); позицией 4 Требований к материалам установлено: «Техноэласт ЭКП»: теплостойкость, С°-100*, температура гибкости на брусе-25С°*, в заявке заявителя указано: Теплостойкость, С°- +95, Температура гибкости на брусе R -25 мм при -20; позицией 6 Требований к материалам установлено: «Кирпич силикатный»: прочность от М75 до М30 *, морозостойкость 15-50 циклов*, водопоглощение 6-16% от веса сухого кирпича*, заявителем в составе заявки указано: прочность - М 75, морозостойкость - 50 циклов, водопоглощение — 10% от веса сухого кирпича.

Таким образом, информация, указанная в заявке заявителя по вышеуказанным позициям не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно: вместо диапазонных значений, которые в «Описании объекта закупки» обозначены знаком * и в соответствии с Инструкцией не могут изменяться, указаны конкретные значения показателей товара.

Комиссией Воронежского УФАС России также установлено, что в соответствии с позицией 19 Требований к материалам к поставке требуется: «Колено стока, RAL 8017, 60°», серия <...> /100, в составе заявки заявителя содержится предложение: «Колено стока, RAL 8017, 60°, серия <...> ».

Таким образом, информация, указанная в заявке заявителя по позиции 19 не соответствует требованиям, установленным в «Описании объекта закупки» в части показателя «Серия».

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи (ч. 3 ст. 67 Закона № 44-ФЗ).

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

В силу ч. 5 ст. 67 Закона № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ не допускается.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях аукционной комиссии, выразившихся в принятии решения о несоответствии заявки на участие в аукционе заявителя требованиям документации об аукционе по основанию представления в заявке информации в отношении показателей материалов, не соответствующей требованиям документации об аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

р е ш и л а:

признать жалобу ИП <…> на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Панинского муниципального района Воронежской

области при проведении электронного аукциона на осуществление ремонта кровли МКОУ 1-Михайловская СОШ по адресу: Воронежская область, Панинский район, с. Михайловка 1-я, ул. Школьная, д.1 (извещение № 0131300053719000031) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена: 17.04.2019 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 18.04.2019 года.

Председатель Комиссии С.В. Михин

Члены комиссии Ю.В. Рощупкина

Е.Л. Яковлева