

о выдаче предписания об устранении нарушений, в результате которых были нарушены права и законные интересы участников размещения заказа

01 октября 2008 года г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан Акбашева З.Х.;

члены Комиссии: начальник отдела контроля размещения государственного заказа руководителя Шакирьянова А.А.,

начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Саляхутдинова Р.Ф.;

заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа Алексеева Г.А.,

ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа – Хажина Л.Н.,

секретарь комиссии - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа - Акбашева А.Р.,

в присутствии:

Кондрашова М.В. – представителя ООО «НПП Геокосмос-ГИС» по доверенности (доверенность № 127 от 26.09.2008 года);

Мулюковой А. М. – представитель Главного управления архитектуры и градостроительства Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан по доверенности (доверенность № 7-9631/юр от 01.10.2008 года);

Михайленко А.В - представитель Главного управления архитектуры и градостроительства Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан по доверенности (доверенность № 7-9634/юр от 01.10.2008 года)

Кириллова А.Ю. – директора МУ «Центр организации конкурсных процедур»;

Юферовой А.А. – представителя МУ «Центр организации конкурсных процедур» по доверенности (доверенность № 20 от 01.10.2008 года).

у с т а н о в и л а. В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 24.09.2008 года (вх. №8041) поступила жалоба ООО «НПП Геокосмос-ГИС» (ул. Большая Ордынка, д. 14, г. Москва, 115035) (далее - Общество) на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса «Выполнение комплекса топографических работ по созданию и обновлению топографических планов М 1:2000 «Забелье» на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан. - 1 объект» (далее – Конкурс).

В жалобе Общества указано следующее.

1. В нарушение требований части 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) процедура вскрытия конвертов не носила публичный характер, так как, прибывшие на процедуру представители участников размещения заказа, в том числе представитель Общества, не имели возможности присутствовать на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

2. Согласно протоколу вскрытия конвертов основанием для отказа обществу в допуске к участию в Конкурсе явилось несоответствия Общества требованиям статьи 11 Закона о размещении заказов.

Однако, в данной статье отсутствует требование о соответствии степени защиты информации объекта информатизации Участника размещения заказа «Специальным требованиям и рекомендациям по защите информации, составляющей государственную тайну, от утечки по техническим каналам (СТР)», утвержденным Решением Государственной технической комиссии при Президенте РФ от 23.05.1997г. №55 в соответствии с требованиями Федеральных законов РФ «О государственной тайне», «Об информации, информатизации и защите информации».

Кроме того, в представленной Обществу в составе заявки лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну указано, что обществу разрешается осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при условии обслуживания режимно-секретным подразделением государственного учреждения «Институт астрономии Российской академии наук». Степень защиты информации объекта информатизации данного учреждения полностью соответствует «Специальным требованиям и рекомендациям по защите информации, составляющей государственную тайну, от утечки по техническим каналам (СТР)».

3. Более того, согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, Обществу отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующему основанию:
указанный в лицензии на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности, представленной участником размещения заказа, состав деятельности в части: топографическая съемка общего назначения и (или) её обновление (корректурa) в масштабах 1:500 – 1:10000, выполняемая на участках площадью до 10 кв. м при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ; съемка подземных и надземных сооружений (инженерных коммуникаций) в масштабах 1:500 – 1:5000, выполняемая на участках до 10 кв. м при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ) не соответствует составу деятельности, установленному требованиями конкурсной документации: топографическая съемка общего назначения и (или) её обновление (корректурa) в масштабах 1:500 – 1:10000, выполняемая на участках без ограничения площади при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ; съемка подземных и надземных сооружений (инженерных коммуникаций) в масштабах 1:500 – 1:5000, выполняемая на участках без ограничения площади при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ).

Однако, данное требование в конкурсной документации отсутствует.

Таким образом, по мнению Общества, ему отказано в допуске к участию в Конкурсе неправомерно.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что выполнение работ, относящихся к картографической деятельности, на участках до 10 кв. м. является способом выполнения таких работ, который не отражается на качестве и сроках выполнения данных работ.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о размещении заказов размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 26.09.2008 года исх. № 7/4787 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации МУ «Центр организации конкурсных процедур» (далее – специализированная организация) представлена информация на 398 листах (копии) о проведении Конкурса (исх. № 2998/к от 27.09.2008 года).

Возражений в письменном виде на жалобу Общества в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от других участников размещения заказа, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия аукционной комиссии, не поступало.

Главным управлением архитектуры и градостроительства Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (далее - Заказчик) представлены письменные возражения на жалобу Общества (исх. № 7-3637/ГП от 01.10.2008 года), в которых указано следующее.

1. Согласно статье 12 Федерального закона от 26.12.1995 года № 209-ФЗ «О геодезии и картографии», пункту 2.1 Инструкции «О порядке осуществления государственного геодезического надзора в Российской Федерации» ГКИНП-17-002-93, введенной в действие Приказом Федеральной службы геодезии и картографии России от 20.01.1994 года, топографические и геодезические работы на территории Российской Федерации могут выполняться любыми предприятиями только при наличии лицензий, выдаваемых в соответствии с пунктом 7 Положения о государственном лицензировании топографо-геодезической и картографической деятельности в Российской Федерации, утвержденным постановлением Совета министров – Правительством Российской Федерации № 1025 от 11.10.1993 года.

Лицензия предоставляет право предприятиям осуществлять указанные в ней виды и объемы топографо-геодезических и картографических работ.

Учитывая, что площадь объекта, на котором необходимо выполнить работы, являющиеся предметом торгов, составляет 179,0 кв. км., что отражено в пункте 1.6 технического задания конкурсной документации, согласно требований пункта 13 раздела 2 «Развернутого перечня сведений, подлежащих засекречиванию по системе Федеральной службы геодезии и картографии России», утвержденным Федеральной службой геодезии и картографии России 30.04.1996 года, сведения по данному объекту относятся к сведениям «Топографические планы и основы, специальные карты и планы, фотопланы масштабов 1:50 000 и крупнее в местных системах координат на участки местности площадью, превышающей 75 кв. км. на незастроенные и малозастроенные территории и свыше 25 кв. км. на города» и имеют гриф «секретно».

В соответствии со Специальными требованиями и рекомендациями по защите информации, оставляющей государственную тайну, от утечки по техническим каналам (СТР), утвержденными решением Государственной технической комиссии при президенте РФ от 23.05.1997 года № 55, при работе на объектах, имеющих грифы «секретно», исполнитель работ обязан иметь документы, подтверждающие соответствие степени защиты информации объекта информатизации исполнителя данным специальным требованиям, а также требованиям Федеральных законов «О государственной тайне», «Об информации, информатизации и защите информации».

В соответствии с требованиями статей 27, 28 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» от 21.07.1993 года № 5485-1 средства защиты информации должны иметь сертификат (аттестат), удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности. Лицензия на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выдается юридическому лицу при наличии у данного лица сертифицированных средств защиты.

Во исполнение требований вышеназванных актов в Документации об аукционе установлен перечень документов, копии которых необходимо представить в составе заявки на участие в Конкурсе для подтверждения соответствия участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Однако, заявка Общества не содержала копии документов, подтверждающих соответствия участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим

выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Изучив и рассмотрев представленные материалы по проведению Конкурса, Комиссия установила следующее.

1. Должностным лицом Заказчика 06.08.2008 года утверждена аукционная документация.

Согласно информации, полученной с официального сайта goszakaz.bashkortostan.ru, аукционная документация и извещение о размещении заказа размещены на данном сайте 08.08.2008 года с номером закупки № 6872768.

Кроме того, извещение о проведении Конкурса опубликовано в официальном печатном издании «Уфимские ведомости» (№ 32 от 07.08.2008 года).

Предметом государственного контракта Конкурса является выполнение работ «Выполнение комплекса топографических работ по созданию и обновлению топографических планов М 1:2000 «Забелье» на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан. - 1 объект».

Согласно извещению о проведении Конкурса и конкурсной документации (пункт 20.1 информационной карты) датой вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе определено 10.09.2008 года в 15 час. 20. мин., датой рассмотрения заявок на участие в Конкурсе – 15.09.2008 года датой подведения итогов Конкурса – 16.09.2008 года.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе состоялось 10.09.2008 года, о чем составлен протокол вскрытия конвертов № 6872768/1/ОК (далее – протокол вскрытия конвертов).

Рассмотрение заявок участников размещения заказа на участие в Конкурсе состоялось 15.09.2008 года, о чем составлен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе № 6872768/2/ОК от 15.09.2008 года (далее – протокол рассмотрения заявок).

Согласно протоколу рассмотрения заявок Обществу отказано в допуске к участию в Конкурсе в виду несоответствие заявки Общества на участие в Конкурсе требованиям конкурсной документации: не представлены документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом закупки, а именно:

1) указанный в лицензии на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности, представленной участником размещения заказа, состав деятельности в части: топографическая съемка общего назначения и (или) её обновление (корректурa) в масштабах 1:500 – 1:10000, выполняемая на участках площадью до 10 кв. м при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ; съемка подземных и надземных сооружений (инженерных коммуникаций) в масштабах 1:500 – 1:5000, выполняемая на участках до 10 кв. м при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ) не соответствует составу деятельности, установленному требованиями конкурсной документации: топографическая съемка общего назначения и (или) её обновление (корректурa) в масштабах 1:500 – 1:10000, выполняемая на участках без ограничения площади при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ; съемка подземных и надземных сооружений (инженерных коммуникаций) в масштабах 1:500 – 1:5000, выполняемая на участках без ограничения площади при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ).

2) не представлен документ, подтверждающий соответствие степени защиты информации объекта информатизации Участника размещения заказа «Специальным требованиям и рекомендациям по защите информации, составляющей государственную тайну, от утечки по техническим каналам (СТР)», утвержденным Решением Государственной технической комиссии при Президенте РФ от 23.05.1997г. №55 в соответствии с требованиями Федеральных законов РФ «О государственной тайне», «Об информации, информатизации и защите информации».

2. При проведении внеплановой проверки процедуры размещения заказа Комиссией установлено следующее.

2.1. В нарушение части 6 статьи 22 Закона о размещении заказов, в извещении о проведении Конкурса в качестве муниципального заказчика указан Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан, а в конкурсной документации в (в том числе, в проекте муниципального контракта) качестве заказчика указано Главное управление архитектуры и градостроительства Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан.

2.2. В нарушение части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов в конкурсной документации (пункт 9) содержится требование о включении участниками размещения заказа в состав заявки на участие в Конкурсе сведений, представление которых не предусмотрено подпунктами «а» - «в» пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Так, согласно приложениям Форме № 1 (раздел 6 конкурсной документации «Образцы форм») участникам размещения заказа необходимо указать банковские реквизиты (наименование банка, БИК, ИНН, р/с и к/с) участника размещения заказа.

2.3. Согласно пункту 12 конкурсной документации и пункту 2.1 информационной карты Конкурса «Документы и информация,

подтверждающие соответствие Участников размещения заказа требованиям, установленным действующим законодательством и настоящей конкурсной документацией» заявка на участие в Конкурсе должна содержать в том числе, документы, подтверждающие соответствие степени защиты информации объекта информатизации участника размещения заказа Специальным требованиям и рекомендациям по защите информации, составляющей государственную тайну, от утечки по техническим каналам (СТР), утвержденным Решением Государственной технической комиссии при Президенте РФ от 23.05.1997 г. № 55 в соответствии с требованиями Федеральных законов РФ «О государственной тайне», «Об информации, информатизации и защите информации».

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили следующее.

Документ «Специальные требования и рекомендации по защите информации, составляющей государственную тайну, от утечки по техническим каналам (СТР)», утвержденный Решением Государственной технической комиссии при Президенте РФ от 23.05.1997 года № 55, является секретным документом и содержит сведения, защищаемые государством и недоступные для всеобщего ознакомления.

Как следует из Специальных требований и рекомендаций по защите информации, составляющей государственную тайну, от утечки по техническим каналам (СТР)», утвержденных Решением Государственной технической комиссии при Президенте РФ от 23.05.1997 года № 55 средства защиты информации должны иметь аттестат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности.

Однако, конкурсная документация не содержала требования о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в Конкурсе аттестата, удостоверяющего соответствие средств защиты информации требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности.

Кроме того, участникам размещения заказа не представляется возможным истолковать значение положения конкурсной документации о наименовании и количестве документов, подтверждающих соответствие степени защиты информации объекта информатизации участника размещения заказа Специальным требованиям и рекомендациям по защите информации, составляющей государственную тайну, от утечки по техническим каналам (СТР), утвержденным Решением Государственной технической комиссии при Президенте РФ от 23.05.1997 г. № 55 в соответствии с требованиями Федеральных законов РФ «О государственной тайне», «Об информации, информатизации и защите информации».

3. Внеплановая проверка рассмотрения заявок на участие в Аукционе показала следующее.

3.1. Согласно пункту 12 конкурсной документации и пункту 2.1 информационной карты Конкурса заявка на участие в Конкурсе должна содержать в том числе копию лицензии на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности, в том числе, на осуществление топографической съемки общего назначения и (или) её обновление (корректурa) в масштабах 1:500 – 1:10000, выполняемой на участках без ограничения площади при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ.

Согласно копий лицензий на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности, которые содержатся в заявках Общества и ЗАО «Цифровые Карты Местности», данные лица имеют право осуществлять топографическую съемку общего назначения и (или) её обновление (корректурa) в масштабах 1:500 – 1:10000, выполняемую на участках площадью до 10 кв. м при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иные изыскания и специальные работы; съемку подземных и надземных сооружений (инженерных коммуникаций) в масштабах 1:500 – 1:5000, выполняемую на участках до 10 кв. м при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ.

Согласно протоколу рассмотрения заявок несоответствие указанного в лицензиях на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности, представленной участником размещения заказа, состава деятельности составу деятельности, установленному требованиями конкурсной документации, явилось одним из оснований для отказа Обществу и ЗАО «Цифровые Карты Местности» в допуске к участию в Конкурсе.

Кроме того, как пояснили на заседании Комиссии представители Заказчика, копии лицензий Общества (№ МОГ-01757К от 23.10.2003 года) и ЗАО «Цифровые Карты Местности» (№ МОГ-03326К от 26.01.2006 года) на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности, не содержат сведений о соответствии требованию, указанному в конкурсной документации, а именно: о наличии у участников размещения заказа права на осуществление топографической съемки общего назначения и (или) её обновление (корректурa) в масштабах 1:500 – 1:10000, выполняемой на участках без ограничения площади.

Вместе с тем, на заседании Комиссии представители Заказчика пояснили следующее.

В конкурсной документации предусмотрен один из способов осуществления топографической съемки общего назначения – осуществление топографической съемки общего назначения (или) её обновление (корректурa) в масштабах 1:500 – 1:10000, выполняемая на участках без ограничения площади.

Согласно копии лицензии Общества, данное лицо имеет право осуществлять топографическую съемку общего назначения способом, отличным от способа, указанного в конкурсной документации, а именно: топографическая съемка общего назначения (или) её обновление (корректурa) в масштабах 1:500 – 1:10000, выполняемая на участках площадью до 10 кв. м.. Данный способ, по мнению представителей Заказчика, является менее эффективным и приведет к ухудшению качества работ и увеличению сроков выполнения работ, предусмотренных конкурсной документацией.

Представители Общества, не согласившись с данными доводами, пояснили, что осуществление топографической съемки способом, указанным в лицензии Общества, не влияет на качество и сроки выполнения работ.

3.2. Согласно копии лицензии на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности, представленной в заявке ФГУП «Уралаэрогеодезия» на участие в Конкурсе, данное общество имеет право на осуществление топографической съемки общего значения и (или) её обновление (корректировка) в масштабах 1:500 – 1:10 000, выполняемая на участках определенной площади при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ.

Таким образом, заявка ФГУП «Уралаэрогеодезия» также не соответствует требованиям конкурсной документации, в части наличия в лицензии на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности, разрешения на осуществления топографической съемки общего назначения и (или) её обновление (корректировка) в масштабах 1:500 – 1:10000, выполняемой на участках без ограничения площади.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе ФГУП «Уралаэрогеодезия» допущено к участию в Конкурсе.

Согласно представленным документам и пояснениям представителей Заказчика, специализированной организацией направлен письменный запрос в адрес Уральского окружного управления геодезии и картографии на предмет наличия в лицензии ФГУП «Уралаэрогеодезия» на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности, ограничения по площади выполнения топографической съемки (исх. № 2774/к от 15.09.2008).

В ответ на данный письменный запрос Уральское окружное управление геодезии и картографии сообщило, что согласно лицензии ФГУП «Уралаэрогеодезия» на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности, топографические съемки данным предприятием выполняются без ограничения по площади.

Данное обстоятельство послужило основанием для допуска ФГУП «Уралаэрогеодезия» к участию в Конкурсе.

Однако, аналогичные запросы в адрес Уральского окружного управления геодезии и картографии на предмет наличия в лицензиях Общества и ЗАО «Цифровые Карты Местности» на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности, ограничений по площади выполнения топографической съемки направлены не были.

4. Доводы Общества о том, что участники размещения заказа лишены возможности присутствовать на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе не могут быть приняты Комиссией во внимание по следующим причинам.

Согласно извещению о проведении Конкурса, размещенном на официальном сайте в сети «Интернет» и опубликованном в официальном печатном издании датой вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе определено 10.09.2008 года в 15 час. 20. мин.. Кроме того, в данном извещении указаны место вскрытия конвертов - г. Уфа, пр. Октября, 120/1, каб. 3.9.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, а также аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, на процедуре вскрытия конвертов представители участников размещения заказа отсутствовали.

Кроме того, Обществом не представлены документы и сведения, подтверждающие наличие факта того, что участники размещения заказа лишены возможности присутствовать на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов РЕШИЛА: 1. Признать жалобу ООО «НПП Геокосмос-ГИС» (ул. Большая Ордынка, д. 14, г. г. Москва, 115035) на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса «Выполнение комплекса топографических работ по созданию и обновлению топографических планов М 1:2000 «Забелье» на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан. - 1 объект» частично обоснованной.

2. Выдать заказчику в лице Главного управления архитектуры и градостроительства Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан и конкурсной комиссии открытого конкурса «Выполнение комплекса топографических работ по созданию и обновлению топографических планов М 1:2000 «Забелье» на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан. - 1 объект» предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".