

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «АрхиСтрой» (вх.№ 10327-12 от 23.07.2012г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

30.07.2012г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «АрхиСтрой» (далее – Заявитель) на действия конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг администрации г.Перми (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту сетей канализации, находящихся на балансе заказчика и входящих в состав муниципального имущества муниципальной казны г.Перми (№ извещения 0356300129712000014),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru МКУ «Содержание объектов инженерной инфраструктуры», как Заказчиком, было размещено извещение № 0356300129712000014 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту сетей канализации, находящихся на балансе заказчика и входящих в состав муниципального имущества муниципальной казны г.Перми.

Суть жалобы Заявителя:

Заявитель полагает, что аукционная комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее:

В соответствии с протоколом №292 ЭА/1/1 от 17.07.2012г. рассмотрения первых частей заявок ООО «АрхиСтрой» (заявка №2999110) было отказано в допуске к

участию в аукционе на основании непредставления сведений, предусмотренных ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов: первая часть заявки не содержит конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, предлагаемого для использования товара: «Сталь листовая углеродистая обыкновенного качества марки ВСтЗпс5 толщиной 8-20мм»; «доски обрезные хвойных пород длиной 2-3, 75м, шириной 75-150мм, толщиной 32-40мм, III сорта (пункты 8, 16)».

Во исполнение требований п.1 ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов Заказчиком в п. 1 Раздела IV «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» аукционной документации указано, что первая часть заявки должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика. При этом в такой документации должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности максимальные и (или) минимальные значения показателей товара, в том числе, предлагаемого к использованию при выполнении работ, а также показатели такого товара, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с Разделом II документации об аукционе, объем выполняемых работ определен Заказчиком в техническом задании – приложении №1 к документации об открытом аукционе в электронной форме.

Из Приложения № 4 («Перечень материалов, применяемых при выполнении работ по ремонту бесхозяйных сетей канализации г. Перми»), являющегося Приложением № 4 к Техническому заданию (приложение №1 к документации об аукционе), следует, что подрядчику при выполнении работ необходимо использовать, в том числе следующие материалы:

- сталь листовая углеродистая обыкновенного качества марки ВСтЗпс5 толщиной 8-20 мм;

- доски обрезные хвойных пород длиной 2-3,75 м, шириной 75-150 мм, толщиной 32-40 мм, III сорта.

Таким образом, исходя из положений документации, в том числе из Технического задания следует, что участникам размещения заказа при подготовке первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме следует указывать конкретные показатели стали листовой, досок обрезных.

Как установлено Комиссией, в первой части заявки ООО «АрхиСтрой» конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, стали листовой, досок обрезных отсутствуют.

В нарушение части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и требований документации об аукционе Заявитель указал показатели используемых товаров в диапазоне, а не в виде конкретных показателей.

Отсутствие в составе поданной ООО «АрхиСтрой» первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме конкретных показателей стали листовой, досок обрезных свидетельствует о непредставлении участником сведений, предусмотренных ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов.

Таким образом, аукционная комиссия, рассматривая заявки на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе (ч.1 ст.41.9 Закона о размещении заказов), не имела правовых оснований для принятия решения о допуске ООО «АрхиСтрой» к участию в аукционе. Довод Заявителя является безосновательным.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика. При этом в такой документации должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности максимальные и (или) минимальные значения показателей товара, в том числе, предлагаемого к использованию при выполнении работ, а также показатели такого товара, значения которых не могут изменяться.

Таким образом, документация о торгах на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов разрабатывается в соответствии с потребностями заказчика.

Согласно Приложению № 4 («Перечень материалов, применяемых при выполнении работ по ремонту бесхозный сетей канализации г. Перми»), являющегося Приложением № 4 к Техническому заданию (приложение № 1 к документации об аукционе), подрядчику при выполнении работ необходимо использовать, в том числе следующие материалы:

- сталь листовая углеродистая обыкновенного качества марки ВСт3пс5 толщиной 8-20 мм;
- доски обрезные хвойных пород длиной 2-3,75 м, шириной 75-150 мм, толщиной 32-40 мм, III сорта.

Из представленных на заседание Комиссии пояснений Заказчика следует, что указание конкретных показателей стали листовой, досок обрезных в составе первой части заявки на участие в аукционе не является обязательным. Данное обстоятельство Заказчик аргументирует следующим образом:

- толщина стали выбирается в зависимости от диаметра трубопровода. Поскольку на момент проведения аукциона неизвестны конкретные трубопроводы, на которых требуется проведение ремонтных работ, а прилагается лишь перечень сетей канализации, то для проведения вышеуказанных работ может потребоваться сталь листовая различной толщины, в диапазоне, указанном в перечне материалов.

- доски обрезные хвойных пород длиной 2-3,75 м, шириной 75-150 мм, толщиной 32-40 мм, III сорта используются в качестве вспомогательного материала при устройстве опалубки, не передаются Заказчику по результатам проведения работ.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчик, не установив надлежащим образом используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности максимальные и минимальные значения показателей товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ, а также показатели такого товара, значения которых не могут изменяться, нарушил пункт 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Допущенное Заказчиком нарушение повлекло за собой отказ ООО «АрхиСтрой» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

На основании ст.ст. 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АрхиСтрой» на действия конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту сетей канализации, находящихся на балансе заказчика и входящих в состав муниципального имущества муниципальной казны г.Перми (№ извещения 0356300129712000014) необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, выявленное в результате проведения внеплановой проверки.
3. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении допущенных нарушений Закона о размещении заказов.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении должностных лиц Заказчика к административной ответственности за допущенное нарушение Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении выявленных нарушений законодательства о размещении заказов

30 июля 2012 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия),

на основании своего решения, принятого 30.07.2012 г. по итогам рассмотрения жалобы ООО «АрхиСтрой» (далее – Заявитель) на действия конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту сетей канализации, находящихся на балансе заказчика и входящих в состав муниципального имущества муниципальной казны г.Перми (№ извещения 0356300129712000014),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии отменить протокол №292 ЭА/1/1 от 17.07.2012г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте оператора электронной площадки.
2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность отмены Аукционной комиссией протокола №292 ЭА/1/1 от 17.07.2012г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме; разместить на электронной площадке информацию об отмене протокола №292 ЭА/1/1 от 17.07.2012г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме; уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, об отмене вышеуказанного протокола.
3. Аукционной комиссии провести повторное рассмотрение первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и с учетом принятого по итогам рассмотрения жалобы

ООО «Архи-Строй» решения Комиссии от 30.07.2012 г.

4. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», МКУ «Содержание объектов инженерной инфраструктуры» (далее – Заказчик), Аукционной комиссии осуществить дальнейшие процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и с учетом принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «АрхиСтрой» решения Комиссии от 30.07.2012 г.
5. В срок до 17.08.2012 г. оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», Заказчику, Аукционной комиссии исполнить пункты 1 - 4 настоящего предписания.
6. В срок до 24.08.2012 г. оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», Заказчику, Аукционной комиссии представить в Пермское УФАС России документальное подтверждение исполнения пунктов 1 - 4 настоящего предписания (с указанием заявителя жалобы).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.