

Решение
по делу №06/1506-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

19.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика М. А. Носовского (по доверенности);
представителя Заявителя на заседание Комиссии не явились,–

рассмотрев жалобу Заявителя от 10.05.2017 № 68 (вх. №1561/09 от 15.05.2017) на действия Единой комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Работы о содержанию автомобильной дороги в с. Новоандреевка, Проезд от трассы граница Украина-Симферополь-Алушта-Ялта до ул. Салгирная (восстановление изношенных верхних слоёв асфальтобетонных покрытий на отдельных участках длиной до 100 м).» (извещение №0175300003617000007) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Единой комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки Заявителя под порядковым номером «5» и не допуску Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 16.05.2017 №06/4668, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик, Единая комиссия Заказчика действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 25.04.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 1 823 200,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 03.05.2017 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 05.05.2017, дата проведения Аукциона: 10.05.2017;
- на участие в Аукционе подано 5 заявок, из них 4 заявки отклонены;
- Аукцион признан несостоявшимся.

По мнению Заявителя, Единая комиссия Заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки Заявителя (под порядковым номером «5») и не допустила Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при

условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 05.05.2017 № 0175300003617000007-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым номером «5» отклонена по причине:

№ п/п	Порядковый номер заявки	Участник	Обоснование решения
4	5	№5	Несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона N 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (далее - документация) (п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона N 44-ФЗ). Согласно п. 4 локальной сметы 02-01-01 расценка ТЕР27-06-020-01 «Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м3» в составе материалов предусматривает использование ресурса 102-0025 Бруски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 40-75 мм, III сорта. Требования к брускам обрезным заказчик и указал в п. 2 «Требования к качественным и иным характеристикам товаров, и их показателям которые определяют соответствие потребностям заказчика». Участник закупки не указал показатели в п. 2 Бруски обрезные. Указанные участником в п. 3 Битумы нефтяные дорожные значение по показателю «марка» БНД 60/90 противоречит требованиям документации. Заказчик указал в требованиях: марка битума БНД 60/90, БНД 90/130. Согласно инструкции по заполнению заявки символ «.» (запятая) следует читать как «и» (за исключением случаев, когда запятая отделяет целую часть числа от дробной или входит в наименование, обозначение самого материала, марки материала, установленного нормативной документацией или обычаями обозначения того или иного товара). Участник закупки указал только битумы нефтяные дорожные БНД-60/90, тогда как заказчику требовался как битум БНД 60/90, так и БНД 90/130

...» (цитата Протокола рассмотрения).

Документация об Аукционе содержит следующие требования к товарам, используемым при выполнении работ: «...

Приложение № 1 к Техническому заданию

Требования к качественным и иным характеристикам товаров, и их показателям которые определяют соответствие потребностям заказчика.

№ п/п (установлен в отношении одного наименования товара)	Наименование товара	Наименование показателя	Минимальные значения показателей	Максимальные значения показателей	Иные значения показателей	Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией предлагаемые участником закупки	Единица измерения
		порода древесины			Должны быть хвойных пород		
		сорт			III		
		длина	4	6,5			м
		влажность		22			%
		шероховатость					

2	бруски обрезные	поверхности <i>R_{tm}max</i>		1250		МКМ
		толщина	40	75		мм
		ширина	75	150		мм
		покоробленность поперечная (стрела прогиба в долях ширины пиломатериала)		2		%
		покоробленность продольная по пласти и кромке, крыловатость (стрела прогиба в долях длины пиломатериала)		0,4		%
3	Битумы нефтяные дорожные	Марка			БНД-60/90, БНД 90/130	
		Индекс пенетрации			Должен быть от -1,0 до +1,0	
		Температура вспышки	230			°С
		Глубина проникновения иглы, при 0 °С	20			0,1 мм
		Растяжимость при 0 °С	3,5			см
		Температура размягчения по кольцу и шару	43			°С
		Глубина проникновения иглы, при 25°С		130		0,1 мм

...» (цитаты).

Документация об Аукционе содержит Инструкцию по заполнению первых частей заявок участников, согласно которой: «...

- разъяснение и применение понятий, используемых в показателях материалов: «Не более» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение; «Менее» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение; «от... до...» означает диапазон значений и включает крайние значения, подлежит указанию в диапазоне, что считается указанием конкретного показателя товара, если иное не уточнено в требованиях ГОСТ на данный товар; «Свыше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. В графе "Иные значения показателей" символы «.» (точка с запятой) означает необходимость выбора значений, указываемых участником по своему усмотрению; символ «\» (косая черта) - следует читать как «и», символ «,» (запятая) следует читать как «и» (за исключением случаев, когда запятая отделяет целую часть числа от дробной или входит в наименование, обозначение самого материала, марки материала, установленного нормативной документацией или обычаями обозначения того или иного товара); «/» (косая черта) - следует читать как «или» (за исключением случаев, когда косая черта входит в наименование, обозначение самого материала, марки материала, установленного нормативной документацией или обычаями обозначения того или иного товара (например марки битумов, мастик и т.п.), или когда используется обыкновенная дробь, а также общепринятые обозначения процентов и соотношений).

...» (цитаты).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в первой части заявки при описании товара не указал конкретные показатели по позиции № 2 «Бруски обрезные», а также не применил формулировку «,», что противоречит Инструкции по заполнению первых частей заявок участников.

На заседании Комиссией установлено, что в заявке под порядковым номером «б» содержится: «...

№ п/п (установлен в отношении одного наименования товара)	Наименование товара	Наименование показателя	Минимальные значения показателей	Максимальные значения показателей	Иные значения показателей	Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией предлагаемые участником закупки	Единица измерения
					Должны		

2	бруски обрезные	порода древесины			быть хвойных пород	-	
		сорт			III	-	
		длина	4	6,5		-	М
		влажность		22		-	%
		шероховатость поверхности Rmтах		1250		-	МКМ
		толщина	40	75		-	ММ
		ширина	75	150		-	ММ
		покоробленность поперечная (стрела прогиба в долях ширины пиломатериала)		2		-	%
		покоробленность продольная по пласти и кромке, крыловатость (стрела прогиба в долях длины пиломатериала)		0,4		-	%
3	Битумы нефтяные дорожные	Марка			БНД-60/90, БНД 90/130	БНД-60/90	
		Индекс пенетрации			Должен быть от -1,0 до +1,0	0,2	
		Температура вспышки	230			238	°С
		Глубина проникновения иглы, при 0 °С	20			22	0,1 мм
		Растяжимость при 0 °С	3,5			3,7	см
		Температура размягчения по кольцу и шару	43			45	°С
		Глубина проникновения иглы, при 25°С		130		124	0,1 мм

...» (цитаты заявки под порядковым номером «5»).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, первую часть заявки под порядковым номером «5», приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по признанию первой части заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе, и отказу Заявителю в допуске к дальнейшему участию в Аукционе, не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 16.05.2017 №06/4668.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.