

## РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-09-10-14

Резолютивная часть решения объявлена 30 мая 2014 года  
Новосибирск

г.

Решение изготовлено в полном объеме 16 июня 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Анохина Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии:

«...»

в отсутствие представителя ответчика ООО «Азимут», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела (копия определения об отложении рассмотрения дела № 02-01-09-10-14 от 30.04.2014 г., направленного в адрес ООО «Азимут» сопроводительным письмом исх. № 02-4334 от 07.05.2014 г. получена Обществом 12.05.2014 г., что подтверждается отчетом об отслеживании почтовых отправок ФГУП «Почта России», почтовый идентификатор 63001172209382. Также факт надлежащего уведомления ООО «Азимут» о дате, времени и месте рассмотрения дела подтверждается письмом службы доставки ООО «СДЭК-Новосибирск» от 22.05.2014 г.),

рассмотрев дело № 02-01-09-10-14 от 21.02.2014 г. по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Азимут» (ИНН 5403315370, юридический адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 17, оф. 302, почтовый адрес: 630055, г. Новосибирск, ул. Разъездная, д. 14), далее – ООО «Азимут», части 1 статьи 10, а также пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «ДВС» с жалобой на действия ООО «Азимут», нарушающие права заявителя, в котором сообщается следующее.

В мае 2013 года ООО «ДВС» обратилось в Новосибирское УФАС России с жалобой на действия ООО «Азимут» (ИНН 5403315370) по препятствованию ООО «ДВС» в подключении газопровода ООО «ДВС» к газопроводу высокого давления от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Раздольное», СНТ «Морозко».

Решением Новосибирского УФАС России по результатам рассмотрения

обращения ООО «ДВС», ООО «Азимут» было признано нарушившим ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции», а также ООО «Азимут» было выдано предписание о необходимости выдачи технических условий на подключение газопровода ООО «ДВС» к газораспределительным сетям ООО «Азимут» в срок до 26.11.2013г.

5 ноября 2013г. ООО «Азимут» направило в адрес ООО «ДВС» технические условия. Однако указанные технические условия содержат положения, заведомо нарушающие нормы ФЗ «О защите конкуренции» и ущемляющие права ООО «ДВС».

Так, согласно п. 3 указанных технических условий, присоединение осуществляется к газопроводу от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Раздолье», СНТ «Морозко» на ПК 47+83,5.

Однако ПК 47+83,5 в проектной документации вышеуказанного газопровода не существует, о чем свидетельствует прилагаемое письмо проектной организации - ООО «Спецпроект». Заявителем в адрес ООО «Азимут» направлено письмо с просьбой устранить допущенную ошибку. По мнению заявителя, указание в технических условиях несуществующей точки подключения является уклонением от исполнения предписания Новосибирского УФАС России.

Кроме того, согласно п. 14 указанных условий, присоединение к распределительному газопроводу должно производиться только после оплаты тарифа.

Также ООО «Азимут» направило в ООО «ДВС» письмо от 05.11.2013 г. с требованием внести плату за подключение к газопроводу в сумме 3 553 152 рублей. В письме ООО «Азимут» содержится ссылка на тариф на подключение, утвержденный для ООО «Азимут», однако к письму не приложена копия нормативного акта об утверждении тарифа и иные сведения о его утверждении.

Согласно письму администрации Морозовского сельсовета Искитимского района Новосибирской области № 177 от 14.11.2013г. тариф на подключение к указанному газопроводу не утвержден. Таким образом, требование об уплате денежных средств за подключение является незаконным.

Кроме того, участок газопровода высокого давления протяженностью 7 340м, принадлежащий ООО «ДВС» является транзитным, предназначенным для газоснабжения потребителей с. Морозово. ООО «ДВС» не является потребителем газового ресурса, поэтому плата за подключение может взиматься только с потребителей газа (при условии наличия утвержденного тарифа).

Таким образом, по мнению заявителя, включение в состав технических условий незаконных, заведомо неисполнимых для ООО «ДВС» положений, является попыткой уклониться от исполнения предписания антимонопольного органа. ООО «Азимут», игнорируя предписание антимонопольного органа, грубо нарушает законодательство о защите конкуренции, злоупотребляя как субъект естественной монополии своим доминирующим положением, причиняя вред правам и законным интересам ООО «ДВС», лишая его возможности пользования природным газом.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 26 ФЗ «О газоснабжении», ст. 10, 36,37,39 ФЗ «О защите конкуренции», ООО «ДВС» просит:

· Принять меры по пересечению нарушения прав ООО «ДВС» со стороны ООО «Азимут» путем включения заведомо незаконных и неисполнимых условий в технические условия подключения к газопроводу, принадлежащему ООО «Азимут».

· Привлечь ООО «Азимут» (ИНН 5403315370) к административной ответственности за неисполнение предписания антимонопольного органа.

В результате рассмотрения обращения ООО «ДВС» и действующих нормативно-правовых документов установлено следующее.

Решением Комиссии Новосибирского УФАС России по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-37-10-13 ООО «Азимут» было признано:

· занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по транспортировке (пропуску) газа по газораспределительным сетям, принадлежащим ООО «Азимут» на праве собственности или ином законном основании.

· нарушившим пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем уклонения от выдачи ООО «ДВС» технических условий на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области, принадлежащего ООО «ДВС».

По результатам рассмотрения дела № 02-01-37-10-13 ООО «Азимут» было выдано предписание № 02-01-37-10-13 от 25.10.2013 г. о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно в срок до 22.11.2013 года направить в адрес ООО «ДВС» технические условия на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области, принадлежащего ООО «ДВС».

19.11.2013 г. в Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «ДВС» с жалобой на действия ООО «Азимут» вх. № 9375. К данному обращению заявитель приложил копию технических условий от 05.11.2013 г. на присоединение к распределительному газопроводу высокого давления ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2-й категории до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный» и КОТЦ «Загородный клуб Морозово» Искитимского района Новосибирской области.

Согласно ч. 4 ст. 51 ФЗ «О защите конкуренции» под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения.

ООО «Азимут» до окончания срока исполнения предписания Новосибирского УФАС России № 02-01-37-10-13 направило в адрес ООО «ДВС» запрашиваемые технические условия.

При этом, так как предметом рассмотрения дела о нарушении антимонопольного

законодательства № 02-01-37-10-13 являлось лишь уклонение ООО «Азимут» от выдачи ООО «ДВС» технических условий на подключение к газораспределительным сетям, а указание несуществующей точки подключения и определение платы за подключение без утверждения в компетентном органе – не входило в предмет рассмотрения указанного дела, предписание Новосибирского УФАС России № 02-01-37-10-13 считается выполненным в полном объеме в установленный срок, обращение ООО «ДВС» вх. № 9375 от 19.11.2013 г. должно рассматриваться отдельно.

В результате рассмотрения обращения ООО «ДВС» вх. № 9375 от 19.11.2013 г. было установлено, что ООО «Азимут» в ответ на запрос ООО «ДВС» направило в адрес заявителя технические условия от 05.11.2013 г. В данных технических условиях указано, что технические условия выданы на присоединение к распределительному газопроводу высокого давления ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2-й категории до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный» и КОТЦ «Загородный клуб Морозово» Искитимского района Новосибирской области.

В п. 3 технических условий от 05.11.2013 г. указано: «произвести подключение к газопроводу высокого давления диаметром 160 мм на пикете ПК 47+83,5». Таким образом, в технических условиях указана точка подключения – пикет ПК 47+83,5. Указанная точка подключения проектной документацией на газопровод высокого давления от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Раздольное» (заказчик – ООО «Азимут») не предусмотрена, что подтверждается письмом проектной организации – ООО «Спецпроект» исх. № 526 от 15.11.2013 г., представленной заявителем. В указанном письме проектная организация порекомендовала ООО «ДВС» осуществить подключение принадлежащего Обществу газопровода к точке ПК 30+81,0.

Также письмом от 05.11.2013 г. ООО «Азимут» направило в адрес ООО «ДВС» информацию о плате за подключение в размере 3 553 152 р., предложив перечислить сумму платы в течение трех дней со дня получения указанного письма. При этом в п. 14 технических условий ООО «Азимут» также указало, что присоединение к распределительному газопроводу высокого давления будет произведено только после внесения заявителем платы за подключение. В письме ООО «Азимут» содержится указание на то, что плата за подключение установлена в соответствии утвержденным для ООО «Азимут» тарифом на подключение, кроме того, у ООО «Азимут» также имеется утвержденная инвестиционная программа. При этом каких-либо документов, подтверждающих наличие у ООО «Азимут» утвержденного тарифа на подключение к газораспределительным сетям и инвестиционной программы, ООО «Азимут» к письму от 05.11.2013 г. не приложило, реквизитов соответствующих нормативно-правовых документов не сообщило.

Согласно письму Администрации Морозовского сельсовета Искитимского района Новосибирской области № 177 от 14.11.2013 г. тариф на подключение к газопроводу высокого давления, расположенному на территории с. Морозово Искитимского района Новосибирской области, не утвержден, плата за подключение не взимается, так как необходимости в реконструкции существующей сети нет.

В связи с изложенным ООО «ДВС» письмом № 161 от 12.11.2013 г., направленным в адрес ООО «Азимут», сообщило, что точки подключения ПК 47+83,5, указанной в технических условиях от 05.11.2013 г., в проекте газопровода высокого давления от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Раздольное» (заказчик – ООО «Азимут») не существует, в

связи с чем, ООО «ДВС» предложило ООО «Азимут» осуществить присоединение к газопроводу от точки ПК 30+81. Кроме того, ООО «ДВС» также указало, что в соответствии с генеральным соглашением о порядке подключения к газораспределительным сетям и компенсации затрат на строительство газопровода от ГРС-5 до с. Морозове Искитимекого района Новосибирской области от 14.10.2013г.: ООО «ДВС» является владельцем участка газопровода высокого давления, протяженностью 7 340м, по которому будут осуществляться транзит природного газа, и не является потребителем газового ресурса, плата за подключение может взиматься только с потребителей газа, при условии наличия утвержденного тарифа, полученные средства должны распределяться между ООО «ДВС» и ООО «Азимут» в качестве компенсации затрат (инвестиций) в строительство газопровода высокого давления от ГРС-5 до с. Морозово 50% на 50%.

Также ООО «ДВС» указало, что для подключения газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово», принадлежащего ООО «ДВС» к газопроводу высокого давления от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Раздольное», СНТ «Морозко», не требуется создания и реконструкции газовых сетей, при этом, согласно Правилам определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. №83, в случае, если для подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не требуется создание реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения, плата за подключение не взимается.

На основании изложенного, ООО «ДВС» попросило ООО «Азимут» внести изменения в технические условия от 05.11.2013г. в срок до 14.11.2013г., в соответствии с указанными замечаниями.

Однако, согласно имеющейся у Новосибирского УФАС России информации, ООО «Азимут» не ответило на письмо ООО «ДВС» № 161 от 12.11.2013 г., не представив каких-либо пояснений и подтверждающих документов относительно указанной в технических условиях от 05.11.2013 г. точки подключения и заявленного размера платы за подключение для ООО «ДВС».

Как отметило ООО «ДВС», включение в состав технических условий заведомо незаконных и невыполнимых положений причиняет вред правам и законным интересам заявителя.

В целях получения документов и информации, необходимых для рассмотрения обращения ООО «ДВС» вх. № 9375 от 19.11.2013 г., Новосибирским УФАС России в соответствии с ч. 1 ст. 25, ч. 6 ст. 44 Федерального закона «О защите конкуренции» был направлен запрос информации в адрес ООО «Азимут» исх. № 02-9582 от 25.11.2013 г.

По истечении срока предоставления ответа на указанный запрос запрошенные документы в адрес Новосибирского УФАС России не поступили, в связи с чем, в адрес ООО «Азимут» через курьерскую службу Novosib Express был направлен повторный запрос исх. № 02-10242 от 12.12.2013 г. Однако, согласно отметке курьера на накладной (экспедиторской расписке) № 0098835 письмо доставлено

не было по причине отсутствия адресата по указанному адресу.

При этом все письма направлялись Новосибирским УФАС России ООО «Азимут» по адресу, указанному на бланке Общества и в обращении ООО «ДВС»: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 17, оф. 302. Возможность связаться с ООО «Азимут» по телефону и по факсу отсутствует, так как номера телефона (факса), указанные на бланке ООО «Азимут» (335-01-21, 335-06-67) не работают, при наборе номеров слышны лишь короткие гудки.

В связи с изложенным, Новосибирским УФАС России в целях определения места нахождения ООО «Азимут» были направлены запросы информации в адрес ООО «ДВС», а также в адрес Межрайонной инспекции ФНС России № 16 по Новосибирской области с просьбой сообщить все известные контактные данные ООО «Азимут» (ИНН 5403315370, как указано в обращении ООО «ДВС»). Также адрес ООО «Азимут» был направлен запрос исх. № 02-330Э от 16.01.2014 г. по электронной почте на адрес, указанный на бланке Общества: «...».

Межрайонная инспекция ФНС России № 16 по Новосибирской области в ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России представила выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, содержащую сведения в отношении ООО «Азимут» ИНН 5403315370, в которой указан адрес ООО «Азимут»: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 17, по которому ООО «Азимут», по имеющимся у Новосибирского УФАС России сведениям, отсутствует. Также инспекция ФНС России указала, что иными контактными данными ООО «Азимут» не располагает.

ООО «ДВС» в ответ на запрос Новосибирского УФАС России сообщило, что единственным адресом осуществления деятельности ООО «Азимут», о котором имеются сведения у ООО «ДВС», является следующий адрес: 633218, Морозовский сельсовет, с. Морозово, ул. Школьная, д. 6/1, иных действительных контактных данных ООО «Азимут» у ООО «ДВС» не имеется.

Ответ на запрос Новосибирского УФАС России исх. № 02-330Э от 16.01.2014 г., направленный в адрес ООО «Азимут», по истечении установленного срока для ответа в адрес антимонопольного органа не поступил.

Также в адрес ООО «Азимут» был направлен запрос информации исх. № 02-1057 от 05.02.2014 г. по адресу, указанному ООО «ДВС» в с. Морозово Морозовского сельсовета Искитимского района Новосибирской области. Запросом был установлен срок ответа до 14.02.2014 г. По состоянию на 21.02.2014 г. запрошенные документы в адрес Новосибирского УФАС России не поступили.

На официальном сайте ФГУП «Почта России», согласно данным, полученным путем отслеживания почтовых отправок по почтовому идентификатору, по состоянию на 21.02.2014 г. указано, что данное письмо 07.02.2014 г. покинуло сортировочный центр (почтовый идентификатор № 63001168231373). О дальнейшем движении письма информация отсутствует.

Таким образом, в Новосибирского УФАС России не представлены документы, подтверждающие, что ООО «Азимут» при определении технических условий на присоединение к газораспределительным сетям и расчете платы за подключение для ООО «ДВС» действовало в соответствии с действующим законодательством.

Во время совершения ООО «Азимут» нарушения антимонопольного законодательства, а также на момент возбуждения в отношении Общества дела о нарушении антимонопольного законодательства, порядок определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения был урегулирован Постановлением Правительства от 13.02.2006 г. № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения». Кроме того, на правовые отношения, связанные с подключением к газораспределительным сетям, распространялись Правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002г. № 317 (далее – Правила № 317, Правила пользования газом), Правила заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденные Постановлением Правительства от 09.06.2007 г. №360 (далее - Правила №360).

В соответствии с п. 10 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения технические условия должны содержать следующие данные:

- максимальная нагрузка в возможных точках подключения;
- срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;
- срок действия технических условий, но не менее 2 лет с даты их выдачи. По истечении этого срока параметры выданных технических условий могут быть изменены.

Согласно п. 16 Правил № 317 (действовал до 01.03.2014 г., следовательно, его действие распространяется на технические условия, выданные ООО «Азимут» 05.11.2013 г.) технические условия на присоединение к газораспределительной системе должны содержать следующие сведения:

- а) место присоединения к газопроводу;
- б) максимальный часовой расход и давление газа в присоединяемом газопроводе, а также пределы изменения этого давления;
- в) требования по учету расхода газа;
- г) иные условия подключения к газораспределительной системе, учитывающие конкретные особенности проектов и систем газоснабжения.

Так как в технических условиях от 05.11.2013 г., выданных ООО «Азимут» заявителю, указано, что технические условия являются техническими условиями на присоединение, в данном случае подлежат применению как Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, так и Правила

пользования газом.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 1 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения под точкой подключения понимается место соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения. Исходя из данного положения, и учитывая требование пп. «а» п. 16 Правил № 317, под местом присоединения к газопроводу должна пониматься точка подключения, следовательно, технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должны содержать указание точки подключения.

Также необходимо указать, что в соответствии с действующими с 01.03.2014 г. Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1314 (далее – Правила № 1314) подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке (п. 3 Правил № 1314):

а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее - технические условия);

б) выдача технических условий;

в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее соответственно - договор о подключении, заявка о подключении (технологическом присоединении));

г) заключение договора о подключении;

д) выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных техническими условиями и договором о подключении;

е) получение разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства заявителя (в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации);

ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Пункт 37 Правил № 1314 предусматривает, что технические условия, направляемые заявителю исполнителем в 30-дневный срок со дня получения от заявителя заявки о подключении (технологическом присоединении), дополняются следующей информацией:

а) о газопроводе, к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);

б) о максимальном часовом расходе газа (в случае его изменения) и пределах изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;

в) о диаметре и материале труб;

г) об обязательствах заявителя по оборудованию подключаемого объекта капитального строительства приборами учета газа;

д) о других условиях подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, учитывающих конкретные особенности проектов газоснабжения, включая точку подключения.

Таким образом, в соответствии с законодательством, действующим на дату вынесения решения, исполнитель также обязан указывать точку подключения в технических условиях. Изменение действующего законодательства состоит лишь в том, что информация о точке подключения вносится в технические условия после подачи заявителем заявки на подключение, то есть, является следующей стадией подключения после выдачи технических условий. Следовательно, ООО «Азимут» после обращения ООО «ДВС» с заявкой о подключении (заключении договора) обязано будет устранить допущенное нарушение, выразившееся в указании в технических условиях точки подключения, не предусмотренной проектной документацией на газопровод, указав действительно существующую точку подключения.

Согласно документам, представленным ООО «ДВС», а именно, письму проектной организации ООО «Спецпроект» (являлось проектной организацией для газопровода от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко», что подтверждается копией акта приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 03.12.2010 г.) точки подключения ПК 47+83,5, указанной в п. 3 выданных ООО «Азимут» технических условий, согласно проектной документации, не существует. Таким образом, ООО «Азимут», указав в выданных ООО «ДВС» технических условиях не существующую точку подключения, нарушило п. 16 Правил № 317, которым предусмотрена необходимость указания точки подключения (места присоединения к газопроводу) в технических условиях, нарушив тем самым и права и законные интересы ООО «ДВС», что подтверждается обращением ООО «ДВС», так как для осуществления фактического присоединения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения необходима информация о месте соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а указание в технических условиях несуществующей точки подключения делает невозможным фактическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения.

При этом ответа на письмо ООО «ДВС» исх. № 161 от 12.11.2013 г., в котором заявитель указал на отсутствие в проектной документации на газопровод точки подключения ПК 47+83,5, предусмотренной техническими условиями от 05.11.2013 г., и просил устранить данный недостаток, внеся изменения в технические условия, ООО «Азимут» не представило.

В соответствии с Постановлением Правительства от 13.02.2006 г. № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» операция по присоединению объекта к сетям (в том числе к газораспределительной сети) не имеет для хозяйствующего субъекта самостоятельной потребительской ценности, осуществляется для подачи ресурса.

В то же время выдача технических условий на подключение осуществляется в целях присоединения объекта к сети и поставки газа. В соответствии с приведенными Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения услуга по присоединению (выдаче технических условий) оказывается владельцем соответствующей сети, который осуществляет транспортировку ресурса. Для случая присоединения к газораспределительной сети указанную услугу не может оказать никто кроме газотранспортной организации.

Также необходимо отметить, что в соответствии с п. 11 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения информация о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должна содержать:

данные о тарифе на подключение, утвержденном на момент выдачи технических условий в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

дату окончания срока действия указанного тарифа (если период действия этого тарифа истекает ранее окончания срока действия технических условий);

дату повторного обращения за информацией о плате за подключение (если на момент выдачи технических условий тариф на подключение на период их действия не установлен).

Если для подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей инженерно-технического обеспечения, используемых в процессе холодного водоснабжения и водоотведения) не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения, плата за подключение не взимается.

Если у организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение объектов капитального строительства, отсутствуют утвержденные инвестиционные программы, подключение осуществляется без взимания платы за подключение, а вместо информации о плате за подключение выдаются технические условия в соответствии с пунктом 7 настоящих Правил.

В соответствии с п. 17 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением

сетей инженерно-технического обеспечения, используемых в процессе холодного водоснабжения и водоотведения) определяется на основании тарифов, установленных органом местного самоуправления для подключения объекта капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры соответствующей ресурсоснабжающей организации.

Согласно пункту 14 Правил заключения и исполнения договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2007 №360 (Правила №360), размер платы за подключение определяется следующим образом:

1) если в утвержденную в установленном порядке инвестиционную программу организации коммунального комплекса – исполнителя по договору о подключении включены мероприятия по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения, к которой будет подключаться объект капитального строительства, и установлены тарифы на подключение к системе коммунальной инфраструктуры вновь создаваемых (реконструируемых) объектов капитального строительства, размер платы за подключение определяется расчетным путем как произведение заявленной нагрузки и тарифа на подключение.

2) при отсутствии утвержденной инвестиционной программы исполнителя мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения, к которой будет подключаться объект капитального строительства по сооружению необходимых для подключения объектов инженерно-технической инфраструктуры, не связанному фактическим присоединением указанных объектов к существующим сетям инженерно-технического обеспечения в рамках договора о подключении, могут быть исполнены заказчиком самостоятельно. В этом случае исполнитель выполняет работы по фактическому присоединению сооруженных заказчиком объектов к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, а плата за подключение не взимается.

3) если для подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения не требуется проведения мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности этой сети, плата за подключение не взимается.

В соответствии с пунктом 12 Правил №360, договор о подключении должен содержать следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и обязательства сторон по их выполнению, в том числе:

мероприятия, выполняемые заказчиком, - в пределах границ земельного участка заказчика;

мероприятия, выполняемые исполнителем, - до границы земельного участка заказчика, на котором располагается объект капитального строительства, мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих систем коммунальной инфраструктуры и мероприятия по

фактическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения;

б) срок осуществления исполнителем мероприятий по подключению, который не может превышать 18 месяцев с даты заключения договора о подключении, если более длительные сроки не указаны в заявке заказчика;

в) положение об ответственности сторон за несоблюдение установленных договором о подключении и настоящими Правилами сроков исполнения своих обязательств, в том числе:

право заказчика в одностороннем порядке расторгнуть договор о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре;

обязанность любой из сторон договора о подключении при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней с даты наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 [СТАВКИ](#) рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, установленной на дату заключения договора о подключении, и общего размера платы за подключение по договору за каждый день просрочки, если договором не предусмотрен больший размер неустойки;

г) размер платы за подключение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации;

д) порядок и сроки внесения заказчиком платы за подключение, имея в виду, что:

не более 15 процентов платы за подключение вносятся в течение 15 дней с даты заключения договора о подключении;

не более 35 процентов платы за подключение вносятся в течение 180 дней с даты заключения договора о подключении, но не позднее даты фактического подключения;

оставшаяся доля платы за подключение вносится в течение 15 дней с даты подписания сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика, но не позднее выполнения условий подачи ресурсов;

е) размер нагрузки ресурса, потребляемого объектом капитального строительства, который обязан обеспечить исполнитель в точках подключения;

ж) местоположение точек подключения не далее границ земельного участка заказчика;

з) условия подключения внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Необходимо отметить, что выдача технических условий осуществляется до заключения договора о подключении к сетям инженерно-технического обеспечения (п. 6 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-

технического обеспечения, п. 3 Правил № 1314), в связи с чем, заключить указанный договор без получения и выполнения технических условий невозможно.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством плата за подключение в полном объеме должна быть внесена после подписания сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика.

В письме ООО «Азимут» от 05.11.2013 г. указан размер тарифа на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут», однако не содержится сведений о том, каким органом и в каком порядке утвержден тариф, а также о реквизитах нормативно-правового акта, и сроке действия тарифа.

Кроме того, письмом от 14.11.2013 г. администрация Морозовского сельсовета Искитимского района Новосибирской области подтвердила, что тариф на подключение к газопроводу высокого давления от ДОЛ Тимуровец до СНТ Морозко на территории с. Морозово Искитимского района не утвержден, необходимости в реконструкции существующей сети нет.

В ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России орган местного самоуправления - администрация Морозовского сельсовета Искитимского района Новосибирской области письмом № 54 от 18.03.2014 г. сообщила, что не имеет сведений о наличии у ООО «Азимут» утвержденного тарифа на подключение к газораспределительным сетям, инвестиционная программа ООО «Азимут» в адрес администрации не представлялась, информации о необходимости проведения мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности газопровода от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко» администрация не имеет.

Таким образом, в настоящее время у Новосибирского УФАС России не имеется документального подтверждения наличия или отсутствия у ООО «Азимут» утвержденной инвестиционной программы. При этом в базе данных Справочной правовой системы «КонсультантПлюс» не имеется документов, содержащих сведения о тарифе на подключение к газораспределительным сетям, утвержденном для ООО «Азимут», а также об утверждении инвестиционной программы Общества. ООО «Азимут» также не представило в адрес антимонопольного органа соответствующие документы.

Таким образом, можно сделать вывод, что размер платы за подключение к газораспределительным сетям определен ООО «Азимут» неправомерно, в частности, в отсутствие утвержденного для Общества тарифа.

Требование ООО «Азимут» о внесении ООО «ДВС» платы за подключение в течение трех дней со дня получения информации о плате и, следовательно, до осуществления фактического присоединения объекта заявителя к газораспределительным сетям ООО «Азимут», в то время как п. 14 выданных ООО «Азимут» технических условий предусмотрено, что присоединение к газопроводу будет произведено только после внесения платы за подключение, является незаконным, следовательно, ущемляет права и законные интересы заявителя – ООО «ДВС».

ООО «Азимут» является владельцем газопровода высокого давления от ДОЛ

«Тимуровец» до СНТ «Морозко», что подтверждается актом приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы - газопровода высокого давления от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко» от 03.12.2010 г., копия которого была представлена ООО «Азимут» в ответ на запрос Новосибирского УФАС исх. № 02-79 от 11.01.2013 г.

Согласно пп. «б» п. 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002г. № 317 (далее – Правила № 317), газораспределительной организацией является специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

Таким образом, ООО «Азимут» является газораспределительной организацией в понимании пп. «б» п. 2 Правил № 317.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», сферой деятельности субъектов естественной монополии является транспортировка газа по трубопроводам, следовательно, ООО «Азимут», осуществляя эксплуатацию газораспределительной системы, принадлежит к субъектам естественной монополии.

Транспортировка газа неразрывно связана с подключением к газораспределительным сетям, при этом услуги по осуществлению мероприятий по подключению оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей транспортировки газа до потребителя (технологическое подключение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа). Таким образом, услуги по подключению являются нераздельной частью рынка транспортировки газа.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Доминирующее положение в данном случае устанавливается исходя из определения естественной монополии, понимаемой как состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Таким образом, ООО «Азимут» в силу части 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Азимут», в том числе, от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, согласно п. 10 части 1 статьи 10 Закона запрещается нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Следовательно, в действиях ООО «Азимут» по указанию в технических условиях точки подключения, не предусмотренной проектной документацией на газопровод, определению размера платы за подключение для ООО «ДВС» в отсутствие утвержденного тарифа, требованию о внесении платы за подключение в полном объеме до осуществления фактического присоединения объекта заявителя к газораспределительным сетям ООО «Азимут», присутствуют признаки нарушения части 1 статьи 10, а также пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Таким образом, ООО «Азимут», занимая доминирующее положение на рынке оказания услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Азимут» от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко» совершило недопустимые в соответствии с частью 10, пунктом 10 части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия, нарушив тем самым права и законные интересы заявителя ООО «ДВС».

На основании изложенного, в соответствии с п. 2 ч. 5, п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «Азимут» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10, а также пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

27.02.2014 г. в Новосибирское УФАС России поступило обращение жителей с. Морозово Искитимского района Новосибирской области с жалобой на действия ООО «Азимут» по неправомерному применению тарифа на подключение к газораспределительным сетям вх. № 1768, в котором заявители сообщили, что ООО «Азимут» выставляет владельцам жилых домов плату за подключение к

газораспределительным сетям в размере 60 тыс. р. Заявители просили проверить обоснованность и правомерность указанных требований ООО «Азимут».

Определением Комиссии Новосибирского УФАС России от 04.04.2014 г. «...», житель с. Морозово Искитимского района Новосибирской области на основании ходатайства вх. № 2891 от 27.03.2014 г. был привлечен к участию в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-09-10-14 в качестве заинтересованного лица.

На заседании Комиссии представитель заявителя ООО «ДВС» сообщил следующее.

ООО «ДВС» обратилось в Новосибирское УФАС России с жалобой на действия ООО «Азимут» по уклонению от выдачи технических условий на подключение к газораспределительным сетям. В результате рассмотрения указанного обращения ООО «Азимут» было выдано предписание о выдаче технических условий. 05.11.2013 г. ООО «Азимут» выдало ООО «ДВС» запрашиваемые технические условия, однако, заявитель полагает, что целью их составления явилось уклонение от выдачи технических условий, так как в них указана несуществующая точка подключения - ПК 47+83,5. Данной точки подключения не существует, что подтверждается письмом проектной организации ООО «Спецпроект». ООО «ДВС» обращалось по данному вопросу в ООО «Азимут», однако ответа на письма ответчик не представил. Также ООО «Азимут» выставило требование о внесении платы за подключение в размере 3 553 152 р. Утвержденного тарифа на подключение ООО «Азимут» не имеет, следовательно, данное требование незаконно. Заявитель полагает, что игнорируя предписание антимонопольного органа, ООО «Азимут» лишает ООО «ДВС» возможности заключить договор на подключение к газораспределительной системе, препятствуя газоснабжению потребителей, подключенных через сети ООО «ДВС». Заявитель просит выдать ООО «Азимут» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и обязать выдать ООО «ДВС» технические условия с действительно существующей точкой подключения.

Заинтересованное лицо «...» на заседании Комиссии Новосибирского УФАС подтвердил, что ООО «Азимут» взимало с потребителей плату за подключение к газораспределительным сетям, размер которой является завышенным и неприемлемым для сельских жителей. Заинтересованным лицом в Новосибирское УФАС России представлены копии договоров о возмездном оказании услуг, заключенных ООО «Азимут» (ИНН 5403315370, адрес: 630000, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 17, оф. 302) с жителями с. Морозово Искитимского района Новосибирской области в период с 23.12.2013 г. по 25.01.2014 г. (в частности, договор № 18 от 23.12.2013 г., договор № 20 от 23.12.2013 г., договор № 21 от 23.12.2013 г., договор № 32 от 25.01.2014 г., договор № 33 от 25.01.2014 г.), согласно которым ООО «Азимут» (исполнитель по договору) обязуется выдать разрешение на подключение жилого дома потребителя (заказчик) к газопроводу, а заказчик принимает на себя обязательство по оплате услуг исполнителя – ООО «Азимут» по тарифу 18 506 руб. за куб. м. газа в час. Факт внесения заказчиками платы согласно договорам подтверждается копиями квитанций с отметкой о принятии ООО «Азимут» денежных средств. Также заинтересованным лицом представлена визитная карточка ООО «Азимут», согласно которой, Общество находится по адресу: г. Новосибирск, ул. Разъездная, д. 14, 5 этаж.

ООО «Азимут», получившее по указанному адресу копию определения об отложении рассмотрения дела № 02-01-09-10-14 от 30.04.2014 г., которым у Общества были запрошены, в том числе, объяснения по существу дела, своего представителя на рассмотрение дела не направило, письменные пояснения в антимонопольный орган не представило.

Изучив доводы заявителя и ответчика, а также материалы дела в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

ООО «Азимут» указало в п. 3 технических условий на присоединение к газораспределительной системе от 05.11.2013 г., выданных ООО «ДВС», точку подключения ПК 47+83,5. Согласно документам, представленным ООО «ДВС», а именно, письму проектной организации ООО «Спецпроект» (являлось проектной организацией для газопровода от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко», что подтверждается копией акта приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 03.12.2010 г.) указанной точки подключения, в соответствии с проектной документацией на газопровод, не существует. Таким образом, ООО «Азимут», указав в выданных ООО «ДВС» технических условиях не существующую точку подключения, нарушило п. 16 Правил № 317 (действующий на момент совершения нарушения), которым предусмотрена необходимость указания точки подключения (места присоединения к газопроводу) в технических условиях, нарушив тем самым и права и законные интересы ООО «ДВС», что подтверждается обращением ООО «ДВС», так как для осуществления фактического присоединения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения необходима информация о месте соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а указание в технических условиях несуществующей точки подключения делает невозможным фактическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения.

В информационном письме от 05.11.2013 г., направленном в адрес ООО «ДВС», ООО «Азимут» указало размер платы за подключение к газопроводу – 3 553 152 руб., определенный исходя из тарифа – 18 506 р. за один куб. м./час., предложив заявителю внести плату в течение трех дней со дня получения письма. Пунктом 14 выданных ООО «Азимут» технических условий от 05.11.2013 г. предусмотрено, что присоединение к газопроводу будет произведено только после внесения платы за подключение.

Пунктом 2.1 договоров о возмездном оказании услуг, заключенных ООО «Азимут» с жителями с. Морозово Искитимского района Новосибирской области, копии которых представлены заинтересованным лицом, предусмотрено, что стоимость услуг ООО «Азимут» (исполнителя по договору) определяется исходя из тарифа, равного 18 506 руб. за один куб. м. газа в час. Пункт 2.2 договоров содержит положение о внесении платы за подключение двумя частями – 50 % суммы вносится заказчиком в течение трех рабочих дней с момента подписания договора и выдачи счета на оплату, остальная сумма вносится равными долями в течение 6 месяцев, т.е. срок внесения платы за подключение в полном объеме не поставлен в зависимость от подписания сторонами акта о присоединении, фиксирующего

техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика.

В письме ООО «Азимут» от 05.11.2013 г. указан размер тарифа на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут», однако не содержится сведений о том, каким органом и в каком порядке утвержден тариф, а также о реквизитах нормативно-правового акта, и сроке действия тарифа, что не соответствует требованиям п. 11 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с п. 17 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей инженерно-технического обеспечения, используемых в процессе холодного водоснабжения и водоотведения) определяется на основании тарифов, установленных органом местного самоуправления для подключения объекта капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры соответствующей ресурсоснабжающей организации.

В соответствии с пп. «д» п. 12 Правил №360, договор о подключении должен содержать, в том числе, следующие существенные условия:

порядок и сроки внесения заказчиком платы за подключение, имея в виду, что:

не более 15 процентов платы за подключение вносятся в течение 15 дней с даты заключения договора о подключении;

не более 35 процентов платы за подключение вносятся в течение 180 дней с даты заключения договора о подключении, но не позднее даты фактического подключения;

оставшаяся доля платы за подключение вносится в течение 15 дней с даты подписания сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика, но не позднее выполнения условий подачи ресурсов;

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством плата за подключение в полном объеме должна быть внесена после подписания сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика.

Исходя из имеющихся у Новосибирского УФАС России документов и информации, можно сделать вывод, что размер платы за подключение к газораспределительным сетям определен ООО «Азимут» неправомерно, в частности, в отсутствие утвержденного для Общества тарифа.

Требование ООО «Азимут» о внесении ООО «ДВС» платы за подключение в течение трех дней со дня получения информации о плате и, следовательно, до осуществления фактического присоединения объекта заявителя к газораспределительным сетям ООО «Азимут», в то время как п. 14 выданных ООО «Азимут» технических условий предусмотрено, что присоединение к газопроводу будет произведено только после внесения платы за подключение, является

незаконным и ущемляет права и законные интересы заявителя – ООО «ДВС».

Положения п. 2.1, 2.2 договоров о возмездном оказании услуг, заключенных ООО «Азимут» с жителями с. Морозово Искитимского района Новосибирской области, также не соответствуют действующему законодательству и ущемляют права потребителей.

ООО «Азимут» является собственником газопровода высокого давления от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко», что подтверждается актом приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы - газопровода высокого давления от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко» от 03.12.2010 г., копия которого была представлена ООО «Азимут» в ответ на запрос Новосибирского УФАС исх. № 02-79 от 11.01.2013 г.

Согласно пп. «б» п. 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002г. № 317 (далее – Правила № 317), газораспределительной организацией является специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

Таким образом, ООО «Азимут» является газораспределительной организацией в понимании пп. «б» п. 2 Правил № 317.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», сферой деятельности субъектов естественной монополии является транспортировка газа по трубопроводам, следовательно, ООО «Азимут», осуществляя эксплуатацию газораспределительной системы, принадлежит к субъектам естественной монополии.

Транспортировка газа неразрывно связана с подключением к газораспределительным сетям, при этом услуги по осуществлению мероприятий по подключению оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей транспортировки газа до потребителя (технологическое подключение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа). Таким образом, услуги по подключению являются нераздельной частью рынка транспортировки газа.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Доминирующее положение в данном случае устанавливается исходя из определения естественной монополии, понимаемой как состояние товарного

рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Таким образом, ООО «Азимут» в силу части 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Азимут», в том числе, от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, согласно п. 10 части 1 статьи 10 Закона запрещается нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Следовательно, действия ООО «Азимут» по указанию в технических условиях точки подключения, не предусмотренной проектной документацией на газопровод, определению размера платы за подключение для ООО «ДВС» в отсутствие утвержденного тарифа, требованию о внесении платы за подключение в полном объеме до осуществления фактического присоединения объекта заявителя к газораспределительным сетям ООО «Азимут», нарушают часть 1 статьи 10, а также пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Таким образом, ООО «Азимут», занимая доминирующее положение на рынке оказания услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Азимут» от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко» совершило недопустимые в соответствии с частью 1 статьи 10, пунктом 10 части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия, нарушив тем самым права и законные интересы ООО «ДВС», а также жителей с. Морозово Искитимского района Новосибирской области.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи

39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Азимут» (далее – ООО «Азимут») занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по транспортировке (пропуску) газа по газораспределительным сетям, принадлежащим ООО «Азимут» на праве собственности или ином законном основании, в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».
2. Признать ООО «Азимут» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем указания в выданных ООО «ДВС» технических условиях от 05.11.2013 г. точки подключения, не предусмотренной проектной документацией на газопровод.
3. Выдать ООО «Азимут» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: указать точку подключения, предусмотренную проектной документацией на газопровод, в выданных ООО «ДВС» технических условиях на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области, принадлежащего ООО «ДВС».
4. Признать ООО «Азимут» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем требования о внесении платы за подключение в полном объеме до осуществления фактического присоединения объектов заявителей к газораспределительным сетям ООО «Азимут».
5. Выдать ООО «Азимут» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:
  - 1) установить в технических условиях от 05.11.2013 г., выданных ООО «ДВС», порядок и сроки внесения платы за подключение к газораспределительным сетям в соответствии с действующим законодательством, а также соблюдать указанные порядок и сроки при осуществлении подключения к газораспределительным сетям иных потребителей;
  - 2) отозвать информационное письмо от 05.11.2013 г., направленное в адрес ООО «ДВС», в котором содержится требование о внесении платы за подключение к газораспределительным сетям в полном объеме в течение трех дней со дня получения письма.
6. Признать ООО «Азимут» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 путем определения размера платы за подключение к газораспределительным сетям в отсутствие утвержденного тарифа.
7. Выдать ООО «Азимут» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: определить тариф на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» в соответствии с действующим законодательством и взимать с потребителей плату за подключение к

газораспределительным сетям только после утверждения соответствующего тарифа.

8. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-09-1-10-14

16 июня 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Анохина Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» на основании своего решения от 16.06.2014 года по делу № 02-01-09-10-14 от 21.02.2014 г. о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью «Азимут» (ИНН 5403315370, юридический адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 17, оф. 302, почтовый адрес: 630055, г. Новосибирск, ул. Разъездная, д. 14), далее – ООО «Азимут», части 1 статьи 10, а также пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Азимут» в срок до 16.07.2014 года устранить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2009 №135-ФЗ, выразившееся в указании в выданных ООО «ДВС» технических условиях от 05.11.2013 г. точки подключения, не предусмотренной проектной документацией на газопровод.

С целью устранения нарушения ООО «Азимут» в срок до 16.07.2014 года указать точку подключения, предусмотренную проектной документацией на газопровод, в выданных ООО «ДВС» технических условиях на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный

клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области, принадлежащего ООО «ДВС».

О выполнении настоящего предписания сообщить Новосибирскому УФАС России в срок до 21.07.2014 г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

### ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-09-2-10-14

16 июня 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Анохина Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» на основании своего решения от 16.06.2014 года по делу № 02-01-09-10-14 от 21.02.2014 г. о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью «Азимут» (ИНН 5403315370, юридический адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 17, оф. 302, почтовый адрес: 630055, г. Новосибирск, ул. Разъездная, д. 14), далее – ООО «Азимут», части 1 статьи 10, а также пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Азимут» в срок до 16.07.2014 года устранить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2009 №135-ФЗ, выразившееся в требовании о внесении платы

за подключение в полном объеме до осуществления фактического присоединения объектов заявителей к газораспределительным сетям ООО «Азимут».

С целью устранения нарушения ООО «Азимут» в срок до 16.07.2014 года совершить следующие действия:

1) установить в технических условиях от 05.11.2013 г., выданных ООО «ДВС», порядок и сроки внесения платы за подключение к газораспределительным сетям в соответствии с действующим законодательством, а также соблюдать указанные порядок и сроки при осуществлении подключения к газораспределительным сетям иных потребителей;

2) отозвать информационное письмо от 05.11.2013 г., направленное в адрес ООО «ДВС», в котором содержится требование о внесении платы за подключение к газораспределительным сетям в полном объеме в течение трех дней со дня получения письма.

О выполнении настоящего предписания сообщить Новосибирскому УФАС России в срок до 21.07.2014 г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-09-3-10-14

16 июня 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Анохина Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5

части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» на основании своего решения от 16.06.2014 года по делу № 02-01-09-10-14 от 21.02.2014 г. о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью «Азимут» (ИНН 5403315370, юридический адрес: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 17, оф. 302, почтовый адрес: 630055, г. Новосибирск, ул. Разъездная, д. 14), далее – ООО «Азимут», части 1 статьи 10, а также пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Азимут» в срок до 16.07.2014 года устранить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2009 №135-ФЗ, выразившееся в определении размера платы за подключение к газораспределительным сетям в отсутствие утвержденного тарифа.

С целью устранения нарушения ООО «Азимут» в срок до 16.07.2014 года определить тариф на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» в соответствии с действующим законодательством и взимать с потребителей плату за подключение к газораспределительным сетям только после утверждения соответствующего тарифа.

О выполнении настоящего предписания сообщить Новосибирскому УФАС России в срок до 21.07.2014 г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.