

ПРОТОКОЛ №05

по делу № 013/04/9.21-753/2019 об административном правонарушении

29 января 2020 года

г. Саранск, пр. Ленина, 14 11.00 ч.

(...) составила настоящий протокол об административном правонарушении в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Саранск» (430010, РМ, г. Саранск, ул. Московская, 115, ИНН 1300020747)

Сведения о юридическом лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

1. полное наименование юридического лица – Акционерное общество «Газпром газораспределение Саранск» (ИНН 1300020747, ОГРН 1021300986640);
2. сокращенное наименование юридического лица – АО «Газпром газораспределение Саранск»;
3. место нахождения Общества: 430010, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Московская, 115;
4. Законным представителем АО «Газпром газораспределение Саранск» согласно части 2 статьи 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является генеральный директор (...).

На составление протокола об административном правонарушении явился представитель АО «Газпром газораспределение: (...) (доверенность от 09.01.2020 № 14), допущена к участию в составлении протокола.

Потерпевший:

1. фамилия, имя, отчество: (...);
2. сведения о документе, удостоверяющем личность: (...)
5. На составление протокола об административном правонарушении явку не обеспечил, надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте составления протокола, направил ходатайство от 24.01.2020 г. о составлении протокола об административном правонарушении в его отсутствие (вх. № 316 от 24.01.2020 г.).

Существо правонарушения:

18.12.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) по подведомственности из Прокуратуры Республики Мордовия поступило заявление (...) (далее – Заявитель) (вх. № 6531 от 18.12.2019 г., № 105 от 13.01.2020 г.), в котором сообщается о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Саранск» требований Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства Заявителя к сети газораспределения по договору о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения осуществляется согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее также – Правила).

Пунктом 59 раздела VI Правил определено, что подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с пунктом 83 Правил договор о подключении содержит следующие существенные условия:

- а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий. В случае если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, в перечень мероприятий включаются только мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, мероприятия по мониторингу исполнителем выполнения заявителем технических условий и фактическому присоединению;
- б) срок осуществления мероприятий по подключению;
- в) порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;
- г) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения;
- д) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;
- е) стоимость разработки исполнителем проектной документации и проведения ее экспертизы (в случае, когда плата за технологическое присоединение определяется по индивидуальному проекту);
- ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;
- з) технические условия, включающие в том числе информацию, указанную в пункте 75 настоящих Правил;
- и) дополнительное соглашение о размере платы за подключение, в том числе обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ключевой ставки Банка России, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за технологическое присоединение по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не

предусмотрен большой размер неустойки;

к) право заявителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре о подключении;

л) обязанность исполнителя выполнить условия договора о подключении при необходимости осуществления строительства сетей газораспределения на земельном участке, находящемся в собственности третьих лиц, при условии оформления исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации права пользования таким земельным участком для целей строительства сетей газораспределения;

м) утратил силу

н) порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.

Согласно пункту 85 Правил срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте "а" настоящего пункта;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Согласно пункту 98 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

(...) в своем заявлении указывает, что имеет в собственности дом, расположенный по адресу: Республика Мордовия, д. Новая Карьга, ул. Центральная, д. 12А.

12.02.2018 г. (...) обратился АО «Газпром газораспределение Саранск» в лице **Филиала АО «Газпром газораспределение Саранск» в г. Краснослободске с заявкой на подключение объекта строительства к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск», по результатам которого был заключен Договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» № 18-4/02-ТП-12 от 12.02.2018 г.**

В соответствии с пунктом 3 данного договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет один год со дня заключения настоящего договора.

В соответствии с пунктом 10 данного договора размер платы составляет 12 761, 21 руб., в том числе НДС 1 946, 63 руб.

Заявитель указывает, что оплатил указанную сумму, что подтверждает кассовым чеком от 12.02.2018 г. № 10 и квитанцией к приходному кассовому ордеру № 04/00000623. Кроме того, Заявителем были оплачены счета в размере 594, 15 руб. (кассовый чек от 13.03.2018 г. № 12, квитанция к приходному кассовому ордеру № 04/00001019) и 2 100, 00 руб. (кассовый чек от 13.03.2018 г. № 13, квитанция к приходному кассовому ордеру № 04/00001018).

17.05.2018 г. бригадой АО «Газпром газораспределение Саранск» (Атюрьевского района) были выполнены работы по подключению газового оборудования, а именно: срез на участке трубы для подключения газа диаметром 15 длиной 1 м на 40 см, установление другой, ранее купленную (...) трубы диаметром 20 длиной 1 м на 40 см; установление газового счетчика САК 3.

По факту некачественного выполнения работ по подключению газа в жилой дом Заявитель устно обратился к начальнику газового участка Атюрьевского района (...), а также письменно в Прокуратуру Атюрьевского района Республики Мордовия.

Также Заявителем представлен Договор возмездного оказания услуг № 18-4/02-СМР-140-17 от 18.05.2018 г., по которому АО «Газпром газораспределение Саранск» обязуется оказать услуги газоснабжения жилого дома по адресу: Республика Мордовия, д. Новая Карьга, ул. Центральная, д. 12А., а Заказчик обязуется оплатить эти услуги. Сметная стоимость оказываемых услуг составляет 23 531, 27 руб. в том числе НДС 3 589, 52 руб. Срок действия договора с 18.05.2018 г. по 18.08.2018 г.

Кроме того, Заявителем был получен ответ от АО «Газпром газораспределение Саранск» от 09.07.2018 г. № 2/1324, согласно которому при выезде на место (Республика Мордовия, д. Новая Карьга, ул. Центральная, д. 12А) было обнаружено, что часть работ были сделаны неизвестными лицами. Исполнительно-техническая документация на данные работы отсутствовала. В связи с чем с согласия (...) было установлено оборудование в соответствии с проектной документацией и переданы два экземпляра договора № 18-4/02-ТП-12 от 12.02.2018 г. для подписания. АО «Газпром газораспределение Саранск» указывает, что после подписания и оплаты работы будут завершены в полном объеме.

В рамках проведения административного расследования АО «Газпром газораспределение Саранск» представлены пояснения по делу № 12/3405 от 26.12.2019 г. (вх. № 6678 от 26.12.2020 г.), № 12/77 от 20.01.2020 г. (вх. № 227 от 20.01.2020 г.). АО «Газпром газораспределение Саранск» указывает, что мероприятия по технологическому присоединению поставлены в зависимость от мероприятий, установленных пунктами 7.1, 7.5, 7.8 Договора, пунктом 9 Технических условий № 3 от 18.01.2018 г. – обязанность, а выполнение которых возложена на Заявителя. В соответствии со статьей 328 Гражданского кодекса РФ обязательства Исполнителя по осуществлению технологического присоединения являются встречным по отношению к обязанности заявителя выполнить технические условия. Следовательно, технологическое присоединение может быть выполнено Исполнителем только после надлежащего исполнения встречных обязательств самим заявителем. Уведомления о выполнении мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ земельного участка от Заявителя не поступало (ни в письменной, ни в устной форме). Кроме того, Исполнитель в ходе выезда по адресу Заявителя установил, что сеть газопотребления от точки подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования не соответствовала проектной документации, смонтирована неизвестными лицами в отсутствие у Заявителя документов, подтверждающих право таких лиц на выполнение строительных работ. Данный факт актом не зафиксирован. Филиалом Общества в Краснослободске в адрес (...) направлено письмо № 956 от 23.12.2019 г., в котором предложено заключить дополнительное соглашение к договору о продлении срока выполнения мероприятий по подключению до даты истечения срока действия технических условий (18.01.2020 г.) и исполнить обязательства, установленные подпунктами 7.1, 7.5, 7.8 Договора. Ввиду отсутствия события административного правонарушения просят вынести постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Вместе с тем, до настоящего времени мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства Филиалом АО «Газпром газораспределение Саранск» не исполнены.

Таким образом, по истечении срока, указанного в Договоре (№ 18-4/02-ТП-12 от 12.02.2018 г.), мероприятия по технологическому присоединению объекта капитального строительства Заявителя, исполнены не были.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для обращения (...) в Прокуратуру Атюрьевского района Республики Мордовия.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При этом правонарушение, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, является формальным, то есть существенная угроза охраняемым общественным отношениям по указанному правонарушению заключается в пренебрежительном отношении заявителя к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Учитывая изложенное, для возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования достаточно выявленных должностным лицом антимонопольного органа в действиях того или иного лица признаков события административного правонарушения.

Дата совершения административного правонарушения – 13.02.2019 г. (дата подключения, установленная пунктом 3 Договора).

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения жилого дома, принадлежащего на праве собственности (...), а именно: Республика Мордовия, д. Новая Карьга, ул. Центральная, д. 12А.

Способ совершения административного правонарушения – бездействие АО «Газпром газораспределение Саранск», выразившееся в нарушении порядка подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства (...) к газораспределительным сетям.

Объект правонарушения – отношения, охраняемые законодательством Российской Федерации о газоснабжении.

Субъект правонарушения – юридическое лицо – АО «Газпром газораспределение Саранск».

Учитывая изложенное, в бездействии АО «Газпром газораспределение Саранск» присутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объяснение представителя юридического лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении:

Подпись представителя юридического лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

« ____ » _____ 2020 года

Представителю АО «Газпром газораспределение Саранск» в соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Подпись представителя юридического лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, о разьяснении прав.

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

« ____ » _____ 2020 года

Подпись должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении по делу № 013/04/9.21-753/2019:

Ведущий специалист-эксперт _____

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

« ____ » _____ 2020 года

Копию протокола получил « ____ » _____ 2020 года

Подпись лица, получившего протокол

об административном правонарушении _____

(расшифровка подписи)