

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–10/2022

Резолютивная часть решения оглашена 08.02.2022 года

В полном объёме решение изготовлено 11.02.2022 года
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	-	руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области;
---------------------------	---	---

Члены комиссии:	-	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
-----------------	---	---

	-	специалист 1-го разряда отдела контроля закупок
--	---	--

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–10/2022 по жалобе ООО «-» (далее – Заявитель, Общество) на действия "-» (далее –

Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку офисного оборудования (реестровый номер извещения: 32111007312), далее – Закупка, в присутствии:

представителя Заявителя:

- (на основании Доверенности №7 от 07.02.2022),

представителей Заказчика:

- (на основании Доверенности №32 от 21.10.2021),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) 31.01.2022 поступила жалоба (вх. № 841) ООО «-» на действия "-" при проведении аукциона в электронной форме на поставку офисного оборудования (реестровый номер извещения: 32111007312).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № ИВ/615) о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших

заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

По существу, в жалобе Заявитель не согласен с основаниями отклонения своей заявки от участия в аукционе, полагая, что представленные им в заявке характеристики угла наклона экрана соответствуют показателям п. 5 Приложения 1 к закупочной Документации Заказчика.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что Заявитель ошибочно истолковал положение аукционной документации, в связи с чем направил в адрес Заказчика предложение, не отвечающее требованиям закупочной документации, в следствии чего закупочная комиссия правомерно в соответствии с требованиями аукционной документации отклонила заявку Заявителя.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства РФ, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Управлением государственных закупок Тюменской области утверждено Типовое положение о закупке товаров, работ услуг для государственных автономных и бюджетных учреждений Тюменской области (четвёртая редакция) (далее – Положение, Положение о закупке), которое 01.02.2019 (в новой редакции) размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Как установлено материалами дела 29.12.2021 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32111007312), Заказчиком была размещена Документация о проведении совместного аукциона в электронной форме № 3320/21-223 "Поставка офисного оборудования" (далее – Документация).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 19.01.2022 в 11:00

Начальная (максимальная) цена договора – 20 828 402,72 руб.

Согласно ч. 15.1 Положения и по смыслу ч. 18 ст. 3.2 Закона о закупках, под аукционом в электронной форме (далее аукцион) понимается форма торгов, проведение которых обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

В соответствии с п. 6 ч. 8.14 Документации, Заказчик при подготовке и проведении процедуры закупки размещает в ЕИС извещение о проведении закупки, документацию о закупке, описание объекта закупки, проект договора, разъяснения положений документации о закупке и внесение в нее изменений.

Так, частью 8.1 Документации, закреплено, что Заявка на участие в аукционе заполняется и подается по форме в соответствии с приложением № 4 к документации о проведении аукциона и в соответствии с требованиями к характеристикам товара указанным в Описании объекта закупки (Приложение № 1 к документации о проведении аукциона).

В свою очередь, в Приложении № 1 к документации о проведении аукциона, в описании объекта закупки указываются показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров потребностям заказчика (максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, иные показатели, где п. 5 установлено, что Автоматизированное рабочее место (по смыслу монитор) должно иметь угол наклона экрана (градус) не менее -5 и не более +20.

Также, в таблице, приведенной в ч. 10.9 Документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» закреплено, что если устанавливается показатель, значение которого сопровождается фразой «не менее», участником закупки должен быть предложен товар с точно таким же значением либо значением, «превышающим» заданный в описании объекта закупки показатель, но без сопровождения словами «не менее».

Согласно абз. 3 ч. 16.12 и по смыслу п. 4 ч. 23.6 Положения, аукционная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в аукционной документации.

В соответствии с требованиями аукционной документации к минимальным и (или) максимальным показателям угла наклона экрана (градус) «не менее -5; не более +20» Заявителем на участие в аукционе была подана заявка с предложением показателя товара «-3; +20».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме №3320/21-223 (в ЕИС: 32111007312) «поставка офисного оборудования», до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме было подано 2 заявки. Аукционная комиссия рассмотрела заявки участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение отклонить заявку Заявителя по основанию: «Несоответствие указанных в заявке сведений, требованиям, предусмотренным подп.8, п.9.1 раздела 9, п.10.9 раздела 10 документации об электронном аукционе, п.5 (Заказчика: "-"), описания объекта закупки (приложение № 1 к документации об электронном аукционе): в п.5 заявки участника аукциона (по заказчику: ГАПОУ ТО "Тюменский колледж производственных и социальных технологий") не соответствует конкретный показатель товара в части: Угол наклона экрана (градус), (к поставке требуется показатель не менее – 5 и не более +20, участник предлагает показатель – 3 - +20)», вместе с тем, признав аукцион в электронной форме несостоявшимся, в связи тем, что по результатам ее проведения отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие в закупке.

Комиссия Тюменского УФАС, учитывая положения документации, инструкции по заполнению заявок, приходит к выводу о правомерном отклонении заявки Общества.

Довод Заявителя о том, что значение «не менее - 5» предполагает указание - 5, - 4, - 3, каждое из которых по его мнению, по градусу наклона будет не меньше - 5, Комиссия Тюменского УФАС отклоняет, по причине противоречия обстоятельствам дела, т.к. приведенное в описании объекта закупки значение «не менее - 5» предполагает наличие большего угла наклона экрана, а меньшим являются значения градуса - 4, - 3, - 2, которые не соответствует потребностям Заказчика.

Также, Комиссия Тюменского УФАС считает справедливым замечание Заказчика о том, что в своей заявке Участник ограничил выбор угла наклона экрана Заказчика «-3» градусами. Исходя из того, что в аукционной документации Заказчика приведено значение «не менее -5» (градусов), указывающее на возможность большего угла наклона (- 6, - 7, - 8...), Комиссия Тюменского УФАС пришла к выводу, что Комиссия "-" приняла правомерное решение об отклонении заявки, так как указанное значение угла наклона Заявителя не соответствует установленной Заказчиком характеристике.

В ходе заседания, Комиссией Тюменского УФАС по ходатайству Заявителя, был

объявлен 8-минутный перерыв для предоставления дополнительных доказательств. После возобновления заседания комиссии, Заявителем не было представлено дополнительных доказательств. Кроме того, Заявитель пояснил, что действительно имело место быть ошибочное истолкование положения аукционной документации, а именно значение угла градуса экрана «-5», рассматриваемое с позиции математики (при которой значение «-3» является большим значением), а не технических показателей (при котором значение «-3» является меньшим значением).

С учётом вышераассмотренного, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы, заслушав пояснения представителя "-", Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым признать жалобу ООО «-» необоснованной, поскольку предложение, указанное в заявке Заявителя фактически не соответствует установленным в документации характеристикам товара.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «-» на действия "-" при проведении аукциона в электронной форме на поставку офисного оборудования (реестровый номер извещения: 32111007312), **необоснованной**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

-

Члены Комиссии:

-

-

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.