

**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в лице Ярославского филиала**

**125993, г. Москва, пр-кт Ленинградский, д. 49;**

**150003, г. Ярославль, ул. Кооперативная,**

**д. 12А**

**e-mail: VAKvasha@fa.ru**

**Правительство Ярославской области**

150000, г. Ярославль, Советская пл., д. 3

e-mail: SamoilovaAA@yarregion.ru

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 076/06/69-676/2020

олютивная часть решения объявлена 31 июля 2020 года

ление изготовлено в полном объеме 05 августа 2020 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии - заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии –

главный специалист - эксперт отдела контроля закупок управления Савичева К.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов управления Росновская А.Е., с участием:

от заявителя – Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в лице Ярославского филиала (далее также – Финансовый Университет, заявитель) – представителя по доверенности <...>;

от заказчика – Правительства Ярославской области (далее также – Правительство ЯО, заказчик) – представителей по доверенностям <...> (до перерыва), <...>;

рассмотрев жалобу Финансового Университета на действия конкурсной комиссии заказчика – Правительства ЯО, при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации «Контрольно-надзорная деятельность органов исполнительной власти» (извещение № 0171200001420000039) (далее – конкурс, жалоба) и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

### **установила:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Финансового Университета на действия конкурсной комиссии заказчика – Правительства ЯО, при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации «Контрольно-надзорная деятельность органов исполнительной власти» (извещение № 0171200001420000039).

о мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что конкурсная комиссия заказчика, Правительства ЯО, неправомерно признала вторую часть заявки заявителя (идентификационный номер заявки участника закупки 107891022)

несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе по причине наличия в документах информации, предусмотренных пунктом 1 части 11 статьи 24.1 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе (участником представлена старая редакция устава общества), а также ввиду несоответствия документов и информации, предусмотренных пунктами 1-3, части 6 статьи 54.4 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ требованиям, установленным конкурсной документацией, а именно: участником закупки представлена копия лицензии на осуществление образовательной деятельности в сфере дополнительного профессионального образования, не содержащая все страницы такой лицензии (лицензия содержит отдельные фрагменты документа).

с учетом вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменную позицию по существу жалобы, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Учитывая представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком, Правительством Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 17.06.2020 размещены извещение № 0171200001420000039 и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации «Контрольно-надзорная деятельность органов исполнительной власти»

Начальная (максимальная) цена контракта 133 704,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 54.1 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 54.2 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной статьей 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

При осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктами 1 и 4 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать:

наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

требования, предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги (часть 2 статьи 54.4 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ).

Согласно пункту 3 части 6 статьи 54.4 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении сварных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно извещению и документации о проведении открытого конкурса в электронной форме объектом рассматриваемой

закупки является оказание услуг по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации «Контрольно-надзорная деятельность органов исполнительной власти».

Убравшись к пункту 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что образовательная деятельность (за исключением казанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями на территории инновационного центра Сколково») подлежит лицензированию.

унктом 1 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) регламентировано, что образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

соответствии с пунктом 4 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012. № 273-ФЗ лицензия на осуществление образовательной деятельности (далее также - лицензия) имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, мест осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ, мест проведения практики, практической подготовки обучающихся, государственной итоговой аттестации. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала. Форма лицензии, форма приложения к лицензии и технические требования к указанным документам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

унктом 7 раздела 1 «Информационная карта конкурса в электронной форме» документации установлены требования к участникам конкурса о соответствии пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в его развитие в пункте 7.2 указанного раздела документации установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками конкурса, а именно: копия лицензии на осуществление образовательной деятельности в сфере дополнительного профессионального образования, выданной в соответствии с требованиями Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно).

унктом 13 раздела 1 «Информационная карта конкурса в электронной форме» документации предусмотрено, что лицензия на осуществление образовательной деятельности в сфере дополнительного профессионального образования, выданная в соответствии с требованиями Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно), должна содержаться в составе второй части заявки.

Указанным же пунктом документации рассматриваемой закупки в числе прочего установлено, что копии документов, предоставляемые участником конкурса в электронной форме, должны быть представлены в полном объеме, в том числе одержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информацию подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения».

В соответствии с указанным ГОСТ под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Правила оформления документов в электронной форме установлены ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов».

Соответственно, документацией о проведении открытого конкурса в электронной форме установлены не только требования к документам, но и требования к порядку представления копии документа.

Согласно части 3 статьи 54.7 3. Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Пунктами 1 и 7 части 11 статьи 24.1 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ предусмотрено, что оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными частью 2 настоящей статьи, обеспечивает предоставление заказчику в сроки случаях, установленных настоящим Федеральным законом, следующих документов и информации:

копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя).

соответствии с частью 4 статьи 54.7 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией:

) в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;

) в случае наличия в документах и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1, частями 4 и 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе;

) в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

) в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 5 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 54.7 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, подписываемом всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии не позднее даты окончания рассмотрения вторых частей заявок. Данный протокол должен содержать информацию:

) о месте, дате, времени рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;

) об участниках открытого конкурса в электронной форме, заявки которых на участие в открытом конкурсе в электронной форме были рассмотрены;

) о соответствии или несоответствии заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме требованиям, установленным конкурсной документацией, с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, конкурсной документации, которым не соответствует эта заявка, и положений заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которые не соответствуют этим требованиям;

) о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме каждого его участника;

) о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям, установленным конкурсной документацией, и решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о присвоении ему баллов по таким критериям, за исключением критерия, указанного в пункте 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона.

соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0171200001420000039 от 21.07.2020, вторая часть заявки участника закупки с идентификационным номером 107891022, признана конкурсной комиссией заказчика несоответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией ввиду следующего:

1) На основании пункта 2 части 4 статьи 54.7 Закона № 44-ФЗ, пункта 13 раздела 1 «Информационная карта конкурса в электронной форме» признать заявку участника конкурса не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией ввиду наличия в документах и информации, предусмотренных ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе, а именно: в соответствии с аккредитационными данными участника закупки, полученными из ЕРУЗ (ЕИС), в качестве копии учредительных документов представлен устав, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации с последними внесенными в него изменениями Правительством Российской Федерации от 28.09.2018 № 1152, о чем 10.07.2019 внесена соответствующая запись в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц (ГРН 9197747032364). Однако по данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, в том числе, представленной в составе аккредитационных документов участника закупки, устав участника закупки утвержден в новой редакции, о чем внесены соответствующие изменения в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц 13.07.2020 ГРН 2207706056149). Таким образом, участником закупки не представлена достоверная информация об учредительных документах в соответствии с п. 1 ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ.

) На основании пункта 1 части 4 статьи 54.7 Закона № 44-ФЗ, пунктов 7.2 и 13 раздела 1 «Информационная карта конкурса в электронной форме» конкурсной документации признать заявку участника конкурса не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией ввиду несоответствия документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 Закона № 44-ФЗ требованиям, установленным конкурсной документацией, а именно: участником закупки представлена копия лицензии на осуществление образовательной деятельности в сфере дополнительного профессионального образования, выданной в соответствии с требованиями Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (далее – лицензия), не содержащая все страницы такой лицензии (лицензия содержит отдельные фрагменты документа).

соответствии с подпунктом б) пункта 3 правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, образовательная организация размещает на своем официальном сайте копию лицензии на осуществление образовательной деятельности (с приложениями).

соответствии с частью 4 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью, при этом по каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии, каждое из которых в свою очередь является неотъемлемой частью лицензии.

Кроме того, в соответствии с пунктом 13 раздела 1 «Информационная карта конкурса в электронной форме» конкурсной документации установлено, что копии документов, предоставляемые участником конкурса, должны быть представлены в полном объеме, в том числе содержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информацию подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения». В соответствии с указанным ГОСТ под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа. Правила оформления документов в электронной форме установлены ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов».

На основании информации официального сайта участника закупки <http://www.fa.ru/univer/doclib/forms/allitems.aspx?nofolder=/univer/doclib/!%D0%9E%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%3ae-423c-a347-cdfbb8e954c8%7D> лицензия содержит и иные приложения, не представленные участником закупки в составе заявки. Кроме того, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, в том числе, представленной в составе аккредитационных документов участника закупки, в Единый государственный реестр юридических лиц внесены сведения еще о двадцати шести филиалах участника закупки, помимо филиала, в отношении которого участником закупки представлено приложение к лицензии. Таким образом, участником закупки не представлена надлежащая лицензия, соответствующая требованиям, предусмотренным пунктом 3 части 6 статьи 54.4 Закона № 44-ФЗ, а также требованиям, установленным конкурсной документацией».

Рассмотрев документы, представленные в составе второй части заявки вышеуказанным участником закупки, Комиссия Ярославского УФАС России установила, что в числе последних имеется спорная копия лицензии на осуществление образовательной деятельности № 1495 от 09.06.2015, выданная федеральному государственному образовательному бюджетному учреждению высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, с приложением № 31.2 к лицензии, оформленным в отношении Ярославского филиала Финансового университета.

Обратившись к реестру лицензий на образовательную деятельность (сайт в сети «Интернет» [www.obrnadzor.gov.ru](http://www.obrnadzor.gov.ru)) Комиссия пришла к выводу, о том, что лицензия на осуществление образовательной деятельности № 1495 от 09.06.2015 содержит помимо приложения к лицензии № 31.2 и иные приложения, в связи с чем, представленная заявителем в составе второй части заявки копия лицензии на осуществление образовательной деятельности № 1495 от 09.06.2015 не содержит всех страниц (приложений), следовательно, не отражает (не воспроизводит) содержание документа, копией которого является.

В то же время, как отмечалось ранее, установив определенные требования к участникам рассматриваемого конкурса, заказчик соответствующими положениями документации предусмотрел и требования к документам, предоставляемым участниками в подтверждение соответствия таким требованиям, определив нормативный акт, в соответствии с которым копия нескольких страниц документа формально не может считаться документом, полностью воспроизводящим информацию подлинника документа и его внешние признаки, то есть не является копией документа.

Соответственно, представленная Финансовым Университетом в составе второй части заявки на участие в рассматриваемом конкурсе копия лицензии на осуществление образовательной деятельности № 1495 от 09.06.2015 без всех приложений, являющихся ее неотъемлемой частью, не является надлежащей копией документа.

Комиссия Ярославского УФАС России, рассмотрев документы, представленные заказчику оператором электронной площадки, установила, что в числе последних имеются спорные копии следующих документов:

постановление Правительства РФ от 14.07.2010 № 510 «О федеральном государственном образовательном бюджетном учреждении высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»;

устав Финансового Университета, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.07.2010 № 510 «О федеральном государственном образовательном бюджетном учреждении высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации № 59 от 31.01.2012 «О внесении изменений в устав федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации № 643 от 26.06.2012 «О внесении изменений в устав федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации № 835 от 15.08.2012 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации № 171 от 01.03.2013 «О внесении изменений в устав федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации № 33 от 16.01.2014 «О внесении изменений в устав федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации № 252 от 29.03.2014 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации № 42 от 23.01.2015 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации 14.07.2010 № 510»;

постановление Правительства Российской Федерации № 234 от 17.03.2015 «О соотношениях численности работников профессорско-преподавательского состава и обучающихся образовательных организаций высшего образования»;

постановление Правительства Российской Федерации №1152 от 28.09.2018 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации №1461 от 01.12.2018 «О внесении изменений в устав федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» и признании утратившими силу положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

выписка из единого государственного реестра юридических лиц Финансового университета от 14.07.2020.

Согласно пункту 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их кредиторами (участниками), за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 6 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации изменения, внесенные в учредительные документы юридических лиц, приобретают силу для третьих лиц с момента государственной регистрации учредительных документов, а в случаях, установленных законом, с момента уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию, о таких изменениях; однако юридические лица и их учредители (участники) не вправе ссылаться на отсутствие регистрации таких изменений в отношениях с третьими лицами, действовавшими с учетом таких изменений.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 23 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные документы некоммерческой организации, осуществляется в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация некоммерческой организации. Изменения учредительных документов некоммерческой организации вступают в силу со дня их государственной регистрации.

Согласно вышеуказанной выписке из единого государственного реестра юридических лиц Финансового университета от 14.07.2020, в учредительные документы последнего (устав) 13.07.2020 внесены изменения, о чем в ЕГРЮЛ внесена запись ГРН № 207706056149, вместе с тем, данные изменения не направлялись оператору электронной площадки и, соответственно, не представлены конкурсной комиссии заказчика вместе со второй частью заявки данного участника.

Как выяснилось на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, данные изменения были внесены в ЕГРЮЛ в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации № 538 от 17.04.2020 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации».

Несмотря на то, как полагает Комиссия Ярославского УФАС России, конкурсной комиссии заказчика на основании имеющихся в ее распоряжении документов не представлялось возможным определить, какие именно изменения были внесены в учредительные документы подателя жалобы, так как в выписке ЕГРЮЛ Финансового университета от 14.07.2020, не содержатся идентифицирующие признаки документа (наименование, номер <...> дата и др.), которым данные изменения были внесены.

В связи с чем, Комиссия Ярославского УФАС России считает, что на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе конкурсная комиссия заказчика не обладала сведениями о том, какая именно информация в учредительных документах (уставе) подателя жалобы является недостоверной.

Следует отметить, что комиссия заказчика вправе реализовать предусмотренную законодательством о контрактной системе возможность признания заявок участников закупки несоответствующими требованиям конкурсной документации, действующему законодательству в случае предоставления такими участниками закупки в составе заявки, иных документах достоверных сведений/информации исключительно при наличии неопровержимых доказательств последнего.

Кроме того, как считает Комиссия и это согласуется с положениями гражданского законодательства, предоставление учредительных документов без соответствующих изменений (при наличии таковых) не может рассматриваться в качестве исполнения обязанности со стороны участника закупки о предоставлении копий учредительных документов, соответственно, такой документ фактически не представлен.

Несмотря на то, основания признания второй части заявки участника закупки несоответствующей требованиям конкурсной документации (перечень приведен в тексте настоящего решения путем цитирования части 4 статьи 54.7 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ) в связи с непредоставлением документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в том числе учредительных документов юридического лица (устава), законодателем не определены.

Комиссия отмечает, что конкурсная комиссия заказчика в качестве обоснования принятого решения в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0171200001420000039 от 1.07.2020 ссылается также на то, что «устав участника закупки утвержден в новой редакции», вместе с тем, при избранном Правительством Российской Федерации способе актуализации учредительных документов Финансового Университета устав в новой редакции не утверждался (недопустимая формулировка).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что конкурсная комиссия заказчика правомерно признала заявку участника закупки Финансового Университета несоответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, на основании пункта 1 части 4 статьи 54.7 Федерального закона от 05.04.2019 № 44-ФЗ, пунктов 7.2 и 13 раздела 1 «Информационная карта конкурса в электронной форме» конкурсной документации, поскольку требуемый по условиям конкурсной документации документ (копия лицензии на осуществление образовательной деятельности) не представлен, однако, указав в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0171200001420000039 от 21.07.2020, в том числе следующее обоснование принятого решения: «признать заявку участника конкурса не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией ввиду наличия в документах и информации, предусмотренных ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе, а именно: в соответствии с кредитационными данными участника закупки, полученными из ЕРУЗ (ЕИС), в качестве копии учредительных документов представлен устав, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации с последними внесенными в него изменениями от 28.09.2018 № 1152, о чем 10.07.2019 внесена соответствующая запись в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц (ГРН 9197747032364). Однако по данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, в том числе, представленной в составе аккредитационных документов участника закупки, устав участника закупки утвержден в новой редакции, о чем внесены соответствующие изменения в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц 13.07.2020 ГРН 2207706056149). Таким образом, участником закупки не представлена достоверная информация об учредительных документах в соответствии с п. 1 ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ», **опустила нарушение пункта 3 части 7 статьи 54.7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, поскольку на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе конкурсная комиссия заказчика не обладала сведениями о том, какая именно информация в учредительных документах (уставе) участника закупки с идентификационным номером 07891022 является недостоверной.

Комиссия Ярославского УФАС России полагает, что выявленное нарушение не повлияло на результат закупки, поскольку заявка подателя жалобы (Финансового Университета), как установлено выше по тексту данного решения, обоснованно признана конкурсной комиссией заказчика несоответствующей требованиям конкурсной документации на основании пункта 4 части 4 статьи 54.7 Федерального закона от 05.04.2019 № 44-ФЗ, пунктов 7.2 и 13 раздела 1 «Информационная карта конкурса в электронной форме» конкурсной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

**решила:**

1. Признать жалобу федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в лице Ярославского филиала (ИНН: 714086422, ОГРН: 1027700451976) на действия конкурсной комиссии заказчика – Правительства Ярославской области (ИНН: 504003720, ОГРН: 1027600684308), при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по реализации дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации «Контрольно-надзорная деятельность органов исполнительной власти» (извещение № 0171200001420000039), необоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию заказчика – Правительства Ярославской области (ИНН: 7604003720, ОГРН: 1027600684308), нарушившей пункт 3 части 7 статьи 54.7 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

3. Не выдавать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, поскольку последнее не повлияло на результат данной закупки, в частности применительно к рассмотрению заявки участника закупки – государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в лице Ярославского филиала.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С.Н. Лебедева

Члены Комиссии

К.А. Савичева

А.Е. Росновская