

РЕШЕНИЕ № 12

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей Администрации сельского поселения «Село Некрасовка», ИП Подзигун, рассмотрев дело № 8-01/11 по признакам нарушения Администрацией сельского поселения «Село Некрасовка», ИП Подзигун статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило заявление жителей села Некрасовка на действия Администрации сельского поселения «Село Некрасовка» (далее – Администрация), связанные с ограничением конкуренции на рынке ритуальных услуг. Заявители полагают, что Администрация необоснованно предоставляет преимущество в данной сфере деятельности одному ритуальному агентству, лишив жителей села свободы выбора в данном вопросе. При рассмотрении дела представитель Администрации пояснил следующее. На данный момент на кладбище в поселении захоронения граждан не производятся, только в родственных могилах. Уже разработан проект нового кладбища, на право содержания которого Администрацией будет проведен конкурс и готовится конкурсная документация.

Специализированная служба в поселении не создана. В соответствии с письмом Администрации Хабаровского района от 24.03.2005 № 3-11/496, согласно которому в случае отсутствия на территории муниципального образования специализированной службы, стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается организациям независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, Администрация заключила договор о совместной деятельности с ИП Подзигун.

Индивидуальный предприниматель пояснил следующее. Финансовые средства на содержание кладбища Администрацией не выделяются. Дополнительных документов в заседание Комиссии стороны не представили. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав доводы сторон, изучив материалы дела, пришла к следующему выводу. В целях реализации Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении), устанавливающего правовые основы организации похоронного дела в Российской Федерации, приняты Положение по организации ритуальных услуг и содержанию мест погребения на территории сельского поселения «Село Некрасовка» (далее – Положение) и Порядок деятельности муниципального общественного кладбища и правила содержания мест погребения в сельском поселении «Село Некрасовка» (далее – Порядок), утвержденных решением Совета депутатов сельского поселения «Село Некрасовка» Хабаровского муниципального района от 25.01.2007 № 140 (далее – Решение № 140).

Согласно Положению и Порядку, утвержденным решением № 140, ритуальному

агентству переданы полномочия по организации похоронного дела и погребению (п. 1 ст. 4 Положения, п. 2 ст. 2 Порядка), содержанию и обслуживанию муниципального общественного кладбища (п. 5 ст. 4 Положения, ст. 5 Порядка). К его функциям отнесено предоставление полного объема ритуальных услуг, в том числе по гарантированному перечню услуг (п. 3 ст. 4 Положения). Также, ритуальному агентству передан ряд полномочий по осуществлению функций контрольно-распорядительного характера на территории муниципального общественного кладбища (регистрация каждого захоронения и каждого установленного памятника) (п.п. 2, 6 Порядка), предоставлена возможность осуществления на территории муниципального общественного кладбища хозяйственной деятельности (п. 5 ст. 4 Положения). В ходе рассмотрения дела установлено, что обслуживание и содержание муниципального общественного кладбища поселения осуществляет ИП Подзигун на основании договора о совместной деятельности от 01.02.2007. Торги на право содержания мест захоронения Администрацией не проводились.

В соответствии с данным договором Администрацией предпринимателю предоставлен в пользование земельный участок, на котором располагается муниципальное общественное кладбище сельского поселения, для организации и проведения обряда погребения умершего гражданина (п.п. 3 п. 2 договора от 01.02.2007). В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Согласно п. 1 ст. 18 и ст. 26 Закона о погребении общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. Финансовое обеспечение похоронного дела осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии с приведенными положениями законодательства функции по обслуживанию и содержанию муниципальных общественных кладбищ отнесены к функциям органа местного самоуправления, осуществляемым за счет средств местного бюджета. Законодательством не установлена возможность передачи полномочий по решению вопросов, связанных с организацией ритуальных услуг и содержанием мест захоронения хозяйствующему субъекту. Также, законодательством не установлена возможность передачи в пользование каких-либо хозяйствующих субъектов земельных участков, занятых муниципальными общественными кладбищами.

Передавая в пользование ИП Подзигун земельный участок, занимаемый муниципальным общественным кладбищем, в совокупности с возможностью осуществлять на муниципальном общественном кладбище хозяйственную деятельность и отдельные функции контрольно-распорядительного характера, Администрация создала предпринимателю преимущественные условия осуществления хозяйственной деятельности, что может привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности иными хозяйствующими субъектами, действующими на рынке ритуальных услуг, недопущению, ограничению, устранению конкуренции на данном рынке.

Ст. 16 Закона о защите конкуренции установлен запрет на соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. Исходя из

изложенного, действия Администрации и ИП Подзигун, касающиеся передачи в пользование ИП Подзигун земельного участка, занимаемого муниципальным общественным кладбищем, путем заключения договора о совместной деятельности от 01.02.2007, нарушают ст. 16 Закона о защите конкуренции. Договор о совместной деятельности заключен Администрацией и ИП Подзигун 01.02.2007, на момент рассмотрения настоящего дела истек трехлетний срок с момента его заключения, что в соответствии со ст. 41.1 Закона о защите конкуренции является основанием для прекращения дела. На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 ст. 41, ст. 41.1, ч. 1 ст.ст. 48, 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 8-01/11 в связи с истечением срока давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.