

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Саратовской области**

---

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2)  
27-96-42

Факс: (845-2) 27-  
93-14

E-mail:  
to64@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ № 19-2/ов**

Резолютивная часть решения оглашена 18 мая 2011 года

Решение в полном объеме изготовлено 01 июня 2011 года

г.

Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

1. < ----- > {С}- {С}руководитель управления, Председатель Комиссии;
2. < ----- > {С}- {С}заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. < ----- > {С}- {С}заместитель руководителя управления, член Комиссии;
4. < ----- > – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;
5. < ----- > {С}- {С}специалист-эксперт одела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 19-2/ов о нарушении администрацией муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области, Советом муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области ч. 1, ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", управлением по имуществу и земельному контролю администрации муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области ч. 1, ч. 3 ст. 15, ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и ИП < ----- > ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В рамках рассмотрения заявления директора ООО "Голиаф" < ----- > от 11.01.2011 с жалобой на действия администрации муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области и ИП < ----- >, выразившихся в предоставлении преимущественных условий деятельности отдельному хозяйствующему субъекту, а именно ИП < ----- >

Саратовским УФАС России были направлены письма: в адрес администрации муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области (исх. 02/2-210 от 24.01.2011), ООО "Голиаф" (исх. № 211 от 24.01.2011), Петровской межрайонной Прокуратуры (исх. № 02/2-450 от 08.02.2011).

В результате анализа информации, представленной администрацией муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области, Петровской межрайонной Прокуратурой, ООО "Голиаф" было установлено следующее:

1. 30.06.2010 Советом депутатов муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области было принято решение № 35-126. Данным решением было утверждено Положение об организации деятельности и порядке выбора специализированной службы по вопросам похоронного дела муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области" (далее - Положение), согласно которому:

- специализированная служба по вопросам похоронного дела муниципального образования город Петровск (далее - специализированная служба) создается администрацией муниципального образования город Петровск путем придания соответствующего статуса

организации, предоставляющей ритуальные услуги (далее - организация), любой организационно-правовой формы (п. 1.2 Положения);

- статус специализированной службы может предоставляться организации, зарегистрированной в установленном порядке на территории муниципального образования город Петровск, имеющей разрешительные документы на право осуществления соответствующих видов ритуального обслуживания (п. 1.4 Положения);

- статус специализированной службы присваивается распоряжением администрации муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области в соответствии с представлением конкурсной комиссии по проведению конкурса на право получения статуса специализированной службы муниципального образования город Петровск (п. 2.2 Положения);

- специализированная служба обеспечивает предоставление населению следующих услуг (п. 2.4 Положения):

обязательные:

- прием заказа и заключение договора на организацию похорон (в том числе через агента);

- перезахоронение с разрешения органов местного самоуправления;

- транспортировка тел (останков) умерших (погибших) с места смерти в морг;

- захоронение невостребованных тел умерших (погибших);

- предоставление гробов (в том числе цинковых) и необходимых ритуальных принадлежностей;

- изготовление и установка надмогильных сооружений (в том числе оформление надписей на памятниках и изготовление фотокерамических изделий);

- уход и содержание могил;

- обеспечивает содержание территорий кладбищ и захоронений в соответствии с правилами и нормами: организует сбор и вывоз мусора, опилку, валку, уборку деревьев, наличие водоисточников для хозяйственных нужд, обкос кладбища и прилегающей к нему территории, круглосуточно охрану кладбища, освещение территории кладбищ и поддержание в надлежащем виде зоны противопожарной безопасности (п. 2.12 Положения).

2. 28.12.2010 управление по имуществу и земельному контролю администрации муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области, именуемое в дальнейшем "Заказчик", в лице начальника Управления < ----- >, действующего на основании Положения, и Индивидуальный предприниматель < ----- >, именуемая в дальнейшем "Исполнитель", действующая на основании Свидетельства о внесении в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, на основании протокола заседания комиссии Заказчика от 17.12.2010 № 1/3, заключили договор на оказание услуг по вопросам похоронного дела (далее - договор).

Согласно вышеуказанному договору:

- Исполнитель принимает на себя полномочия специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования город Петровск и обязуется осуществлять захоронения и оказывать ритуальные услуги (п. 1.1 договора);

- при оказании услуг стороны обязуются принимать во внимание рекомендации, предлагаемый друг другу по предмету настоящего договора; немедленно информировать друг друга о затруднениях, препятствующих оказанию услуг, выполнению работ в установленный срок (п. 2.2 договора);

- с момента оказания услуг и до их завершения вести надлежащим образом оформленную документацию по учету оказанных услуг (3.1.6 договора);

- в течении 10 дней с момента заключения настоящего договора довести до населения муниципального образования город Петровск информацию о предоставлении данного вида услуг с указанием часов приема, адресов и контактных телефонов исполнителя (п. 3.1.8 договора);

- договор вступает в силу со дня его подписания и действует до 31.12.2015 года (п. 7.1 договора).

По информации, представленной администрацией муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области, специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области является ИП < ----- > На территории муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области находятся две организации, оказывающие ритуальные услуги населению: ИП < ----- > и ООО "Голиаф".

3. Из информации, представленной Петровской межрайонной Прокуратурой (исх. № 22-2011 от 16.02.2011) следует, что в отношении ИП < ----- > проводилась проверка, в результате которой было установлено, что ИП < ----- > осуществляла с 2003 года по 28.12.2010 года работы на новом городском кладбище, а именно: благоустройство кладбища, уборку территории кладбища, присвоение номеров захоронения в отсутствие договора с органом местного самоуправления.

На заседании комиссии представитель Совета депутатов муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области пояснил следующее:

Решение Совета депутатов муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области от 30.06.2010 № 35-126 "Об утверждении Положения об организации деятельности и порядке выбора специализированной службы по вопросам похоронного дела муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области" принималось с целью более эффективного и надлежащего исполнения полномочий муниципального образования в сфере оказания населению услуг по погребению умерших, благоустройству и содержанию муниципальных кладбищ на достойном уровне.

Также представитель Совета депутатов муниципального образования город Петровск пояснил, что в пунктах 1.2, 1.4, 2.2, 2.4 Положения "Об организации деятельности и порядка выбора специализированной службы по вопросам похоронного дела муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области" существуют нарушения, а именно: уже созданный хозяйствующий субъект наделяется статусом специализированной службы.

На заседании Комиссии представитель управления по имуществу и земельному контролю администрации муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области пояснил следующее:

28.12.2010 между управлением по имуществу и земельному контролю администрации муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области и ИП < ----- > был заключен договор б/н на оказание услуг по вопросам похоронного дела. Данный договор был заключен на основании проведенного открытого конкурса по выбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района. Конкурс был проведен в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" и решения Совета депутатов муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области № 35-126 от 30.06.2010 "Об утверждении Положения об организации деятельности и порядке выбора специализированной службы по вопросам похоронного дела муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области".

Рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения сторон, проанализировав

нормативные акты, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемых Комиссией действиях администрации муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области, управления по имущественному и земельному контролю администрации муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области, ИП < ----- > нарушений статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Федеральный закон "О защите конкуренции"), в связи со следующими обстоятельствами:

В соответствии со ст. 16 Федерального закона "О защите конкуренции" запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, договор б/н на оказании услуг по вопросам похоронного дела был заключен в результате публичных процедур 17.12.2010 управлением по имущественному и земельному контролю администрации муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области (организатор конкурса) был проведен открытый конкурс по выбору специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области. В соответствии с протоколом заседания комиссии Заказчика от 17.12.2010 № 1/3 в конкурсе принимало участие: ООО "Голиаф" и ИП < ----- > Предоставление преимущества при проведении конкурса ИП < ----- > не установлено. Проведение открытого конкурса ООО "Голиаф" не оспаривает.

Вместе с тем комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Совета депутатов муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области нарушения частей 1, 3 статьи 15 Федерального Закона "О защите конкуренции" ввиду следующего:

В соответствии с п. 4 ст. 7 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее по тексту – Закон о погребении) установлено, что организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Статьей 29 Закона о погребении установлено, что органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Соответственно в законе о погребении не предусмотрено наделение статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела иных субъектов. В соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации (статья 51 ГК РФ), юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц (с момента государственной регистрации). То есть создание такой службы подразумевает организацию службы изначально, но никак не наделение соответствующими полномочиями уже созданного хозяйствующего субъекта.

Поскольку ответственными за создание таких служб в названом Законе указаны органы местного самоуправления, то исходя из смысла данного положения следует, что учредителями этих служб также должны быть соответствующие органы местного самоуправления.

Вместе с тем, оказанием ритуальных услуг, в том числе и погребением, может заниматься не только специализированная организация, созданная органами местного самоуправления. Статьей 6 Закона о погребении установлено, что в случае мотивированного отказа кого-либо из указанных в ст. 5 Закона лиц от исполнения волеизъявления умершего оно может быть исполнено иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно статье 9 Закона о погребении специализированные службы на безвозмездной основе оказывают супругам, близким родственникам и другим лицам гарантированный перечень услуг по погребению. При этом расходы специализированной службе возмещаются за счет различных фондов.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального Закона "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, если такие акты приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Федерального закона "О защите конкуренции" запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Таким образом:

- пункты 1.2; 1.4; 2.2; 2.4 Положения "Об организации деятельности и порядка выбора специализированной службы по вопросам похоронного дела муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области" не соответствуют требованиям части 3 статьи 15 Федерального Закона "О защите конкуренции", так как могут привести к ограничению конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг и наделяют хозяйствующего субъекта функциями и правами органов местного самоуправления;

- решение Совета депутатов муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области № 35-126 от 30.06.2010 "Об утверждении Положения об организации деятельности и порядке выбора специализированной службы по вопросам похоронного дела муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области" нарушает часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, так как может привести к ограничению конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

#### РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области нарушившим ч. 1, ч. 3 ст. 15 ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать предписание Совету депутатов муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области об отмене акта нарушающего антимонопольное законодательство, а именно: в срок до 24 июля 2011 года отменить решение № 35-126 от 30.06.2010 "Об утверждении Положения об организации деятельности и порядке выбора специализированной службы по вопросам похоронного дела муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области".
3. Выдать предписание администрации муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: в срок до 30 сентября 2011 года создать специализированную службу по вопросам похоронного дела в соответствии с требованиями ст. 29 ФЗ "О погребении и похоронном деле" № 8-ФЗ от 12.01.1996.
4. Выдать управлению по имущественному и земельному контролю администрации муниципального образования город Петровск предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: в срок до 10 октября 2011 года принять необходимые меры по расторжению договора б/н от 28 декабря 2010 года, заключенного с ИП < ----- >

Председатель Комиссии:

< ----- >

Члены Комиссии:

< ----- >

< ----- >

< ----- >

< ----- >

01 июня 2011 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

1. < ----- > - руководитель управления, Председатель Комиссии;
2. < ----- > - заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. < ----- > - заместитель руководителя управления, член Комиссии;
4. < ----- > - и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;
5. < ----- > - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 01.06.2011 по делу № 19-2/ов о нарушении Советом депутатов муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области (412540, Саратовская область, г. Петровск, пл. Ленина, 5) части 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### П Р Е Д П И С Ы В А Е Т :

1. Совету депутатов муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области отменить акт нарушающий антимонопольное законодательство, а именно: в срок до 24 июля 2011 года отменить решение № 35-126 от 30.06.2010 "Об утверждении Положения об организации, деятельности и порядка выбора специализированной службы по вопросам похоронного дела муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области".

2. О выполнении настоящего предписания сообщить **в Саратовское УФАС России не позднее пяти дней со дня срока, установленного в пункте 1 настоящего предписания.** Информация о выполнении настоящего предписания должна быть подтверждена документально.

Председатель Комиссии:

< ----- >



Члены Комиссии:

< ----- >

< ----- >

< ----- >

< ----- >

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 19-2/2ов**

01 июня 2011 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

1. < ----- > - руководитель управления, Председатель Комиссии;
2. < ----- > - заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. < ----- > - заместитель руководителя управления, член Комиссии;
4. < ----- > - и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;
5. < ----- > - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 01.06.2011 по делу № 19-2/ов о нарушении Советом депутатов муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области (412540, Саратовская область, г. Петровск, пл. Ленина, 5) части 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Администрации муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: в срок до 30 сентября 2011 года создать специализированную службу по

вопросам похоронного дела в соответствии с требованиями ст. 29 ФЗ "О погребении и похоронном деле" № 8-ФЗ от 12.01.1996.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в **Саратовское УФАС России не позднее пяти дней со дня срока, установленного в пункте 1 настоящего предписания.** Информация о выполнении настоящего предписания должна быть подтверждена документально.

Председатель Комиссии:

< ----- >

Члены Комиссии:

< ----- >

< ----- >

< ----- >

< ----- >

П  
Р  
Е  
Д  
П  
И  
С  
А  
Н  
И  
Е

**№ 19-2/3ов**

01 июня 2011 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

1. < ----- > - руководитель управления, Председатель Комиссии;
2. < ----- > - заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. < ----- > - заместитель руководителя управления, член Комиссии;
4. < ----- > - и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;
5. < ----- > - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 01.06.2011 по делу № 19-2/ов о нарушении Советом депутатов

муниципального образования город Петровск Петровского муниципального района Саратовской области (412540, Саратовская область, г. Петровск, пл. Ленина, 5) части 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Управлению по имущественному и земельному контролю администрации муниципального образования город Петровск совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: в срок до 10 октября 2011 года принять необходимые меры по расторжению договора б/н от 28 декабря 2010 года, заключенного с ИП < ----- >

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в **Саратовское УФАС России не позднее пяти дней со дня срока, установленного в пункте 1 настоящего предписания.** Информация о выполнении настоящего предписания должна быть подтверждена документально.

Председатель Комиссии:

< ----- >

Члены Комиссии:

< ----- >

< ----- >

< ----- >

< ----- >

