

РЕШЕНИЕ

по делу № 058/10/18.1-237/2020

13 апреля 2020 год
г. Пенза

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- <...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;
- <...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;
- <...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в отсутствие подателя жалобы и финансового управляющего <...> ;

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов – финансового управляющего должника <...> – <...> при проведении открытого аукциона по продаже автомобиля Hyundai Solaris 2012 г.в. VIN Z94CT51DBCR040136 (Лот №1, сообщение № 4716295 размещено 17.02.2020 на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве bankrot.fedresurs.ru, а также на сайте электронной торговой площадки «Новые информационные Сервисы» — www.nistr.ru, код торгов 10726-ОАОФ), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба <...> на действия организатора торгов – финансового управляющего должника <...> – <...> при проведении открытого аукциона по продаже автомобиля Hyundai Solaris 2012 г.в. VIN Z94CT51DBCR040136 (Лот №1, сообщение № 4716295 размещено 17.02.2020 на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве bankrot.fedresurs.ru, а также на сайте электронной торговой площадки «Новые информационные Сервисы» — www.nistr.ru, код торгов 10726-ОАОФ) (далее – Открытый аукцион).

В жалобе заявителя указано, что организатором торгов необоснованно отказано <...> . в допуске к участию в торгах по причине «не прикреплен скан

документа удостоверяющего личность», поскольку требование о предоставлении данного документа в извещении на ЭТП «Новые информационные Сервисы» (код торгов 10726-ОАОФ) не установлено.

Правовая позиция организатора торгов – финансового управляющего <...> изложена в отзыве на жалобу от 10.04.2020 вх. № 1752-э.

В соответствии с уведомлением-требованием от 07.04.2020 № 678-3э рассмотрение жалобы <...> назначено и проведено 13.04.2020 в 12 часов 00 минут.

<...> , а также финансовый управляющий Кузькин Д.В. о дне, месте и времени рассмотрения настоящей жалобы уведомлены надлежащим образом.

Финансовым управляющим <...> подано ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что <...> является лицом, подавшим заявку на участие в Открытом аукционе.

Учитывая вышеизложенное, жалоба <...> подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Из представленных документов следует, что Решением Арбитражного суда Тульской области от 05.04.2019 по делу № А68-10286/2018 должник – <...> (далее – Должник) признана банкротом. В отношении должника введена процедура реализации имущества гражданина. Финансовым управляющим Должника утвержден член Ассоциации саморегулируемой организации арбитражных управляющих «Эгида» <...> .

17.02.2020 финансовым управляющим <...> на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве www.bankrot.fedresurs.ru размещено сообщение № 4716295 о проведении торгов по продаже имущества должника – <...>

Вид торгов: открытый аукцион

Дата и время начала подачи заявок – 18.02.2020 11:00.

Дата и время окончания подачи заявок – 26.03.2020 11:00.

Дата и время проведения торгов – 30.03.2020 11:00.

Место проведения: электронная торговая площадка АО «Новые информационные сервисы»

Предмет торгов: Лот № 1: Автомобиль Hyundai Solaris 2012 г.в. VIN Z94CT51DBCR040136.

Начальная цена: 229 462,20 руб.

Шаг аукциона - 5%

Размер задатка - 20% начальной цены.

Открытый аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что до участия в торгах допущен один участник.

Предмет открытого аукциона является залоговым имуществом должника. Кредитором, требования которого обеспечены залогом реализуемого имущества должника <...> ., выступает Банк ВТБ (ПАО).

Согласно частям 3, 4 статьи 213.26 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) имущество гражданина, часть этого имущества подлежат реализации на торгах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, если иное не предусмотрено решением собрания кредиторов или определением арбитражного суда. Драгоценности и другие предметы роскоши, стоимость которых превышает сто тысяч рублей, и вне зависимости от стоимости недвижимое имущество подлежат реализации на открытых торгах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Продажа предмета залога осуществляется в порядке, установленном пунктами 4, 5, 8–19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом положений статьи 138 настоящего Федерального закона с особенностями, установленными настоящим пунктом.

Начальная продажная цена предмета залога, порядок и условия проведения торгов определяются конкурсным кредитором, требования которого обеспечены залогом реализуемого имущества.

Представителем Банка ВТБ (ПАО) <...> (доверенность от 27.04.2018 № 1689/774000) утвержден Порядок и условия проведения торгов по реализации предмета залога <...> (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 3.5. Порядка продажа предмета залога осуществляется в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. N 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Приказ № 495) и в порядке, установленном пунктами 4, 5, 8–19 статьи 110, статьей 138, пунктом 3 статьи 111, статьей 213.26 и 213.27 Закона о банкротстве.

Пунктом 3.9 Порядка установлено, что первые и повторные Торги (раздел 5, 6 Порядка) проводятся в электронной форме с открытой формой подачи предложений о цене.

Согласно пунктам 3.15.1, 3.15.5, 3.15.6 Организатор торгов в соответствии с

настоящим Порядком:

- организует подготовку и публикацию информационного сообщения о проведении открытых торгов в электронной форме по продаже Имущества Должника в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ);
- подписывает протокол об определении участников торгов и направляет в день его подписания оператору электронной площадки;
- утверждает протокол о результатах проведения торгов.

В соответствии с частью 8 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов выполняет, в том числе, следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов.

Частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве предусмотрено, что в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе, следующие сведения:

- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);
- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

Из анализа представленных документов установлено, что 17.02.2020 финансовым управляющим <...> на ЕФРСБ размещено сообщение № 4716295 (далее – Сообщение) о проведении открытого аукциона с открытой формой подачи предложения о цене.

Разделом «Правила подачи заявок» Сообщения предусмотрено, что для участия в торгах заявителю необходимо представить Организатору торгов в электронном виде заявку на участие в торгах, которая должна содержать

следующие сведения: наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица) заявителя; фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя; номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя. Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий. К заявке прилагаются следующие документы: выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Пунктом 4.1. Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Приказом № 495 (далее – Порядок проведения торгов), предусмотрено, что для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Согласно части 11 статьи 110 Закона о банкротстве и пункта 4.2. Порядка заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, оформляется в форме электронного документа и должна быть подписана электронной подписью заявителя.

Пунктом 4.3 Порядка установлено, что заявка на участие в торгах должна содержать:

- обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов (в случае наличия таких требований);

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя. Отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика;

- сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, залоговому кредитору, финансовому управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя финансового управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является финансовый управляющий.

Аналогичные сведения, которые должна содержать заявка на участие в торгах, а также перечень документов, копии которых должны прилагаться к заявке на участие в торгах, установлены частью 11 статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно абзацам 8–10 части 11 статьи 110 Закона о банкротстве к заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Кроме того, частью 11 статьи 110 Закона о банкротстве предусмотрено, что не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

Таким образом, в случае проведения торгов в электронной форме документы, удостоверяющие личность (для физического лица), не должны прилагаться к заявке.

Исходя из изложенного, установленное Организатором торгов требование о предоставлении в составе заявки на участие в торгах документов, удостоверяющих личность (для физического лица) нарушает положения части 11 статьи 110 и части 4 статьи 213.26 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 5.1 Порядка, утвержденного Приказом № 495, не позднее тридцати минут с момента окончания представления заявок на участие в торгах оператор электронной площадки автоматически направляет Организатору торгов все зарегистрированные заявки, представленные и не отозванные до истечения установленного срока окончания представления заявок.

Решение Организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней, результаты оформляются протоколом об определении участников торгов и в день его подписания направляются оператору электронной площадки, в форме электронного сообщения, подписанного квалификационной электронной подписью.

Кроме того, пунктом 5.1 Порядка, утвержденного Приказом № 495, предусмотрено, что определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Согласно части 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Также частью 12 статьи 110 Закона о банкротстве и пунктом 4.11 Порядка установлено, что решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно протоколу об определении участников торгов в форме аукциона по продаже имущества от 26.03.2020 № 10726-ОАОФ/1 на участие в открытом аукционе подано 2 (две) заявки, в том числе от <...>

Заявка <...> не допущена к участию в торгах по следующей причине: «не

прикреплен скан документа, удостоверяющего личность».

Как было установлено Комиссией, требование о приложении к заявке на участие в торгах документа, удостоверяющего личность (для физических лиц), противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

Кроме того, в сообщении о проведении рассматриваемых торгов, размещенном на ЭТП «Новые Информационные Сервисы» — www.nistr.ru (код торгов 10726-ОАОФ) требований о приложении к заявке каких-либо документов, в том числе, документа, удостоверяющего личность, не установлено.

Следовательно, отказ организатора торгов в допуске заявки <...> к участию в открытом аукционе в связи с отсутствием в составе заявки документа, удостоверяющего личность, является необоснованным.

С учетом изложенного, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях организатора торгов – финансового управляющего <...> нарушения части 11, 12 статьи 110, части 4 статьи 213.26 Закона о банкротстве.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Как установлено Комиссией Управления, на момент принятия Комиссией настоящего решения с единственным участником заключен договор купли-продажи. Учитывая данный факт, Комиссия приходит к выводу обязательное для исполнения предписание Организатору торгов не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора торгов – финансового управляющего должника <...>. – <...> при проведении открытых торгов по продаже автомобиля Hyundai Solaris 2012 г.в. VIN Z94CT51DBCR040136 (Лот № 1, сообщение № 4716295 размещено 17.02.2020 на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве bankrot.fedresurs.ru, а также на сайте ЭТП «Новые информационные Сервисы» — www.nistp.ru, код торгов 10726-ОАОФ) обоснованной.

2. Признать организатора торгов – финансового управляющего <...> нарушившим часть 11, 12 статьи 110, часть 4 статьи 213.26 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

4. Материалы жалобы передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии