

Постановление Правительства РФ от 27.08.2012 N 860(ред. от 29.07.2020)"Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме"(вместе с "Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме")

## **РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-467/2021**

### **по результатам рассмотрения жалобы ООО «Профессионал» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

Дата принятия решения: 27.12.2021

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «Профессионал»: <...>;

– АО «ДОМ.РФ»: <...>;

– АО «Сбербанк-АСТ»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Профессионал», направленную письмом Московского УФАС России от 20.12.2021 № НП/77756/21, на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в федеральной собственности (извещение № 240921/30427880/01), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «Профессионал» (далее – Заявитель), направленная письмом Московского УФАС России от 20.12.2021 №

НП/77756/21, на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в федеральной собственности (извещение № 240921/30427880/01) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при организации и проведении Аукциона нарушены положения действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя Заявителем, АО «ДОМ.РФ» (далее – Организатор торгов), Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

25.10.2021 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт), а также на сайте электронной площадки Оператора, расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.sberbank-ast.ru/> (далее – сайт Оператора), Организатором торгов размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому дата и время начала срока подачи заявок на участие в Аукционе – 26.10.2021 в 09:00; дата и время окончания срока подачи заявок

на участие в Аукционе – 29.11.2021 в 17:30; дата и время проведения Аукциона – 03.12.2021 в 10:00.

Аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2008

№ 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Закон

№ 161), постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» (далее – Постановление № 860).

1. Исходя из довода Жалобы нарушение прав и законных интересов Заявителя со стороны Оператора выразилось в отклонении Оператором заявки на участие в Аукционе ввиду отсутствия у Заявителя квалифицированной электронной подписи.

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 860 оператор электронной

площадки в соответствии со своим внутренним регламентом на основании заключенного с продавцом договора:

- обеспечивает возможность регистрации продавца и претендентов на электронной площадке;
- обеспечивает регистрацию претендентов на электронных площадках в порядке, установленном в информационном сообщении о проведении продажи имущества;
- обеспечивает подачу претендентами заявок при условии заполнения ими всех полей, а также прекращение подачи заявок по истечении срока их приема, указанного в информационном сообщении о проведении продажи имущества.

Порядок регистрации пользователей на сайте Оператора установлен разделом № 12 Регламента Универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ», утвержденного приказом генерального директора АО «Сбербанк-АСТ»

Н.Ю. Андреевым от 10.11.2021 (далее – Регламент УТП), порядок регистрации

в торговой секции установлен разделом № 2 Регламента торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» универсальной торговой платформы

АО «Сбербанк-АСТ», утвержденного приказом генерального директора АО «Сбербанк-АСТ» Н.Ю. Андреевым от 08.11.2021 (далее – Регламент торговой секции).

В соответствии с пунктом 2.1.1 Регламента торговой секции для регистрации

в торговой секции пользователь должен быть зарегистрирован на универсальной торговой площадке в соответствии с Регламентом УТП, за исключением категории пользователей, указанных в разделе 2.5 Регламента торговой секции.

Согласно пункту 2.1.3 Регламента торговой секции регистрация в торговой секции осуществляется с применением электронной подписи (юридическими лицами и физическими лицами, в том числе являющимися индивидуальными предпринимателями) и без электронной подписи (физическими лицами для участия в аукционах на право заключения договора на размещение семейного родового захоронения). Для участия указанных физических лиц, зарегистрированных без электронной подписи, в других торгах, проводимых в торговой секции, необходима регистрация на универсальной торговой платформе с электронной подписью.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что 18.11.2021 Заявителем была пройдена регистрация на универсальной торговой платформе АО «Сбербанк-АСТ» без применения электронной подписи, в свою очередь, для подачи заявки на участие в Аукционе необходима электронная подпись в соответствии Регламентом торговой секции, ввиду указанного Оператором принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Комиссией ФАС России установлено, что для подачи заявки на участие в Аукционе на сайте Оператора Заявителю требовалось наличие квалифицированной электронной подписи.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора, выразившиеся в отклонении заявки Заявителя на участие в Аукционе, были основаны на положениях вышеуказанных регламентов.

Таким образом, довод Жалобы не находит своего подтверждения.

2. Согласно доводу Жалобы проведение Аукциона в электронной форме противоречит части 7 статьи 34 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ

«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба возвращается заявителю, в том числе в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Комиссия ФАС России обращает внимание, что Комиссией ФАС России принято решение от 27.12.2021 по делу № 04/10/18.1-469/2021 (далее – Решение)

по итогам рассмотрения жалобы ООО «Дело-Плюс», содержащей аналогичный довод.

Ознакомиться с текстом Решения можно на сайте ФАС России в разделе «База решений и правовых актов» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На основании изложенного и в соответствии с частью 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Профессионал», направленную письмом Московского УФАС России от 20.12.2021 № НП/77756/21, на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в федеральной собственности (извещение № 240921/30427880/01), в части незаконного отклонения заявки на участие в аукционе необоснованной.

2. Рассмотрение жалобы ООО «Профессионал», направленную письмом Московского УФАС России от 20.12.2021 № НП/77756/21, на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в федеральной собственности (извещение № 240921/30427880/01), в части незаконного проведения аукциона в электронной форме прекратить, в связи с принятым ФАС России решением от 27.12.2021 по делу № 04/10/18.1-469/2021.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.