

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-242/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск резолютивная часть оглашена 20 апреля 2015

изготовлено в полном объеме 24 апреля 2015 года

судом Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также Комиссия) в составе:

- > . – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;
- > . – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;
- > – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

судом Комиссии:

представителя общества с ограниченной ответственностью «Северо-Восточная торговая компания» (далее также – ООО «СВТСК», Общество, заявитель): <.....> (представитель по доверенности);

заказчика, Единой комиссии муниципального казенного учреждения «Инженерно-техническое управление» муниципального района «Вилуйский улус (район)» РС (Я) и также – МКУ «Инженерно-строительное управление», Единая комиссия, заказчик): > (директор);

Истец пожаловал на действия ответчика, Единой комиссии МКУ «Инженерно-строительное управление» при проведении аукциона на заполнение наружных стен заливным пенобетоном объекта площадью на 60 мест в селе Екюндю Вилуйского улуса» (изв. № 0116300041415000029), в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

ления государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе) внеплановую проверку осуществления закупки, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 2014 № 727/14

у с т а н о в и л а:

20 мая 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике (Якутия) поступила жалоба ООО «СВТСК» на действия заказчика, Единой комиссии «Инженерно-строительное управление» при проведении электронного аукциона на выполнение наружных стен заливным пенобетоном объекта «Школа на 60 мест в селе Вилюйского улуса» (изв. № 0116300041415000029).

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о поступлении жалобы, ее номере и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 20 апреля 2015 года в 16 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «СВТСК» поддержал доводы жалобы и просит следующее. Единой комиссией уполномоченного органа первая часть заявки заказчика ООО «СВТСК» не допущена к участию в электронном аукционе на основании следующего: «Согласно п.1, ч.4, ст.67 ФЗ-44 непредоставление информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) ФЗ-44. Согласно пп. а пп.1 п. 26 Информационной аукционной документации».

Представитель не согласен с решением Единой комиссии, так как аукционная заявка была принята в полном соответствии с действующим законодательством и требованиями информационной документации. При этом, Единая комиссия в протоколе рассмотрения первых заявок не указала конкретные причины недопуска к участию в электронном аукционе.

Представитель просит, что заявка на участие в электронном аукционе отклонена необоснованно и просит признать первую часть аукционной заявки соответствующей действующему законодательству Российской Федерации.

В ходе рассмотрения дела представитель заказчика пояснил следующее, на основании п.1, ч.4, ст.67, [п.3 ч.1 ст.66](#) Закона о контрактной системе, пп. а пп.1 п. 26 Информационной карты аукционной документации., установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и наличие на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. В первой части заявки у участника ООО

Ж» отсутствуют конкретные показатели используемого товара.

я из выше изложенного, просят признать жалобу необоснованной.

сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, вынесла следующее.

в августе 2015 года заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0116300041415000029 о проведении электронного аукциона на выполнение наружных стен заливным пенобетоном объекта «Школа на 60 мест в селе Вилюйского улуса».

Максимальная (максимальная) цена контракта составила 2 025 195 рублей.

12 июля 2015 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, о чем составлен протокол № 0116300041415000029-1.

В соответствии с указанным протоколом от оператора электронной площадки поступило 3 (три) заявки на участие в электронном аукционе с защищенными номерами 5052141, 8217311, 91.

Аукционная комиссия приняла решение допустить к участию в электронном аукционе участника под защищенным номером заявки 8217311 и отказать в допуске к участию в электронном аукционе участникам с защищенными номерами заявок 5052141, 91 (ООО «СВТСК»).

12 июля 2015 года составлен протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона № 0116300041415000029-2.

В соответствии с указанным протоколом аукционная комиссия приняла решение признать ответственным участником электронного аукциона с защищенным номером заявки 11 (ООО «Атлант») положениям законодательства и документации об электронном аукционе.

«Атлант» признан победителем электронного аукциона.

После рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В соответствии с требованиями Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «СВТСК» необоснованной на основании следующего.

Из содержания жалобы следует, что заявитель обжалует недопуск к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0116300041415000029-1 от 10.04.2015 аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участникам с

ценными номерами заявок 5052141, 992279 по следующему основанию: «Согласно п. 1, ст. 67 ФЗ-44 непредоставление информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#). Согласно пп. а пп. 1 п. 26 Информационной карты аукционной документации».

в соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки в электронном документе об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, *должна содержать сведения о содержании, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с пп. 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона* и инструкция по ее заполнению. В нем не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение доступа участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В предмет данной закупки является выполнение работ для заполнения наружных стен с помощью пенобетона.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на поставку товара конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его наименование и обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**.

В материалах дела установлено, что участником закупки ООО «СВТСК» в составе первой заявки на участие в электронном аукционе не указано наименование страны происхождения товара.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе **аукционная комиссия вправе проверять первые части заявок на участие в электронном аукционе**, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на предмет соответствия требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении предлагаемых товаров, работ, услуг**.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

ответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, Единая комиссия правомерно отказала в недопуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ООО «СВТСК», в связи с тем, что она была признана виновной в нарушении требований, установленных в документации об электронном аукционе, а именно: в нарушении положений Закона о контрактной системе.

ба ООО «СВТСК» подлежит признанию необоснованной.

» проведения внеплановой проверки установлено следующее.

в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 N 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены следующие изменения в пункт «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе: слова «места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя» заменить ими «страны происхождения товара».**

По материалам дела установлено, что пунктом 3.2 документации об электронном аукционе содержатся следующие требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе:

Содержание заявки на участие в настоящем аукционе должно содержать:

1) наименование участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, определенных документацией об электронном аукционе.

2) данные, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии); промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя».**

Таким образом, заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 64 и пункт 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в части неправомерного установления требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно требования об указании наименования места происхождения товара или наименования производителя товара и в части не соответствия документации об электронном аукционе требованиям пункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно [п. 2 ч. 6 ст. 67](#) Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) наименование участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой признан соответствующим порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и наименование этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием оснований в документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в таком аукционе, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

сией Управления установлено, что протокол рассмотрения первых частей заявок № 00041415000029-1 на участие в электронном аукционе, при обосновании решения об э в допуске участникам закупки с защищенными номерами заявки 5052141, 9922791 держит указания на положения документации об электронном аукционе, которым не отвечают заявки на участие в данной закупке.

лет отметить, что в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе информация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: *наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона*, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими требованиями: *описание объекта закупки должно носить объективный характер*. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Информация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев местимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона предметом закупки является выполнение работ, следовательно, в силу положения п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер, а именно: техническая документация должна содержать указания на объем и характер выполняемых работ:

Следует из материалов дела, в составе аукционной документации представлена техническая часть, где указаны основные применяемые материалы и виды выполняемых работ:

В соответствии с частью 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов.

ответствии с частью 2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, такая документация представляет собой документацию, содержащую материалы в объемной форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-логические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации, ст.1 п.10, объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

согласно Федеральному закону Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», ст.2, п.23, сооружение - объект капитального строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

в данном случае, указание только перечня видов работ и применяемых материалов не является надлежащим исполнением требования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе

согласно с ч. 1 ст. 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке размещается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о закупке, а участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные условия, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

в данном случае описание объекта закупки является неотделимой частью закупочной документации и подлежит обязательному опубликованию на официальном сайте, в соответствии с требованиями антимонопольного органа приходит к выводу, что заказчиком нарушены требования положений п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 1 ст. 59, п. 1 ч. 1 ст. 64 в части не размещения описания объекта закупки в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru.

в соответствии с вышеизложенным, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 12.01.2013 г. № 10 (далее - Постановление),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Северо-Восточная торгово-строительная компания» необоснованной.

2. Признать заказчика муниципального казенного учреждения «Инженерно-строительное управление» муниципального района «Вилуйский улус (район)» РС (Я) нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 1 ст. 59, пп. 1-2 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Признать Единую комиссию муниципального казенного учреждения «Инженерно-строительное управление» муниципального района «Вилуйский улус (район)» РС (Я) нарушившей п. 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать заказчику муниципального казенного учреждения «Инженерно-строительное управление» муниципального района «Вилуйский улус (район)» РС (Я) предписание об устранении допущенных нарушений.
5. В сроки, определенные предписанием, уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) о выполнении положений предписания.

ящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с вынесения.

ститель председателя комиссии

<.....>

КОМИССИИ:

<.....>

<.....>