

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № А-17.1/17 2017

«23» мая 2017 года
Благовещенск

г.

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: <...>; <...>; <...>.

рассмотрев дело № А-17.1/17 2017 по признакам нарушения муниципальным бюджетным учреждением «Административно-хозяйственный центр» г. Сковородино (далее – МБУ «АХЦ» г. Сковородино), ИНН 2826000030, зарегистрированным 20.02.2015, находящимся по адресу: 676014, Амурская область, г. Сковородино, ул. Победы 40, части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выраженного в передаче в аренду АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (далее – АО «ДРСК») объекта муниципального имущества на основании договора аренды от 12.08.2015 № 877 без проведения процедуры торгов, руководствуясь статьей 48.1 Закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Амурским УФАС России во исполнение поручения ФАС России от 24.01.2017 № ВК/3642/17 о содействии органам прокуратуры Российской Федерации и при проведении проверки соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным законам нормативных правовых актов в сфере тарифного регулирования, принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ принято участие при проведении проверки управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (далее – УГРЦиТ Амурской области) по вопросам формирования тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В ходе проверки Амурским УФАС России обнаружен факт передачи МБУ «АХЦ» г. Сковородино в аренду АО «ДРСК» объекта муниципального имущества на основании договора аренды от 12.08.2015 № 877 без проведения процедуры торгов.

В связи с этим приказом Амурского УФАС России от 15.05.2017 № 136 в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона «О защите конкуренции» в отношении МБУ «АХЦ» г. Сковородино возбуждено дело № А-17.1/17 2017 и создана Комиссия для рассмотрения дела по признакам нарушения части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

В рамках проведения прокуратурой Амурской области проверки УГРЦиТ Амурской области рассмотрено экспертное заключение в отношении АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (далее – АО «ДРСК») – экспертное заключение по делу № 02-17/э о внесении изменений в установленные долгосрочные параметры регулирования для территориальной сетевой организации АО «ДРСК» (филиал «Амурские электрические сети») на 2012 – 2017 годы.

Исходя из указанного экспертного заключения в обоснование расходов АО «ДРСК» представлен договор аренды от 12.08.2015 № 877, заключенный между МБУ «Административно-хозяйственный центр» г. Сковородино (далее - МБУ «АХЦ» г. Сковородино) и АО «ДРСК» в отношении муниципального имущества.

Согласно пункту 1.1 указанного договора в аренду хозяйствующему субъекту передано нежилое помещение № 13 (бокс для стоянки автомобилей), расположенное по адресу: 676014, Амурская область, г. Сковородино, ул. Победы 2В, площадью 137,9 кв.м. Срок договора аренды с 15.09.2015 по 15.08.2016 (пункт 1.7 договора).

Вместе с тем, как следует из проведенной прокуратурой Сковородинского района по поручению прокуратуры Амурской области проверки, согласно пункту 2.1 Устава МБУ «АХЦ» г. Сковородино осуществляет свою деятельность путем выполнения работ, оказания услуг, решения вопросов в области ЖКХ, дорожной деятельности, связи торговли и сферы услуг, благоустройства, строительства, транспорта, обеспечение первичных мер пожарной безопасности, сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, оказания ритуальных услуг и содержания мест захоронения, учреждение средств массовой информации, работы с населением на территории муниципального образования г. Сковородино.

Согласно подпункту 2.4.2 Устава МБУ «АХЦ» г. Сковородино вправе сдавать помещения и земельные участки в аренду, по согласованию с учредителем. В соответствии с пунктами 3.1, 3.2 Устава МБУ «АХЦ» г. Сковородино наделено имуществом на праве оперативного управления.

Распоряжением главы города Сковородино от 12.05.2015 № 69-р в оперативное управление МБУ «АХЦ» г. Сковородино передано нежилое помещение по адресу г. Сковородино, ул. Победы 2 В.

Согласно свидетельства о государственной регистрации права от 23.06.2016 № 28-28/010-28/321/002/2016-518/1 право оперативного управления на указанное имущество зарегистрировано за МБУ «АХЦ» г. Сковородино.

Договор аренды от 12.08.2015 № 877 сторонами исполнен.

В письменных пояснениях по делу от 19.05.2017 № 48 МБУ «АХЦ» г. Сковородино пояснило, что без проведения торгов заключило договор аренды объекта муниципального имущества, расположенного по адресу: г. Сковородино, ул. Победы 2В, с АО «ДРСК» от 12.08.2015 № 877. По истечении срока действия договора учреждение заключило с АО «ДРСК» новый договор аренды в отношении указанного помещения от 29.07.2016 № 707. Соглашением от 31.03.2017 договор аренды от 29.07.2016 № 707 расторгнут с 01.04.2017. По акту приема-передачи от 31.03.2017 нежилое помещение по адресу: г. Сковородино, ул. Победы 2В возвращено МБУ «АХЦ» г. Сковородино. С 01.04.2017 данное помещение используется МБУ «АХЦ» г. Сковородино для осуществления уставной деятельности.

К указанным пояснениям представлены в копиях устав МБУ «АХЦ» г. Сковородино 2015 года, соглашение от 31.03.2017 о расторжении договора аренды от 29.07.2016 № 707, распоряжение администрации города Сковородино от 16.01.2017 № 3-К о назначении директором МБУ «АХЦ» г. Сковородино Скачкова М.И., распоряжение администрации города Сковородино от 12.05.2015 № 69-р «О передаче муниципального имущества в оперативное управление МБУ «Административно-хозяйственный центр города Сковородино», выписка из реестра муниципального имущества города Сковородино от 20.01.2015 № 78 в отношении объекта – склад лит. А1 по адресу Амурская область, г. Сковородино, ул. Победы 2В, площадью 5384 кв.м., акт приема-передачи муниципального имущества в оперативное учреждение от 12.05.2015 (приложение № 1 к договору от 12.05.2015 № 1-05-15/2 о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным учреждением «Административно-хозяйственный центр города Сковородино», договор аренды от 29.07.2016 № 707.

Как следует из пункта 1.1 договора аренды от 29.07.2016 № 707 в аренду хозяйствующему субъекту – АО «ДРСК» арендодателем – МБУ «АХЦ» г. Сковородино передано нежилое помещение № 13 (бокс для стоянки автомобилей), расположенное по адресу: 676014, Амурская область, г. Сковородино, ул. Победы 2В, площадью 137,9 кв.м. Срок договора аренды с 16.08.2016 по 31.05.2017 (пункт 1.7 договора).

В соответствии с соглашением от 31.03.2017 о расторжении договора аренды от 29.07.2016 № 707 МБУ «АХЦ» г. Сковородино и АО «ДРСК» принято решение расторгнуть указанный договор аренды с 01.04.2017 (пункт 1 соглашения).

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не

закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в ряде случаев, определенных данной нормой.

Как установлено частью 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» в порядке, предусмотренном частью 1 указанной статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Из договоров аренды от 12.08.2015 № 877, от 29.07.2016 № 707 не следует, что они заключены с АО «ДРСК» в соответствии с требованиями частей 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам проведения процедуры торгов, либо без проведения такой процедуры по основаниям, предусмотренным указанной нормой.

Имеющиеся в материалах дела документы, в частности указанные договоры от 12.08.2015 № 877, от 29.07.2016 № 707 с приложением к договорам актов передачи арендуемого имущества арендатору, выписка из реестра муниципального имущества города Сковородино от 20.01.2015 № 78, свидетельство о государственной регистрации от 23.06.2016 № 28-28/010-28/321/002/2016-518/1 права оперативного управления на указанное в договорах аренды от 12.08.2015 № 877, от 29.07.2016 № 707 имущества за МБУ «АХЦ» г. Сковородино, распоряжение администрации города Сковородино от 12.05.2015 № 69-р «О передаче муниципального имущества в оперативное управление МБУ «Административно-хозяйственный центр города Сковородино» акт приема-передачи муниципального имущества в оперативное учреждение от 12.05.2015, устав МБУ «АХЦ» г. Сковородино 2015 года, пояснения МБУ «АХЦ» г. Сковородино по делу, изложенные в письме от 19.05.2017 № 48, подтверждают факт передачи МБУ «АХЦ» г. Сковородино в аренду АО «ДРСК» объекта муниципального имущества – нежилого помещения № 13 (бокс для стоянки автомобилей), расположенного по адресу: 676014, Амурская область, г. Сковородино, ул. Победы 2В, площадью 137,9 кв.м, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования города Сковородино и в оперативном МБУ «АХЦ» г. Сковородино – на основании договоров аренды от 12.08.2015 № 877, от 29.07.2016 № 707 без проведения процедуры торгов.

Вместе с тем, соглашением от 31.03.2017 о расторжении договора аренды от 29.07.2016 № 707, пояснения Администрации, изложенные в письме от 22.05.2017 № 413, пояснения МБУ «АХЦ» г. Сковородино по делу,

изложенные в письме от 19.05.2017 № 48 подтверждают факт возврата имущества от арендатора – АО «ДРСК» – арендодателю – Администрации, арендованные ранее АО «ДРСК» по договорам от 12.08.2015 № 877, от 29.07.2016 № 707 помещения с 01.04.2017 используются МБУ «АХЦ» г. Сковородино для осуществления уставной деятельности, доказательства обратного в материалах дела отсутствуют.

Предоставление в пользование АО «ДРСК» вышеуказанного имущества без проведения процедуры торгов, обязательной в соответствии с требованиями статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», привело к ограничению доступа к пользованию данным имуществом иным хозяйствующим субъектам, которые могли бы претендовать на право заключения соответствующего договора на равных условиях в конкурентной борьбе, участвуя в торгах. Данные ограничения могут иметь в качестве последствий необоснованные препятствия осуществления хозяйствующими субъектами своей деятельности на товарных рынках, на которых они могут осуществлять деятельность с использованием вышеуказанного имущества.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что действия МБУ «АХЦ» г. Сковородино по передаче в аренду АО «ДРСК» объекта муниципального имущества на основании как договоров аренды от 12.08.2015 № 877, от 29.07.2016 № 707 без проведения процедуры торгов нарушают часть 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Председатель комиссии

<...>

>

<...>

<...>