

В связи с обнаружением признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия (431700, Республика Мордовия, п. Чамзинка, ул. Победы, д. 1) (далее – Администрация), выразившихся в передаче объектов теплоснабжения, являющихся в соответствии с частью 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» исключительно объектами концессионных соглашений, в аренду без проведения конкурсных процедур отбора, установленных Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) полагает необходимым выдать Администрации предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Мордовским УФАС России установлено, что между Администрацией и Обществом с ограниченной ответственностью «Теплоцентральный» 25.12.2019 г. был заключен Договор №1 аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности Администрации Чамзинского муниципального района Республики Мордовия (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 1.1 Договора Арендодатель (Администрация) предоставляет, а Арендатор (ООО «Теплоцентральный») принимает во временное владение и пользование сроком на 11 (одиннадцать) месяцев (с 25.12.2019 по 25.11.2020 гг.) объекты недвижимого имущества, указанные в приложении №1 к Договору, находящиеся в муниципальной собственности Чамзинского муниципального района Республики Мордовия.

В соответствии с Приложением № 1 к Договору в аренду были переданы следующие объекты:

1. Здание котельной № 1, общей площадью 431,9 кв.м, расположенное по адресу: п. Чамзинка, ул. Терешковой. Год ввода в эксплуатацию объекта 1976.
2. Здание котельной № 2, общей площадью 165,3 кв.м, расположенное по адресу: п. Чамзинка, Микрорайон-6. Год ввода в эксплуатацию объекта 1997.
3. Здание котельной № 3, общей площадью 543,7 кв.м, расположенное по адресу: п. Комсомольский, Микрорайон-2. Год ввода в эксплуатацию объекта 1986.
4. Здание котельной № 5,6, общей площадью 609 кв.м, расположенное по адресу: п. Комсомольский, Микрорайон-1. Год ввода в эксплуатацию объекта 1997.
5. Здание котельной № 8, общей площадью 293,8 кв.м, расположенное по адресу: п. Комсомольский, ул. Суродеева. Год ввода в эксплуатацию объекта 1997.
6. Здание котельной, общей площадью 112,5 кв.м, расположенное по

адресу: с. Апраксино. Год ввода в эксплуатацию объекта 1978.

7. Здание котельной № 4, общей площадью 206,3 кв.м, расположенное по адресу: р.п. Комсомольский. Год ввода в эксплуатацию объекта 1994.
8. Здание насосной № 8, общей площадью 13 кв.м, расположенное по адресу: р.п. Комсомольский, ул. Суродеева. Год ввода в эксплуатацию объекта 1995.
9. Здание теплового пункта № 3, п. Комсомольский, мкр-н 2, 166,5 кв.м. Год ввода в эксплуатацию объекта 1986.
10. Здание теплового пункта котельной № 3, п. Комсомольский, ул. Садовая, 228,7 кв.м. Год ввода в эксплуатацию объекта 1995.
11. Миникотельная, нежилое здание, р.п. Чамзинка, ул. Большая, д.12А, 22,2 кв.м. Год ввода в эксплуатацию объекта 2000.
12. Миникотельная, нежилое помещение, р.п. Чамзинка, ул. Мира, д.3А, 7,0 кв.м. Год ввода в эксплуатацию объекта 1999.
13. Нежилое помещение, р.п. Чамзинка, ул. Мира, д.7, пом. 14А, 8,5 кв.м. Год ввода в эксплуатацию объекта 1999.
14. Сооружение теплотрасса котельной № 8, протяженностью 4618 п/м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский. Год ввода в эксплуатацию объекта 1997.
15. Сооружение – тепловая сеть от котельной № 4, протяженностью 848 п/м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский. Год ввода в эксплуатацию объекта 1980.
16. Сооружение – теплотрасса и трасса горячей воды котельной № 6, протяженностью 4899 п/м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский. Год ввода в эксплуатацию объекта 1997.
17. Сооружение теплотрасса котельной № 1, протяженностью 4241 п/м., расположенное по адресу: р.п. Чамзинка. Год ввода в эксплуатацию объекта 1976.
18. Сооружение теплотрасса котельной № 3, протяженностью 4994,5 п/м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский. Год ввода в эксплуатацию объекта 1995.
19. Сооружение теплотрасса ГВС котельной № 2, протяженностью 2240 п/м., расположенное по адресу: р.п. Чамзинка. Год ввода в эксплуатацию объекта 1983.
20. Сооружение теплотрасса котельной № 9, протяженностью 2166 п/м., расположенное по адресу: Чамзинский район, с.Апраксино. Год ввода в эксплуатацию объекта 1978.
21. Сооружение трубопроводного транспорта - теплотрасса от котельной № 3, протяженностью 802 п/м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский. Год ввода в эксплуатацию объекта 1985.
22. Сооружение трубопроводного транспорта - теплотрасса ГВС от котельной № 3, протяженностью 164 п/м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский. Год ввода в эксплуатацию объекта 1985.
23. Сооружение трубопроводного транспорта - теплотрасса от котельной № 4, протяженностью 40 п/м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский. Год ввода в эксплуатацию объекта 1985.

24. Сооружение трубопроводного транспорта - теплотрасса ГВС от котельной № 4, протяженностью 346 п/м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский. Год ввода в эксплуатацию объекта 1985.
25. Сооружение трубопроводного транспорта - теплотрасса от котельной № 1, протяженностью 1178 п/м., расположенное по адресу: р.п. Чамзинка. Год ввода в эксплуатацию объекта 1985.
26. Сооружение трубопроводного транспорта - теплотрасса ГВС от котельной № 1, протяженностью 756 п/м., расположенное по адресу: р.п. Чамзинка. Год ввода в эксплуатацию объекта 1985.
27. Сооружение трубопроводного транспорта - теплотрасса от котельной № 2, протяженностью 1569 п/м., расположенное по адресу: р.п. Чамзинка. Год ввода в эксплуатацию объекта 1985.
28. Сооружение трубопроводного транспорта - теплотрасса ГВС от котельной № 5, протяженностью 2246 п/м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский. Год ввода в эксплуатацию объекта 1985.
29. Сооружение трубопроводного транспорта - теплотрасса ГВС от теплопункта № 3, протяженностью 1375 п/м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский. Год ввода в эксплуатацию объекта 1985.
30. Сооружение трубопроводного транспорта - теплотрасса от котельной № 6, протяженностью 421 п/м., расположенное по адресу: р.п. Комсомольский. Год ввода в эксплуатацию объекта 1985.
31. Оборудование в котельной, расположенной по адресу: РМ, Чамзинский район, рп. Чамзинка, ул. Большая, 12 А.
32. Оборудование в котельной, расположенной по адресу: РМ, Чамзинский район, рп. Чамзинка, ул. Большая, 2 А.
33. Оборудование в котельной, расположенной по адресу: РМ, Чамзинский район, рп. Чамзинка, ул. Мира, 3 А.
34. Оборудование в котельной, расположенной по адресу: РМ, Чамзинский район, рп. Чамзинка, ул. Мира, 7, помещение 14 А.
35. Оборудование в котельной, расположенной по адресу: РМ, Чамзинский район, рп. Комсомольский, ул. Суродеева.

Срок действия Договора устанавливается с 25.12.2019 по 25.11.2020 гг.

Отношения в сфере теплоснабжения регулирует Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Федеральным законом от 07.05.2013 №103-ФЗ внесены изменения в Федеральные законы от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 27.10.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» и от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», устанавливающие особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 №

190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

В соответствии с частью 2 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении осуществление полномочий по организации в границах поселения, городского округа теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, реализуется по договорам их аренды или по концессионным соглашениям, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

В соответствии с частью 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Часть 6 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении закрепляет, что договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, наряду с общими требованиями, установленными гражданским законодательством, должны предусматривать обязанности арендатора по поставкам потребителям товаров, оказанию

услуг в сфере теплоснабжения с использованием передаваемого в аренду имущества в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, конкурсной документацией, заявкой арендатора на участие в конкурсе, условиями, указанными в извещении, направленном единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с частью 2 статьи 28.5 настоящего Федерального закона.

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения и подлежащими исполнению органами власти, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

Таким образом в действиях Администрации, выразившихся в передаче объектов теплоснабжения, являющихся в соответствии с частью 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении исключительно объектами концессионных соглашений, в аренду без проведения конкурсных процедур отбора, установленных Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», установлены признаки нарушения в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях Администрации признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения путем совершения следующих действий: Администрации принять меры по возврату в муниципальную казну имущества, переданного в аренду ООО «Теплоцентральный» на основании Договора №1 от 25.12.2019 г.

Действия в соответствии с настоящим предупреждением необходимо совершить **в срок до 05 июля 2020 года.**

О выполнении предупреждения сообщить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия **в течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Согласно части 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному

рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Частью 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Согласно части 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.