

Начальнику юридического отдела
администрации муниципального
образования город Новотроицк
Оренбургской области

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

<...>

<...>

e-mail: adm-nvk@mail.orb.ru

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

Точтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Постановление по делу

об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-1071/2021

«08» ноября 2021 года
Оренбург

Г.

Я, заместитель руководителя Управления – начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России <...>, изучив материалы дела об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-1071/2021 и рассмотрев материалы дела в отношении должностного лица –

начальника юридического отдела администрации муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области <...> (<...>), по ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Инспекцией Оренбургского УФАС России в рамках проведения плановой выездной проверки в отношении администрации муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области установлено, что постоянная комиссия по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков нарушила п. 4 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ – неправомерно допустила к участию в аукционе <...>, состоящую в реестре недобросовестных участников аукциона (извещение № 260521/9099290/01 от 26.05.2021, лот №1).

29.09.2021 г. в отношении <...> составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ (исх. № 8569).

О дате, времени, месте составления протокола об административном правонарушении начальник юридического отдела администрации муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области <...> извещена надлежащим образом 15.09.2021 г., протокол составлен в отсутствие <...>, извещенного надлежащим образом., копия протокола от 29.09.2021 г. получена.

Определением (исх. № 8572 от 29.09.2021) рассмотрение дела № 056/04/7.32.4-1071/2021 назначено на 14.10.2021 г. в 15 ч. 00 мин.

Вместе с тем, по состоянию на 14 октября 2021 г. запрошенные документы в Оренбургское УФАС России от <...> не поступили.

Определением от 14 октября 2021 г. (исх. № 9144 от 18.10.2021) срок рассмотрения дела был продлен до 14 ноября 2021 г., рассмотрение дела было отложено на 25 октября 2021 г. в 15 ч. 00 мин.

По состоянию на 25 октября 2021 г. запрошенные документы в

Оренбургское УФАС России от <...> не поступили.

Определением от 25 октября 2021 г. (исх. № 9424 от 26.10.2021) рассмотрение дела отложено на 08 ноября 2021 в 15 ч. 00 мин.

01 ноября 2021 года в Оренбургское УФАС России поступило ходатайство <...> с просьбой о рассмотрении дела в ее отсутствие.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, изучив пояснения начальника юридического отдела администрации муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области <...>, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

Постановлением администрации муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области № 707-п от 20.05.2021 г. принято решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей (складирование отсева), не связанных со строительством, с кадастровым номером земельного участка 56:42:0705002:226.

Администрацией муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области на официальном сайте в сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru>, а также в газете «Гвардеец труда» от 26.05.2021 г. опубликовано извещение № 260521/9099290/01 о проведении указанного аукциона.

В соответствии с протоколом № 471 от 22.06.2021 г. заседания комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков (определение участников аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей (складирование отсева), не связанных со строительством, с кадастровым номером земельного участка 56:42:0705002:226) на участие в аукционе было подано 6 заявок: от <...>, все они были допущены к участию в аукционе.

Вместе с тем, <...> состоит в реестре недобросовестных участников аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности с реестровой записью <...> от 16.03.2021, что подтверждается

скриншотами указанного реестра, размещенного на официальном сайте torgi.gov.ru.

Согласно п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В соответствии с протоколом № 471 от 22.06.2021 г. заседания постоянной комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков (определение участников аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей (складирование отсева), не связанных со строительством, с кадастровым номером земельного участка 56:42:0705002:226), решение о допуске <...> к участию в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка по извещению № 260521/9099290/01 от 26.05.2021 г. было принято постоянной комиссией по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков в составе председателя комиссии <...>, заместителя председателя комиссии <...>, секретаря комиссии <...>, членов комиссии: <...>, <...>, <...>, <...>.

С учетом вышеизложенного, постоянной комиссией по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже находящихся в

государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков нарушены положения п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ при проведении аукциона (извещение № 260521/9099290/01 от 26.05.2021 г.).

Факт данного нарушения установлен актом по результатам плановой проверки муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области от 10.09.2021 г.

В соответствии с частью 6 статьи 7.32.4 КоАП, нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП РФ, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Постановлением администрации муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области № 2284-п от 01.12.2015 создана постоянная комиссия по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, а также утверждено Положение об указанной комиссии.

В соответствии с п. 2.2.2 указанного Положения, Комиссия принимает решение о признании претендентов участниками аукциона, либо об отказе в допуске к участию в аукционе по основаниям, предусмотренным действующим законодательством.

Пункт 5.1 Положения также устанавливает, что Комиссия создается постановлением администрации муниципального образования город Новотроицк в количестве не менее восьми человек. Комиссия состоит из председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, и секретаря комиссии, являющихся муниципальными служащими, а также членов комиссии, которые могут быть как муниципальные служащие, так и депутаты городского Совета депутатов муниципального образования город Новотроицк.

Положение в пункте 6.3 определяет, что Комиссия для выполнения возложенных на нее функций имеет право принимать решение о

признании претендентов аукциона участниками аукциона или принимает решение об отказе в их допуске к участию в аукционе, при этом отказ в допуске претендентов к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным действующим законодательством, не допускается.

Претендент не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- непредставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений;
- непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в реестре недобросовестных участников аукциона.

Кроме того, в п. 7.2 Положения указано, что председатель, заместитель председателя и члены комиссии подписывают протокол о признании претендентов участниками торгов и несут ответственность за соответствие действующему законодательству принимаемых решений.

Исходя из вышеизложенного, у каждого члена Комиссии при принятии решения о допуске претендента к участию в аукционе имеется возможность проверить сведения о претендентах на предмет наличия или отсутствия записи о них в реестре недобросовестных участников аукциона. Реестр недобросовестных участников аукциона находится в общем доступе, на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Протокол № 471 от 22.06.2021 г. заседания постоянной комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких

земельных участков (определение участников аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей (складирование отсева), не связанных со строительством, с кадастровым номером земельного участка 56:42:0705002:226) подписан, в том числе членом Комиссии – <...>.

На момент совершения указанных нарушений <...> являлась должностным лицом, в понимании ст. 2.4 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения: г. Новотроицк, ул. Советская, д. 80, каб. 75 – место составления протокола № 471 от 22.06.2021 г.

Время совершения правонарушения: 22.06.2021, дата принятия и подписания протокола № 471 от 22.06.2021 г.

На основании ч. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

С учетом изложенного, должностным лицом – начальником юридического отдела администрации муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области – членом постоянной комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков <...> допущено административное правонарушение, ответственность за которое установлена ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 6 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

В ходе рассмотрения дела <...> заявлено ходатайство (вх. № 10807 от 01.11.2021) с просьбой квалифицировать деяние как малозначительное, а при отсутствии такой возможности о замене административного штрафа на предупреждение в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Вместе с тем, оценив доказательства на основании ст. 26.11 КоАП РФ по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, оценив конкретные обстоятельства и характер совершения правонарушения, руководствуясь законом и правосознанием, должностное лицо приходит к выводу о том, что данное административное правонарушение не может быть признано малозначительным по следующим основаниям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям в совершении начальником юридического отдела администрации муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области – членом постоянной комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков <...> правонарушения по ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ выразилась в пренебрежительном отношении члена комиссии к возложенным на него функциям по принятию решения о допуске участников к аукциону.

В связи с вышесказанным, характер и степень общественной опасности конкретного деяния позволяют говорить о наличии оснований для привлечения <...> к административной

ответственности.

Напротив, освобождение <...> от административной ответственности и ограничение только устным замечанием означало бы неполную реализацию ее принципов и умаление ее целей. Справедливость и целесообразность юридической ответственности не были бы соблюдены, а достижение частной превенции не могло бы рассматриваться как безусловное, поскольку предупреждение совершения новых правонарушений самим правонарушителем во многом обусловлено адекватностью санкций.

На основании изложенного должностное лицо Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что вина <...> в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена ч.6 ст. 7.32.4 КоАП РФ доказана.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 указанной статьи. Таким образом, положения указанной статьи не распространяются на должностных лиц, привлекаемых к административной ответственности.

Таким образом, должностным лицом принято решение об отклонении указанного ходатайства (вх. № 10807 от 01.11.2021).

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства,

исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены. Также не установлены обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 6 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – начальника юридического отдела администрации муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области < ... > – виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Заместитель руководителя Управления –

начальник отдела антимонопольного

и рекламного контроля, общественных

связей Оренбургского УФАС России

<...>

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Наименование получателя: УФК по Оренбургской области (Оренбургское УФАС России)

ИНН 5610042191

КПП 561001001

ОКТМО 53701000

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОРЕНБУРГ БАНКА РОССИИ//УФК по Оренбургской области г. Оренбург

Номер банковского счета (корреспондентский счет): 40102810545370000045

Номер казначейского счета (для учета и распределения поступлений): 03100643000000015300

БИК 015354008

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

УИН: 16100500000001164548

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.