

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Изидолг»

Дело № 93-К-2018

г.

Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 12 апреля 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 17 апреля 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

в присутствии от:

заказчика – <...>

в отсутствие заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Изидолг» надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Изидолг» (далее – ООО «Изидолг») на положения аукционной документации Заказчика – муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Алатыря Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №2" города Алатыря Чувашской Республики (изв. № 0315300010318000001) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 06.04.2018 обратилось ООО «Изидолг» с жалобой на положения аукционной документации Заказчика – муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Алатыря Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №2" города Алатыря Чувашской Республики (изв. № 0315300010318000001) (далее – Электронный аукцион).

Заявитель считает, что положения аукционной документации содержат нарушения законодательства о контрактной системе, в связи с тем, что:

- заказчиком по позициям 2 «Шпаклевка «КНАУФ-Унифлот»», 19 «Лента ПСУЛ», 35 «Керамогранит» установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными после испытания определенной партии товара, что приводит к ограничению количества участников закупки, в связи с невозможностью предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе;

- дата проведения аукциона установлена в нарушение части 3 статьи 68 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного заявитель просит провести проверку и выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

Представители Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона не признали, указав, что положения документации об электронном аукционе соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

23.03.2018 в 15 час. 22 мин. Заказчиком - муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Алатыря Чувашской Республики на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300002218000022 о

проведении электронного аукциона и на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №2" города Алатыря Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 22 222 220, 00руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе установлено, что под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

По доводу Заявителя о том, что заказчиком по позициям 2 «Шпаклевка «КНАУФ-Унифлот»», 19 «Лента ПСУЛ», 35 «Керамогранит» установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными после испытания определенной партии товара, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости

обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Описание объекта закупки установлено в Приложении 1 к Техническому заданию аукционной документации, содержащий, в том числе, перечень основных товаров (материалов), используемых в ходе выполнения работ и их функциональные и технические характеристики.

Заявитель указывает, что по позиции 2 «Шпаклевка «КНАУФ-Унифлот» установление такого показателя как «Максимальный размер фракции не более 0,2 мм» является излишним требованием описания товара, поскольку значения такого показателя становятся известными только после испытания.

Заказчиком пояснено, что требования к данному материалу установлены в связи с наличием его в проектной документации, что касается указания значения данного показателя в заявке. то это не представляет сложности, поскольку согласно сайту изготовителя <http://kingstroy.ru/lkm/shpatlevki/shpaklevka-volma-akvastandard-svetlyj-22kg-volma-7> максимальный размер фракции определен им в размере не более 0,15 мм.

Поверив данное объяснение Комиссия признает данный довод заявителя необоснованным.

Довод заявителя о том, что по позиции 19 «Лента ПСУЛ», установление таких требований как «Поверхность и кромки лент должны быть цельными и ровными, без механических повреждений, разрывов и вмятин. Защитная антиадгезионная пленка не должна иметь складок. Дефекты внешнего вида (пузыри, разнооттеночность, цветовые пятна, бахромы), видимые невооруженным глазом при освещенности не менее 300 лк на расстоянии 50-70 см» являются излишними требованиями к товару, т.к. значения данных показателей становятся известными только после испытания, Комиссия признает несостоятельным в силу следующего.

Положением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе

определено, что при описании объекта закупки Заказчиком указываются характеристики объекта закупки, в том числе поименованы качественные характеристики, следовательно, Заказчик не ограничен в их описании и вправе определить такие показатели качества товара, которые отвечают его потребностям.

Качество товаров определяется как совокупность потребительских свойств и характеристик товаров, обуславливающих его пригодность удовлетворять определенные потребности в соответствии с назначением. Показатели качества классифицируются по ряду признаков: в зависимости от характеризующих свойств (единичные, комплексные и интегральные); от назначения (базовые и определяющие). Показатели, имеющие решающее значение при оценке качества товаров называются определяющими показателями качества. К ним относятся органолептические показатели, визуальные, которые характеризуют внешний вид, цвет и иные потребительские свойства товаров. Установленные требования к данной позиции товара относятся именно к таким показателям и указывают на недопустимость дефектов этого товара. Данные показатели не характеризуются числовыми значениями показателей и соответственно, ни каких испытаний не требуется.

Кроме того, Комиссией установлено, что требования к внешнему виду уплотнительной ленты регламентированы пунктом 4.5.3 ГОСТ Р 53338-2009 Ленты паропроницаемые саморасширяющиеся самоклеящиеся строительного назначения. Технические условия, а именно:

- поверхность и кромки лент должны быть цельными и ровными, без механических повреждений, разрывов и вмятин;
- дефекты внешнего вида (пузыри, разнооттеночность, цветовые пятна, бахрома), видимые невооруженным глазом при освещенности не менее 300 лк на расстоянии 50-70 см, не допускаются;
- защитная антиадгезионная пленка не должна иметь складок;
- цвет выпускаемых уплотнительных лент должен быть от светло-серого до черного. По согласованию изготовителя с потребителем допускается изготовление уплотнительных лент других цветов. Цвет уплотнительной ленты должен соответствовать образцу-эталону, утвержденному руководителем предприятия-изготовителя.

Таким образом, сформировать заявку по данной позиции не представляет никакой сложности для участника закупки.

Относительно позиции 35 «Керамогранит». Заявитель указывает, что показатель «водопоглощение» установлен не в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, согласно ГОСТ Р 57141-2016 «Плиты керамические (керамогранитные). Технические условия» требования к техническим характеристикам керамогранита установлены в разделе 5. При этом значение к данному показателю соответствует указанному ГОСТ и данный показатель, также относится к показателю качества товара.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Чувашского УФАС России также признает данный довод необоснованным.

Довод Заявителя об установлении даты проведения аукциона в нарушение части 3 статьи 68 Закона о контрактной системе, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 3 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются, в том числе, дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе. В случае, если дата проведения такого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения такого аукциона переносится на следующий за ним рабочий день.

Согласно части 3 статьи 68 Закона о контрактной системе днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе.

Установлено, что дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе определена 12.04.2018 г.

Дата проведения аукциона в электронной форме определена 17.04.2018 г., что не соответствует требованиям части 3 статьи 68 Закона о контрактной системе, так как днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе.

Следовательно, дата проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе должна была быть назначена на 16.04.2018.

Таким образом, Комиссия данный довод признает обоснованным, а в действиях Заказчика нарушение части 3 статьи 68 Закона о контрактной

системе.

Кроме того, Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 4 статьи 59 Закона о контрактной системе в целях настоящего Федерального закона под электронной площадкой понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором проводятся электронные аукционы. Оператором электронной площадки является юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, государственная регистрация которого осуществлена на территории Российской Федерации, которое владеет электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивает проведение таких аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и условия отбора операторов электронных площадок. По результатам отбора операторов электронных площадок Правительством Российской Федерации определяется перечень таких операторов. Функционирование электронных площадок осуществляется в соответствии с едиными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о контрактной системе обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением электронного аукциона, между участником такого аукциона, заказчиком, оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

В соответствии с частью 1 статьи 61 Закона о контрактной системе для обеспечения доступа к участию в электронных аукционах оператор электронной площадки осуществляет аккредитацию участников такого аукциона.

В соответствии с частью 9 статьи 61 Закона о контрактной системе аккредитация участника электронного аукциона на электронной площадке осуществляется сроком на три года с даты направления оператором электронной площадки этому участнику уведомления о принятии решения о его аккредитации на электронной площадке.

В соответствии с частью 13 статьи 61 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке и предоставивший обеспечение заявки на участие в таком аукционе, вправе участвовать во всех таких аукционах, проводимых на этой электронной площадке.

Согласно части 1 статьи 105 Закона о контрактной системе любой

участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) **нарушают права и законные интересы участника закупки.**

Согласно сайту оператора электронной площадки АО «ЕЭТП», на которой проходит электронный аукцион, Комиссией установлено, что на дату подачи жалобы и рассмотрения жалобы по существу ООО «Изидолг» (ИНН 2320248131) на сайте оператора электронной площадки не аккредитовано в соответствии с порядком, определенным статьей 61 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заявитель (ООО «Изидолг») не может подать заявку на участие в аукционе. Следовательно, обжалуемые Заявителем действия Заказчика не могут повлечь нарушение его прав и законных интересов, так как он участником закупки не может быть.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Перспектива» обоснованной в части довода об установлении даты проведения аукциона в нарушение части 3 статьи 68 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что информация о проведении аукциона размещена в информационной системе и изначально известна заинтересованным участникам закупки, Комиссия не считает необходимым изменять дату проведения аукциона и соответственно, не считает необходимым выдавать заказчику предписание об устранении нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Изидолг» обоснованной в части довода об установлении даты проведения аукциона в нарушение части 3 статьи 68 Закона о контрактной системе;
2. Признать в действиях Заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Алатыря Чувашской Республики нарушение части 3 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Предписание по устранению нарушения не выдавать.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<...>

Примечание: решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).