Р Е Ш Е Н И

п о ж а л о

20 марта 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителя АО «СЗППК» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Промышленные инновации» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 6108-ЭП/18 от 13.03.2018) ООО «Промышленные инновации» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «СЗППК» при проведении запроса котировок в электронной форме № 64/ЗКТЭ-АО СЗППК/2018/СПБ на право заключения договора на поставку радиостанций (извещение № 31806158162), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

20 февраля 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806158162 о проведении запроса котировок в электронной форме № 64/ЗКТЭ-АО СЗППК/2018/СПБ на право заключения договора на поставку радиостанций (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «СЗППК» (далее – Положение о закупках) в редакции от 12.04.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение

1.	Начальная (максимальная) цена договора	467 280,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.02.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.02.2018 в 08:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	01.03.2018 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	197022, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, д. 3, лит. П, кабинет 53

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31806158162 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном отклонении заявки ООО «Промышленные инновации».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «СЗППК» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом

Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не

согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/7662/18 от 15.03.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Исходя из ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Как следует из Протокола рассмотрения и оценки заявок № 64/ЗКТЭ-АО СЗППК/2018/СПБ/2 от 01.03.2018 заявка ООО «Промышленные инновации» была отклонена от участия в Закупке по следующему основанию:

«На основании пункта 7.1.3 котировочной документации в связи с несоответствием заявки требованию пунктов 7.1.6.1 и 7.3.6, а именно: заявка на участие в запросе котировок по форме приложения № 1 к котировочной документации и проект договора по форме приложения № 5 к котировочной документации, представленные участником, не сканированы с оригинала и не рассматриваются».

Согласно п. 7.1.3 Порядка проведения запроса котировок Документации котировочная заявка участника, не соответствующая требованиям котировочной документации, отклоняется.

Пунктом 206 ст. 29 Положения о закупках установлено, что заявки предоставляются по форме и в порядке, которые указаны в документации о закупке, а также в место и срок, указанные в извещении и/или документации о закупке, уведомлении намерении.

Исходя из п. 7.1.6.1 Порядка проведения запроса котировок Документации в котировочной заявке должны быть представлены, в

том числе, надлежащим образом оформленные, в соответствии с формами, являющимися Приложениями №№ 1, 5 к Документации заверенные подписью и печатью (при ее наличии) участника, заявка на участие в запросе котировок, проект договора. Документы должны быть сканированы с оригинала.

При этом в соответствии с п. 7.3.6 Порядка проведения запроса котировок Документации котировочная заявка в электронной форме подается в виде сканированных документов в формате pdf (требуемое разрешение при сканировании документов составляет 100-200dpi). Допускается сканирование в черно-белом режиме. Документы, входящие в состав заявки (предложения для переторжки), должны соответствовать требованиям по оформлению, изложенным в котировочной документации.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России пояснил, что заявка ООО «Промышленные инновации» была отклонена от участия в Закупке, так как представленные в составе заявки документы по формам Приложений №№ 1, 5 к Документации не являлись документами, сканированными с оригинала.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Промышленные инновации», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России, установила, что Заявитель в составе заявки представил документы по формам Приложений №№ 1, 5 к Документации в виде файлов в формате *.pdf, однако содержимое файлов не является документами, сканированными с оригинала, что не соответствует требованиям п. 7.1.6.1 и п. 7.3.6 Порядка проведения запроса котировок Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов в части отклонения заявки ООО «Промышленные инновации». Заявка ООО «Промышленные инновации» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям, установленным в Документации и Положении о закупках.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 6108-ЭП/18 от 13.03.2018) ООО «Промышленные инновации» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «СЗППК» (ИНН 7839330845, ОГРН 1067847492888) при проведении запроса котировок в электронной форме № 64/ЗКТЭ-АО СЗППК/2018/СПБ на право заключения договора на поставку радиостанций (извещение № 31806158162), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.