

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:
fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/45-262/2022 (07-15/2022-085)

Дата оглашения решения: 08 июня 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 14 июня 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии:

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

- ООО «Независимая строительная компания» (Общество, Заявитель),
- Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган) – ,

в отсутствие представителей МБУ «Управление благоустройства г.о. Шуя (далее – Заказчик, Бенефициар) (указанное лицо своевременно уведомлено о принятии жалобы к рассмотрению по существу, а также о дате, времени и месте ее рассмотрения),

рассмотрев жалобу ООО «Независимая строительная компания» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог (извещение №0133200001722001438), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

02.06.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Независимая строительная компания» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог (извещение №0133200001722001438).

Согласно жалобе, Уполномоченный орган незаконно признал заявку Общества на участие в закупке, несоответствующей требованиям, установленным извещением о проведении закупки, в связи с тем, что ООО «Независимая строительная компания» не предоставило надлежащее обеспечение заявки. Общество считает, что условия представленной в качестве обеспечения заявки независимой гарантии №1040505 от 27.05.2022 полностью соответствуют требованиям действующего законодательства.

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

12.05.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было

размещено извещение №0133200001722001438 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколом, составленным в ходе проведения электронного аукциона:

1) начальная (максимальная) цена контракта – 61 616 300,4 ;

2) дата и время окончания подачи заявок – 30.05.2022 08:00;

3) дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке – 01.06.2022;

4) согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.06.2022 №ИЭОК1 на участие в закупке была подана одна заявка от участника закупки с идентификационным номером 1 (ООО «Независимая строительная компания»). Единственный участник закупки и его заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме были признаны несоответствующими извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе, поскольку участник закупки не предоставил надлежащее обеспечение заявки, а именно: представленная независимая гарантия устанавливает иные условия, не предусмотренные ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе. Открытый конкурс в электронной форме признан несостоявшимся.

В соответствии с п. 7 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению, в том числе, в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком, в том числе, является несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 настоящей статьи;

На основании п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает к участникам закупки единые требования, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 4 ст. 44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной статьей 45 Закона о контрактной системе. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. Срок действия

независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок.

В соответствии с пп. «б» п. 1 ч. 5 ст. 44 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется, в том числе, путем предоставления независимой гарантии, **соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе.**

Согласно извещению о проведении закупки порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки указан в ч. 5 ст. 44 Закона о контрактной системе. Обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной ст. 45 Закона о контрактной системе. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок. В случае выбора участником закупки способа обеспечения заявки в виде независимой гарантии, такая гарантия и условия независимой гарантии должны соответствовать ст. 45 Закона о контрактной системе.

Заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме представлена независимая гарантия №1040505 от 27.05.2022 (далее – Гарантия), выданная ПАО «ТРАНСКАПИТАЛБАНК» (далее – Гарант).

Уполномоченный орган, рассмотрев поданную участником закупки заявку, признал заявку Общества не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, указав в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.06.2022 №ИЭОК1: заявка единственного участника закупки признана несоответствующей в соответствии с п. 7 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, в связи с несоответствием участника аукциона в электронной форме требованиям, установленным ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, поскольку законодательством Российской Федерации к участникам закупок предъявлено требование об обеспечении заявок, участник закупки не предоставил надлежащее обеспечение заявки, а именно: согласно ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием Гарантии условиям, предусмотренным ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе; представленная Гарантия устанавливает иные условия, не предусмотренные ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе, а именно: «... если требования Бенефициара не были **получены Гарантом** до этой даты или на эту дату»; «Требование платежа по Гарантии должно быть получено Гарантом до истечения срока действия Гарантии»; «Гарант отказывает Бенефициару в удовлетворении его Требования, если это Требование или приложенные к нему документы не соответствуют условиям Гарантии либо получены Гарантом по окончании срока действия Гарантии».

В соответствии с ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе в независимую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если гарантом в срок не более чем десять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, **направленное** до окончания срока ее действия.

Согласно п. 7 Гарантии **требование платежа по Гарантии должно быть получено Гарантом** до истечения срока действия Гарантии.

Согласно п. 8 Гарантии **Гарант отказывает Бенефициару в удовлетворении его Требования**, если это Требование или приложенные к нему документы не соответствуют условиям Гарантии либо **получены Гарантом по окончании срока действия Гарантии**.

Ст. 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. **Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.** Правила п. 1 ст. 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации применяются, если иное не предусмотрено законом или условиями сделки либо не следует из обычая или из практики, установившейся во взаимоотношениях сторон.

Из ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе следует, что требование платежа по банковской гарантии **должно быть направлено Гаранту** до истечения срока действия банковской гарантии.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии условиям, указанным в ч. 2 и 3 ст. 45 Закона о контрактной системе.

В рассматриваемом случае независимая гарантия устанавливает иные условия: не с момента направления требования, а с момента его получения, что противоречит ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что законодательством Российской Федерации к участникам закупок предъявлено требование об обеспечении заявок, а в рассматриваемом случае Общество не предоставило надлежащее обеспечение заявки, Уполномоченным органом правомерно принято

решение о несоответствии Общества требованиям ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Независимая строительная компания» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог (извещение №0133200001722001438) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии