

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1 марта 2016 года

г. Петрозаводск

По результатам рассмотрения заявлений ИП .... на предмет выявления в действиях администрации Сортавальского муниципального района и МУСП «Ритуальные слуги» признаков нарушения антимонопольного законодательства при организации слуг по погребению на территории Сортавальского муниципального района, в рамках осуществления полномочий по контролю за соблюдением требований антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее - Карельское УФАС России) установлено следующее:

Решением XLIX сессии II созыва Совета Сортавальского муниципального района от 2.08.2013 № 336 утверждено Положение об оказании ритуальных услуг и одержании мест захоронений в Сортавальском муниципальном районе (далее – Положение от 22.08.2013 №336). Гарантии осуществления погребения, в соответствии настоящим Положением, реализуются путем организации в Сортавальском муниципальном районе похоронного дела как самостоятельного вида деятельности.

Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Администрацией Сортавальского муниципального района создана специализированная служба по вопросам похоронного дела - МУСП «Ритуальные слуги».

Согласно пункту 1.3 Устава МУСП «Ритуальные услуги», утвержденного распоряжением Комитета по управлению муниципальной собственностью администрации г.Сортавала от 17.01.2001 №7 (далее - Устав предприятия), МУСП «Ритуальные услуги» является коммерческой организацией. МУСП «Ритуальные слуги» создано в целях обеспечения населения г.Сортавала услугами в сфере ритуала по вопросам похоронного дела; содержания городских кладбищ, получения прибыли за счет эффективной организации производственной деятельности (п.2.1. Устава). Пунктом 2.2 Устава предприятия предусмотрено, что для достижения целей, предприятие осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке, среди прочих, такой вид деятельности (предмет деятельности) как **предоставление участка для захоронения**.

Согласно п. 11.11. Положения от 22.08.2013 №336 за резервирование одного участка земли для погребения на площади 2,5 кв.м. взимается плата в размере 2500 рублей, верх бесплатно предоставляемого земельного участка для родственного захоронения, указанного в п.11.6 настоящего Положения, на основании договоров, заключаемых специализированной службой по вопросам похоронного дела, с

заказчиками.

пунктом 11.18. Положения от 22.08.2013 №336 предусмотрено, что каждое захоронение регистрируется в книге регистрации захоронений с указанием омеров сектора, ряда и могилы, с отметкой в удостоверении о захоронении, выдаваемом специализированной службой по вопросам похоронного дела лицу, организующему погребение. Перерегистрация захоронения на другое лицо рассматривается в каждом отдельном случае..

соответствии с п.12.3 Положения от 22.08.2013 №336 заключение о возможности погребения умершего (погибшего) в могилу или родственное захоронение оставляется сотрудником специализированной службы по вопросам похоронного дела, в присутствии заказчика после совместного обследования родственного захоронения (могилы), в день обращения.

вышеуказанные пункты, содержащиеся в Уставе МУСП «Ритуальные услуги» и Положении от 22.08.2013 №336, а также письменные пояснения органа местного самоуправления и специализированной службы по вопросам похоронного дела свидетельствуют о том, что **хозяйствующий субъект - МУСП «Ритуальные услуги» осуществляет функции по предоставлению (отводу) земельных участков для погребения на общественных кладбищах, в том числе резервирование участков земли для погребения** (пункт 3.5, пункт 11.11 и пункт 12.3 Положения, пункт 2.2 Устава), **также ведет учет захоронений** (п.11.18 Положения).

Анализ норм Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении), Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Земельного кодекса Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что **выделение земельных участков (в том числе непосредственно для захоронения тел умерших) является функцией органов местного самоуправления.**

Согласно подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 4 Федерального закона от 22.10.2004 №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее - Закон №125-ФЗ), полномочиям муниципального образования в области архивного дела относятся: хранение, комплектование (формирование), **учет** и использование архивных документов и архивных фондов.

соответствии с [пунктом 4 статьи 4](#) Закона №125-ФЗ органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов осуществляют деятельность в области архивного дела. Передача функции органа местного самоуправления по содержанию и ведению муниципального земельного архива законодательством не предусмотрена.

[Статьей 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления.

силу [части 3 статьи 15](#) ФЗ «О защите конкуренции» запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления.

рассматриваемом случае специализированной службе по вопросам похоронного дела как хозяйствующему субъекту, фактически переданы функции и права органа местного самоуправления в сфере организации похоронного дела, входящих в компетенцию только органа местного самоуправления, в том числе разрешительно-огласовательного и контрольно-распорядительного характера.

Таким образом, в действиях Администрации Сортавальского муниципального района и Совета Сортавальского муниципального района содержатся признаки нарушения части 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в делегировании специализированной службе (хозяйствующего субъекта) по вопросам похоронного дела полномочиями органа местного самоуправления, что на основании статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» является основанием для выдачи органу местного самоуправления предупреждения (о прекращении действий бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», Карельское УФАС России **предупреждает о необходимости в срок в срок** до 20.04.2016 совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, путем приведения Положения от 22.08.2013 №336 и Устава МУСП «Ритуальные услуги» в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства, а именно: исключить пункты, предоставляющие МУСП «Ритуальные услуги» право на отвод (резервирование) земельных участков для захоронения (пункт 3.5, пункт 11.11 и пункт 12.3 Положения, пункт 2.2 Устава), право на учет и регистрацию мест захоронений, выдачу удостоверений лицам, производящим захоронения (п.11.18 Положения).

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 статьи №9.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В выполнении предупреждения сообщить в Карельское УФАС России **в течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения.