

## **Р Е Ш Е Н И Е по делу № 356-17-Т**

Дата принятия: 14.09.2017

Место принятия: Белгородское УФАС России,

г. Белгород, ул. Преображенская, 82

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 11.09.2017 № 333 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы ООО «ТАНДЕМ» (далее – Комиссия), при участии представителей заказчика – ОГБУ «Управление капитального строительства Белгородской области»; уполномоченного органа - управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области, в отсутствие представителя заявителя – ООО «ТАНДЕМ» (о времени и месте рассмотрения жалобы надлежаще уведомлено), рассмотрев материалы дела № 356-17 Т по жалобе ООО «ТАНДЕМ» на положения документации об электронном аукционе на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Капитальный ремонт общежития ОГАПОУ «Губкинский горно-политехнический колледж», г. Губкин» (под лимит 2017 года) (закупка № 0126200000417001896) (далее – Электронный аукцион), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «ТАНДЕМ» (далее – заявитель) на положения документации об Электронном аукционе.

Из жалобы следует, что документация об Электронном аукционе не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, а именно:

1. в позиции 5 таблицы Приложения № 1 «Описание объекта закупки» (техническое задание) к документации об Электронном аукционе указано:

5.	Бетон в соответствии с ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия.»	Бетон класса В15 (М200)	Класс по водонепроницаемости	не более W4
----	--	-------------------------	------------------------------	-------------

По мнению заявителя, не понятно, какой класс бетона по водонепроницаемости требуется заказчику, так как требование установлено со словом «не более» перед маркой, а следовало бы установить требование не хуже W4, либо лучше W4;

2. в позициях 1, 2, 4 таблицы Приложения № 1 «Описание объекта закупки» (техническое задание) к документации об Электронном аукционе установлены избыточные требования, результаты которых становятся известны после проведения соответствующих испытаний:

№ п/п	Наименование материала, ГОСТ	Показатели, значение которых не может измениться.	Показатели, по которым требуется указать точное значение	
			Наименование показателя	Значение показателя
1. 11	Кабель силовой в соответствии с ГОСТ 31996-2012 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 Кв». «Общие технические условия»	<p>Кабель медный пониженной горючести ППГнг-НФ (количество жил x номинальное сечение жилы, мм..кв.):</p> <p>3x2,5;</p> <p>Изоляция плотно прилегает к токопроводящей жиле и отделяется без повреждения.</p> <p><b>Номинальное напряжение кабеля 0,66кВ.</b> Кабель с медными жилами, с изоляцией и оболочкой из полимерных композиций, содержащих галогенов, не распространяющий</p>	Номинальная толщина изоляции	не менее 0,6 мм.

		<p>горение по категории А . Кабели силовые обладают низким дымо- и газовыделением при горении и тлении.</p> <p>Кабели предназначены для эксплуатации при температуре окружающей среды от минус 50°С до плюс 50°С.</p>		
2. 3	<p>Керамическая плитка в соответствии с ГОСТ 6787-2001 «Плитки керамические для полов. Технические условия.»</p>	<p>Назначение: предназначены для покрытия полов внутри помещений жилых и общественных зданий и в бытовых помещениях промышленных зданий.</p> <p><b>Морозостойкость - 120 циклов.</b></p> <p>Щербины и зазубрины для одной плитки не более 1 мм.</p> <p><b>Водопоглощение не более 4,5%.</b></p> <p>Отклонение от формы плиток по косоугольности не более 0,5%.</p>	<p>Требования к размерам: Длина</p> <p>Требования к размерам: ширина</p>	<p>не более 400 мм</p> <p>не более 400 мм</p>
			<p>Требования к размерам: толщина</p>	<p>не менее 7,5 мм</p>
4	<p>Краска водоэмульсионная ВД-АК-111 в соответствии с ГОСТ 28196-89 «Краски водно – дисперсион-ные. Технические условия.»</p>	<p><b>Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°С не более 1ч.</b></p> <p><b>Стойкость пленки к статистическому воздействию воды при температуре (20±2)°С не менее 24 ч.</b></p>		

По мнению заявителя, все эти показатели определяются с помощью лабораторных исследований и испытаний, хотя Закон о контрактной системе не обязывает участников иметь в наличии товар на момент подачи заявок на участие в закупке. Таким образом, нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 33, пунктов 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, то есть неправомерно сформированы требования к товарам, предполагаемым к использованию в ходе выполнения работ.

Заказчик и уполномоченный орган представили возражения на жалобу ООО «ТАНДЕМ», из которых следует, что доводы жалобы являются необоснованными.

На заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в возражениях на жалобу ООО «ТАНДЕМ», просят признать ее необоснованной.

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «ТАНДЕМ», возражения на жалобу, заслушав доводы участвующих лиц, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 21.08.2017 размещены извещение и документация об Электронном аукционе.

Объект закупки – выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Капитальный ремонт общежития ОГАПОУ «Губкинский горно-политехнический колледж», г. Губкин» (под лимит 2017 года).

- (максимальная) цена контракта – 47 464 508,0 рублей.

На момент рассмотрения жалобы ООО «ТАНДЕМ» контракт по результатам Электронного аукциона не заключен.

Доводы заявителя, содержащиеся в жалобе, Комиссия считает необоснованными по следующим основаниям.

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе *документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.*

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что *описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)*

Из пункта 2 части 1 статьи 33 Закона контрактной системе следует, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу части 2 статьи 33 Закона контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из [пункта 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе следует, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Из подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе следует, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (**при наличии**), знак обслуживания (**при наличии**), фирменное наименование (**при наличии**), патенты (**при наличии**), полезные модели (**при наличии**), промышленные образцы (**при наличии**), наименование страны происхождения товара.

В пункте 1 части 16 Раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об Электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях,

предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемых материалов, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения материалов предлагаемых для использования (технические характеристики материалов (товаров), в соответствии с Приложением №1 «Описание объекта закупки» (техническое задание) к документации об электронном аукционе).

При этом сведения о материалах, содержащиеся в предоставляемой участником аукциона заявке на участие в аукционе, должны быть полными, то есть должны в обязательном порядке включать в себя: конкретное наименование материалов, конкретные показатели материалов, а также товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения материалов (Приложение № 5«Образец к I части заявки с указанием технических характеристик материалов, используемых при выполнении работ»).

В таблице Приложения № 1 «Описание объекта закупки» (техническое задание) к документации об Электронном аукционе (далее – Таблица) содержатся, кроме прочего, требования к техническим характеристикам материалов (6 позиций), которые должны быть использованы при выполнении работ, являющихся предметом закупки.

Указанные требования к техническим характеристикам материалов содержат наименование материалов по 6 позициям с указанием ГОСТов и технические характеристики этих материалов, соответствующие таким ГОСТам.

В позиции 5 Таблицы указано:

п/п	Наименование материала, ГОСТ	Показатели, значение которых не может измениться.	Показатели, по которым требуется указать точное значение	
			Наименование показателя	Значение показателя
1	2	3	4	5
5.	Бетон в соответствии с ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические	Бетон класса В15 (М200)	Класс водонепроницаемости по	не более W4

условия.»

Согласно пункту 4.3.1 ГОСТа 26633-2015 бетоны подразделяют по показателям качества, в том числе по водонепроницаемости на марки: **W2, W4, W6, W8, W10, W12, W14, W16, W18, W20.**

В графе 5 Таблицы указан показатель, по которому требуется указать точное значение водонепроницаемости бетона марки *не более W4*, то есть необходимо указать марку W2 либо марку W4.

Комиссией установлено, что при осуществлении закупки за разъяснениями документации об Электронном аукционе на основании части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе участники закупки не обращались.

ООО «ТАНДЕМ» не представлено доказательств, подтверждающих обоснованность первого довода жалобы.

При указанных обстоятельствах данный довод ООО «ТАНДЕМ» является необоснованным.

2. В позициях 1, 2, 4 Таблицы указано:

п/п	Наименование материала, ГОСТ	Показатели, значение которых не может измениться.	Показатели, по которым требуется указать точное значение	
			Наименование показателя	Значение показателя
1	2	3	4	5
1	Кабель силовой в соответствии с ГОСТ 31996-2012 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 Кв». «Общие технические условия»	Кабель медный пониженной горючести ППГнг-НГ (количество жил х номинальное сечение жилы, мм..кв.):  3х2,5;  Изоляция плотно прилегает к токопроводящей жиле и отделяется без повреждения.  <b>Номинальное напряжение кабеля 0,66кВ.</b> Кабель с медными жилами, с изоляцией и оболочкой из полимерных композиций, не содержащих галогенов, не распространяющий горение по категории А.	Номинальная толщина изоляции	не менее 0,6 мм.

		<p>Кабели силовые обладают низким дымо- и газовыделением при горении и тлении.</p> <p>Кабели предназначены для эксплуатации при температуре окружающей среды от минус 50°С до плюс 50°С.</p>		
2	<p>Керамическая плитка В соответствии с ГОСТ 6787-2001 «Плитки керамические для полов. Технические условия.»</p>	<p>Назначение: предназначены для покрытия полов внутри помещений жилых и общественных зданий и в бытовых помещениях промышленных зданий.</p> <p><b>Морозостойкость - 120 циклов.</b></p> <p>Щербины и зазубрины для одной плитки не более 1 мм.</p> <p><b>Водопоглощение не более 4,5%.</b></p> <p>Отклонение от формы плиток по косоугольности не более 0,5%.</p>	<p>Требования к размерам: Длина</p>	не более 400 мм
			<p>Требования к размерам: ширина</p>	не более 400 мм
		<p>Требования к толщине</p>	не менее 7,5 мм	
4	<p>Краска водоэмульсионная ВД-АК-111 в соответствии с ГОСТ 28196-89 «Краски водно – дисперсион-ные. Технические условия.»</p>	<p><b>Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С не более 1ч.</b></p> <p><b>Стойкость пленки к статистическому воздействию воды при температуре (20±2)°С не менее 24 ч.</b></p>		

При этом в графе 3 Таблицы указаны показатели, значение которых не может изменяться.

Согласно пункту 12.10 Раздела I «Общие положения» документации об Электронном аукционе при подготовке заявки на участие в аукционе участник закупки должен руководствоваться описанием объекта закупки, приведенным

*в настоящей документации. При описании характеристик товаров, работ, услуг не допускается использование словосочетаний типа «должен быть», «должен представлять», а также формулировок «не более», «не менее», «±» при описании показателей характеристик, **за исключением случаев, когда показатель не имеет конкретного значения в соответствии с нормативно-технической документацией.***

На заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа пояснили, что участники закупки в первой части заявки имеют возможность указать необходимые показатели, требуемые документацией об Электронном аукционе, руководствуясь инструкцией по заполнению первой части заявки на участие в аукционе, изложенной в пункте 12.10 Раздела I «Общие положения» документации об Электронном аукционе, **в том числе в случае отсутствия в наличии материалов, требуемых для выполнения работ, являющихся предметом закупки.**

Кроме того, пояснили, что при формировании технического задания заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. В документации заказчик вправе указать параметры, соответствующие определенному ГОСТу.

Комиссией установлено, что показатели, указанные в графе 3 по каждой из позиций 1, 2, 4 Таблицы, соответствуют требованиям соответствующих ГОСТов.

При осуществлении закупки за разъяснениями документации об Электронном аукционе на основании части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе участники закупки не обращались.

ООО «ТАНДЕМ» не представлено доказательств, подтверждающих обоснованность второго довода жалобы.

При указанных обстоятельствах данный довод ООО «ТАНДЕМ» является необоснованным.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ТАНДЕМ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.