

РЕШЕНИЕ № 490/18

Резолютивная часть решения объявлена 25.04.2018 года.

Решение в полном объеме изготовлено 27.04.2018 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

члены Комиссии: <.....>, <.....>,

в присутствии представителей ФКУЗ «МСЧ МВД России по Иркутской области» <.....> по доверенности, <.....> по доверенности (далее — Заказчик), в присутствии представителя САО «ВСК» (далее – Заявитель) <.....> по доверенности, представителя ПАО «Росгосстрах» <.....> по доверенности (далее — победитель, заинтересованное лицо), рассмотрев жалобу заявителя на действия Заказчика при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца автотранспортных средств, извещение №0334100014018000037 (далее – запрос котировок)., в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 18 апреля 2018 года поступила жалоба заявителя на действия Заказчика при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца автотранспортных средств, извещение №0334100014018000037.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены требования Федерального закона №44-ФЗ, а именно, необоснованно допущена к участию заявка победителя — ПАО «Росгосстрах», в связи с тем, что заявка победителя не содержала документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего заявку.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 06 апреля 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца автотранспортных средств, №0334100014018000037.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 405 500,00 рублей.

17 апреля 2018 года Заказчиком размещен Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок №П1 от 16.04.2018г..

Согласно протоколу, на участие в запросе котировок было подано три заявки, из которых победителем был признан участник с номером заявки 9 — ПАО «Росгосстрах».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения Заказчика приходит к следующим выводам.

Частью 3 статьи 73 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

б. документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается (часть 4 статьи 73 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, отклонение котировочной заявки на основании непредоставления доверенности, законом не предусмотрено.

Указанная позиция согласуется с письмом Минэкономразвития России от 28.12.2016 № ОГ-Д28-15148.

В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона о контрактной системе, участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Положения данной нормы не устанавливают временные рамки предоставления

доверенностей, при этом часть 3 статьи 73 Закона о контрактной системе содержит закрытый перечень предоставляемых участником запроса котировок документов.

Сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого (пункт 1 статьи 182 Гражданского кодекса Российской Федерации). Следовательно, победитель запроса котировок при подписании контракта обязан предоставить доверенность, выданную и оформленную в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации для представления интересов юридического лица, если данный контракт будет подписан не руководителем.

Комиссия, изучив заявку победителя, установила, что его заявка полностью соответствует требованиям части 3 статьи 73 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 6 статьи 77 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила **ранее других заявок на участие в запросе котировок**, в которых предложена такая же цена.

Согласно протоколу №П1, заявки на участие подало три участника, из которых одна заявка (АО «АльфаСтрахование») была отклонена.

Остальные участники - ПАО «Росгосстрах» и САО «ВСК» - подали одинаковое ценовое предложение — 47 358,39 рублей.

Таким образом, победителем запроса котировок должен быть признан участник, заявка которого поступила ранее.

Согласно протоколу, заявка ПАО «Росгосстрах» поступила и была зарегистрирована **06.04.2018 в 14:01**, заявка САО «ВСК» - **06.04.2018 в 14:03**.

В соответствии с вышеизложенным, комиссия Заказчика обосновано приняла решение о признании победителем запроса котировок ПАО «Росгосстрах».

Таким образом, Комиссия не находит в действиях Заказчика нарушений Федерального закона №44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Направить копию решения сторонам по жалобе.
3. Заказчику отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной,

аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>