

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

по делу №02-09-109-2016 об административном правонарушении

«21» сентября 2016 года г.Курск

Заместитель руководителя Курского УФАС России, советник государственной гражданской службы РФ 2 класса, рассмотрев протокол об административном правонарушении №02-09-109-2016 и материалы дела №02-08-85-2016, свидетельствующие о нарушении Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области (305000, г.Курск, ул.Радищева, 7, ИНН 4632132778) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в неразмещении в установленном порядке (ч.1.1 ст.180 Жилищного кодекса Российской Федерации) на официальном сайте в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru), информации об открытом конкурсе №61.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год, ответственность за которое установлена ч.1 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отсутствие генерального директора Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» -, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» на основании Постановления Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па «Об утверждении Порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее — Порядок привлечения подрядных организаций), а также Постановления Администрации Курской области от 24.06.2016г. №441-па «Об утверждении Временного порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ

по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее — Временный порядок) проведен конкурс №62.КР.2016 на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, указанных в конкурсной документации.

30 мая 2016 года на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» фондкр46.рф размещены извещение и документация о проведении открытого конкурса №62.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запросов котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч.1.1. ст.180 Жилищного кодекса РФ информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Данное требование установлено законом независимо от применения (неприменения) заказчиком Порядка проведения торгов, установленного Постановлением Правительства Российской Федерации, и направлено на обеспечение информационной открытости проводимых закупок, доступ к информации о торгах широкого круга заинтересованных лиц.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» от 23.12.2015г. №1414 определен адрес официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, в силу ч.1.1. ст. 180 Жилищного кодекса РФ, информация о проведении конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов должна в обязательном порядке размещаться в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (сайт - www.zakupki.gov.ru).

По результатам рассмотрения Курским УФАС России дела №02-08-85-2016 установлено, что Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» при проведении открытого конкурса №62.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год информация о данных закупках не была размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определенной ч.1.1 ст.180 Жилищного кодекса Российской Федерации) на официальном сайте в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

Не размещение данной информации в установленном порядке может привести к ограничению конкуренции и нарушению прав потенциальных участников торгов на получение информации о закупках на предусмотренном федеральным законодательством информационном ресурсе.

При этом, указанные нарушения являются существенными, поскольку лица заинтересованные в участие в программе капитального ремонта многоквартирных домов, в качестве подрядчика с даты вступления в силу ч.1.1 ст.180 Жилищного кодекса Российской Федерации, были осведомлены о том, что информацию о торгах на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов необходимо отслеживать именно на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении вышеуказанных торгов - www.zakupki.gov.ru, а не на сайте организатора торгов.

Нарушения, допущенные при проведении торгов №62.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год, повлекли нарушение прав неопределенного круга лиц — потенциальных участников торгов, не получивших информации об их проведении, что не позволило им принять участие в вышеуказанном конкурсе.

Решением Курского УФАС России от 29 июля 2016 года по делу №02-08-85-2016 о нарушении антимонопольного законодательства действия организатора торгов - Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», выразившиеся в размещении на указанном официальном сайте информацию о проведении открытого конкурса №62.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год могут привести к ограничению конкуренции и нарушению прав потенциальных участников торгов на получение информации о конкурсах на предусмотренном федеральным законодательством информационном ресурсе, в связи с чем, квалифицированы как нарушение части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 37 ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, в том числе административную.

Неразмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.1 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Доказательствами административного правонарушения являются материалы дела №02-08-85-2016.

Местом совершения правонарушения является место нахождения организатора торгов: 305000, г.Курск, ул.Радищева, 7.

Время совершения правонарушения - 30 мая 2016 года, так как в это время организатором торгов на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» fondkr46.rf размещены извещение и документация о проведении открытого конкурса №62.КР.2016

на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год, которые подлежат размещению на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, Б., являясь генеральным директором Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», разместив на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru информации о проведении открытого конкурса №62.КР.2016, нарушил ч.1.1 ст.180 Жилищного кодекса Российской Федерации, создал условия, способные привести к ограничению конкуренции и нарушению прав потенциальных участников торгов на получение информации о конкурсах на предусмотренном федеральным законодательством информационном ресурсе, что является нарушением ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.1 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ привлечение юридического лица к административной ответственности не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Протоколом заседания Правления Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» №31 от 23.09.2013г., Приказом Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» №1/л от 23.09.2013 года, Б. назначен генеральным директором Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», т.е. является должностным лицом Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», уполномоченным принимать решения, касающиеся текущей деятельности Фонда, в том числе обеспечивать соблюдение Фондом требований законодательства Российской Федерации, включая ФЗ «О защите конкуренции».

Материалами дела установлено, что на дату опубликования извещения о проведении открытого конкурса №62.КР.2016 на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» фондкр46.рф, то есть 30 мая 2016г., Б... осуществлял руководство Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» и обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, в том числе ФЗ «О защите конкуренции», однако им не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению порядка проведения торгов, в том числе требование ч.1.1. ст. 180 Жилищного кодекса РФ, предписывающее

необходимость размещения информации о проведении конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (сайт - www.zakupki.gov.ru).

Неразмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.1 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Как установлено материалами дела №02-08-85-2016, в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом – генеральным директором Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», Б. допустил нарушение ч.1.1 ст.180 Жилищного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» путем неразмещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru информации о проведении открытого конкурса №62.КР.2016, чем создал условия, способные привести к ограничению конкуренции и нарушению прав потенциальных участников и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.1 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что у Б. как генерального директора Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», имелась возможность провести торги №62.КР.2016 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем и фундаментов) многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016 год, с соблюдением требований действующего законодательства РФ, в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32.4 КоАП РФ.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.2.2, ст.3.5, ч.1 ст.7.32.4, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо – генерального директора Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (место нахождения: 305000, г.Курск, ул.Радищева, 7, ИНН 4632132778, ОГРН 1134600001029) Б..(..., паспорт <...> выдан ..., зарегистрирован:) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ, привлечь должностное лицо Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» – генерального директора Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области Б... (... года рождения, паспорт <...> выдан, зарегистрирован:) к административной ответственности в виде штрафа в размере **40 000 (сорок тысяч) рублей**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курск, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Заместитель руководителя

Курского УФАС России