

РЕШЕНИЕ № Т-212/18

по результатам рассмотрения жалобы Регионального общественного объединения общественной организации «СТОПкартель»

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 20.12.2018 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 12 в составе:

<...> (далее — Комиссия ФАС России),
при участии представителей:

<...>

рассмотрев жалобу Регионального общественного объединения общественной организации «СТОПкартель» на действия организатора торгов — ООО «ЭкоЦентр» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора на территории Архангельской области (извещение № 31807269191) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Регионального общественного объединения общественной организации «СТОПкартель» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов — ООО «ЭкоЦентр» (далее — Организатор торгов) при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора на территории Архангельской области (извещение № 31807269191) (далее – Жалоба, Торги).

07.12.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт) Организатором торгов было размещено извещение о проведении Торгов, согласно которому дата и время окончания подачи заявок на участие в Торгах – 18.12.2018 11:00; дата и время

рассмотрения заявок на участие в Торгах – 18.12.2018 в 17:00.

Согласно Жалобе Организатором торгов при подготовке Документации о проведении запроса предложений «Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора на территории Архангельской области» (далее – Документация о торгах), проведении Торгов были нарушены требования Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее - Правила).

Организатор торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что действовал в соответствии с требованиями Правил, в том числе Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России установлено, что согласно пункту 1.1 Конкурсной документации для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Архангельской области от 09.02.2018 предметом конкурсного отбора является присвоение статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Архангельской области и право на заключение соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с протоколом о результатах проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Архангельской области от 21.03.2018 № 03 с ООО «ЭкоЦентр» заключено соглашение об организации деятельности регионального оператора на территории Архангельской области.

В соответствии с частью 3 статьи 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, а также порядок их проведения, в том числе случаи, когда условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, а также порядок проведения таких торгов установлены Правилами.

В соответствии с пунктом 3 Правил цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

- если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации;
- если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по

транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором.

Согласно пункту 4 Правил торги проводятся в форме аукциона в электронной форме в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), с учетом особенностей, предусмотренных Правилами.

В Архангельской области ООО «ЭкоЦентр» является единственным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности ООО «ЭкоЦентр» образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории Архангельской области.

Таким образом, в соответствии с пунктом 3 Правил Организатор торгов обязан проводить Торги в соответствии с Правилами в форме электронного аукциона в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Вместе с тем согласно извещению о проведении Торгов Торги проводятся в форме запроса предложений и на основании Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при проведении Торгов в соответствии с Законом о закупках Организатором торгов были нарушены положения пунктов 3 и 4 Правил.

Вместе с тем согласно сведениям официального сайта, что также подтверждено в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представителем Организатора торгов, Торги были отменены 17.12.2018.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Регионального общественного объединения общественной организации «СТОПкартель» на действия организатора торгов — ООО «ЭкоЦентр» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора на территории Архангельской области (извещение № 31807269191) обоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения

или выдачи предписания.