

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-14.32-487/00-30-17 и проведении
административного расследования

« 28 » апреля 2017 г. г. Москва

Я, заместитель начальника управления - начальник Организационно - инспекционного отдела Контрольно-инспекционного управления в сфере ГОЗ ФАС России, Козлов Евгений Валерьевич, рассмотрев обстоятельства дела № 4-14.32-487/00-30-17 в отношении управляющего директора АО «Уральские радиостанции» <...>.

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-00-19/00-30-16 АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» признано нарушившим пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции). Нарушение выразилось в заключении антиконкурентного соглашения между АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции», ООО «ТехТорг», ООО «Комплект» и его реализации, которое привело к поддержанию цен на торгах.

<...> осуществлял общее руководство обществом на период заключения антиконкурентного соглашения, замещая должность управляющего директора АО «ФПГ «Уральские заводы», а также на основании доверенностей № 38 от 13.03.2014, № 15 от 02.03.2015, № 6 от 11.01.2016.

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-00-19/00-30-16 установлены следующие обстоятельства.

1. АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» входит в одну группу лиц с АО «Уральские радиостанции», в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» и АО «Уральские радиостанции» осуществляют деятельность по разработке и производству средств радиосвязи. В соответствии с Распоряжением Рособоронзаказа в октябре 2014 г. АО «Уральские радиостанции» было включено в Реестр единственных поставщиков российских вооружений и военной техники на поставку отдельных видов продукции, которые стоят на снабжении в органах МВД РФ и внутренних войск МВД РФ, а также используются силовыми ведомствами.

3. АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции» и ООО «Комплект» являются конкурентами на следующих товарных рынках: радиостанции и иные средства радиосвязи, средства навигации, средства видеонаблюдения, средства оповещения, программного обеспечения и оборудования для их программирования, средства передачи информации по радиоканалам, запасных частей и комплектующих к средствам радиосвязи, услуг по ремонту вышеуказанных средств, их комплектующих и запасных частей.

АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг» являются конкурентами на следующих товарных рынках: радиостанций и иных средств радиосвязи, запасных частей и комплектующих к средствам радиосвязи.

4. Установлено, что результатом заключения антиконкурентного соглашения АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» с ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции» и ООО «ТехТорг» (далее - Ответчики) явилось поддержание цены на торгах, а снижение начальной (максимальной) цены контрактов не допускалось более чем на 1,5% в аукционах, что подтверждается материалами дела № 1-00-19/00-30-16 и таблицей № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) Цена контракта, государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель	Заказчик	
1	0159100006914000077 от 28.05.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы»,	84.201.245.137	9919105,85	9869510,32	49595,53	0,50	АО «Уральские радиостанции»	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации Рязанской области
2	0391100018914000052 от 02.06.2014	ООО «Комплект» АО «ФПГ «Уральские заводы»,	84.201.245.137	3355001,09	3338226,08	16775,01	0,50	АО «Уральские радиостанции»	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации Забайкальском краю
		ООО «Комплект»	84.201.245.137						федеральное казенное
		АО «ФПГ «Уральские заводы»,	84.201.245.137						

3	0813100000314000160 от 02.06.2014	ООО «Комплект» 84.201.245.137	12339663,8	12277965,5	61698,3	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	учреждение "Центр хозяйственного сервисного обеспечения Министерства внутренних дел Удмуртской Республике"
4	0340100012814000084 от 23.06.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», 84.201.245.137	10591065,3	10590838,8	226,5	0,00	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации Кировской области
5	0138100003714000042 от 25.06.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», 84.201.245.137	1879880,28	1870480,88	9399,4	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации Камчатскому краю
6	0302100004514000063 от 25.06.2014	ООО «Комплект» 84.201.245.137	3504761,18	3503459,27	1301,91	0,04	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Министерство внутренних дел Республике Бурятия
7	0310100014614000035 от 30.07.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», 84.201.245.137	500000,00	497500,00	2500	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации Республике Северная Осетия-Алания
8	0813100000314000233 от 22.08.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», 84.201.245.137	74186,09	73815,16	370,93	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного сервисного обеспечения Министерства внутренних дел Удмуртской Республике"
9	0113300025714000251 от 26.08.2014	ООО «Комплект» 84.201.245.137	397631,53	395643,37	1988,16	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Администрация муниципального образования "город Ижевск"
10	0143100012414000109 от 09.09.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», 84.201.245.137	160000,00	160000,00	0	0,00	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации Курганской области
11	0377100001214000063 от 15.09.2014	ООО «Комплект» 84.201.245.137	127937,00	127297,31	639,69	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации

12	0162100020914000224 от 23.09.2014	«Комплект» 84.201.245.137 АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект» 84.201.245.137	199950,00	198950,25	999,75	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Республике Алт Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний Свердловской области федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного сервисного обеспечения Министерства внутренних дел Республике Бурятия" Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации городу Магнитогорску Челябинской области федеральное государственнс казенное учреждение "Специальное управление федеральной противопожарн службы №
13	0802100000914000085 от 30.09.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект» 84.201.245.137	974910,02	974910,02	0	0,00	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Специальное управление федеральной противопожарн службы №
14	0369100050814000130 от 09.10.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект» 84.201.245.137	115000,00	113850,00	1150	1,00	АО «ФПГ «Уральские заводы»	Министерства Российской Федерации делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям ликвидации последствий стихийных бедствий" федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации Еврейской автономной области" федеральное казенное учреждение "Жилищно- коммунальное управление Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Иркутской области"
15	0313100016414000034 от 15.10.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект» 84.201.245.137	80896,70	80492,22	404,48	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям ликвидации последствий стихийных бедствий" федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации Еврейской автономной области" федеральное казенное учреждение "Жилищно- коммунальное управление Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Иркутской области"
16	0878100000414000084 от 20.10.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект» 84.201.245.137	187022,00	186086,89	935,11	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям ликвидации последствий стихийных бедствий" федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации Еврейской автономной области" федеральное казенное учреждение "Жилищно- коммунальное управление Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Иркутской области"
17	0334100020514000179 от 02.11.2014	АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект» 84.201.245.137	199999,86	198999,86	1000	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям ликвидации последствий стихийных бедствий" федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации Еврейской автономной области" федеральное казенное учреждение "Жилищно- коммунальное управление Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Иркутской области"

18	0334100020514000188 от 07.11.2014	АО «ФПГ 84.201.245.137 «Уральские заводы», ООО «Комплект» 84.201.245.137	144000,00	143280,00	720	0,50	АО «ФПГ «Уральские заводы»	федеральное казенное учреждение "Жилищно- коммунальное управление Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний Иркутской области"
----	--------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------	-----------	-----------	-----	------	----------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Решением по делу установлено, что такие результаты торгов стали возможными только при наличии антиконкурентного соглашения (картеля) между участниками, заранее скоординировавшими свое поведение на торгах, при котором их сознательные действия были известны всем участникам картеля.

Заключение достигнутого антиконкурентного соглашения АО «ФПГ «Уральские заводы» также подтверждается следующим:

1. Сотрудники отдела маркетинга и сбыта АО «Уральские радиостанции» имеют доступ к электронным торговым площадкам не только от имени АО «Уральские радиостанции», но и от имени АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект», ООО «ТехТорг», АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции», образуя группу лиц, распределяли трудовую деятельность сотрудников между двумя организациями. Информация, скопированная с рабочего места <...>, являющейся сотрудником АО «Уральские радиостанции», содержала логины и пароли, наименования электронных площадок, кодовые фразы, коды ключей, наличие которых предоставляло возможность <...> и иным сотрудникам группы лиц АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» и АО «Уральские радиостанции» вести хозяйственную деятельность и участвовать в торгах от имени ООО «ТехТорг» и ООО «Комплект».

2. АО «Уральские радиостанции», АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект», в ходе проведения заседания Комиссии 21.04.2016 сообщили о совместной подаче заявок на участие в торгах по предварительной договоренности со стороны АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект», АО «ФПГ «Уральские заводы». Целью дублирования заявок (совместной подачи заявок) являлось снижение рисков неучастия в торгах одного из участников. В случае отклонения заказчиком одной из заявок, оставалась возможность допущения к участию в торгах второй заявки.

3. Сотрудники АО «ФПГ «Уральские заводы» представляют интересы и ведут хозяйственную деятельность от имени нескольких хозяйствующих субъектов (АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции», ООО «ТехТорг»), в том числе направляют коммерческие предложения заказчикам от имени указанных хозяйствующих субъектов для формирования начальной (максимальной) цены государственных контрактов.

На рабочих компьютерах сотрудников группы лиц АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции» <...> содержались заявки/котировочные заявки, коммерческие предложения, контракты и договоры, относящиеся как к хозяйственной деятельности АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции», так и к хозяйственной деятельности ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг». Исходя из информации, указанной в свойствах файлов, некоторые заявки и коммерческие предложения, обнаруженные на рабочих компьютерах <...> были созданы и/или редактировались одними и теми же лицами. Данные факты подтверждаются материалами дела № 1-00-19/00-30-16 и таблицей № 2:

Таблица № 2

Вид документа	Автор/ сохранен	Место нахождения документа	Компания, от имени которой подготовлен документ	Дата создания/изменения	Наименование документа
Котировочная заявка	Olga/Olga		АО «ФПГ «Уральские заводы»	16.09.2015 10:41	Котировочная заявка (2).doc
Котировочная заявка	Olga/Olga		ООО «Комплект»	01.07.2014 13:05	Котировочная заявка- комплект (2).doc
Коммерческое предложение	Olga/Olga		ООО «Комплект»	08.04.2014 16:36	Предложение- комплект (3).doc
Котировочная заявка	Olga/Olga		ООО «Комплект»	16.08.2013 14:08	Котировочная заявка- Комплект.doc
Котировочная заявка	Olga/Olga		АО «Уральские радиостанции»	25.11.2013 11:31	котировочная заявка2.doc
Коммерческое предложение			ООО «Комплект»	12.05.2014 14:06	Цены-Комплект-1.doc
Коммерческое			ООО «Комплект»	26.03.2015 14:10	Цены-Комплект.doc

предложение	ООО «Комплект»	20.03.2015 14:17	цены-комплект.doc
Котировочная заявка	ООО «Комплект»	08/07/2014 15:29	Заявка-ООО Комплект.doc
Котировочная заявка	АО «Уральские радиостанции»	22.04.2015 13:57	Заявка.doc
Котировочная заявка	ООО «Техторг»	16.10.2014 09:18	Котировка-ТехТорг.doc
Коммерческое предложение	ООО «Техторг»	20.04.2015 17:09	Предложение-ТехТорг (2).doc
Коммерческое предложение	ООО «Техторг»	24.03.2015 14:11	Цены-Техторг.doc
Коммерческое предложение	<...> <...> ООО «Комплект»	29.06.2015 13:55	Комплект 21.doc

4. <...>, являясь сотрудниками АО «ФПГ «Уральские заводы», вели переписку по электронной почте не только в интересах АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции», но и в интересах ООО «Комплект». При анализе электронной переписки установлено, что указанные сотрудники принимают счета на оплату, накладные на отправку грузов, информационные сообщения от электронных площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ», ММВБ «Госзакупки», например:

- Письмо от 20.04.2015 от pch4@oil.khv.ru (Пожарная часть) на электронную почту <...> с просьбой проверить черновик контракта с ООО «Комплект».

- Письмо от 17.08.2015 от schepak777@gmail.com на электронную почту <...>, в котором обсуждается проект договора АО "ЦКБМ" с ООО «Комплект».

- Письмо от 10.06.2014 от operator@etp-micex.ru (электронная площадка ЭТП ММВБ) на электронную почту <...>, в котором обсуждается заявка на аккредитацию участника размещения заказа ООО «Комплект».

- Письмо от 02.06.2014 от client.service@dellin.ru (ООО «Деловые линии») на электронную почту <...> с информацией по перевозке груза по накладной для ООО «Комплект», с просьбой оплатить счет за перевозку груза (счет во вложении).

- Письмо от 31.05.2014 от client.service@dellin.ru (ООО «Деловые линии») на электронную почту <...> с информацией по перевозке груза по накладной для ООО «Комплект», с просьбой оплатить счет за перевозку груза (счет во вложении).

- Письмо от 17.06.2014 от operator@etp-micex.ru (электронная площадка ЭТП ММВБ) на электронную почту <...> с информацией об отказе в аккредитации ООО «Комплект» на электронной площадке ЭТП ММВБ.

5. Вход на электронные торговые площадки и подача ценовых предложений АО «ФПГ «Уральские заводы» осуществляло с IP-адреса 84.201.245.137. Указанный IP-адрес выделен ЗАО «Уральские радиостанции» (на момент проверки организационно-правовая форма общества изменена на акционерное общество), расположенному по адресу: г. Ижевск, ул. М. Горького, д. 92. Несмотря на это с указанного IP-адреса выход на электронные площадки и подача ценовых предложений осуществлялись также от имени АО «Уральские радиостанции», ООО «ТехТорг» и ООО «Комплект».

Решением по делу № 1-00-19/00-30-16 установлено, что АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» совместно с АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг» заключили и реализовали антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Таким образом, управляющий директор АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» <...>, в ходе осуществления руководства обществом нарушил требование пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате заключения антиконкурентного соглашения АО «ФПГ «Уральские заводы» с иными участниками картеля.

В соответствии с частью 3 статьи 12 Закона о защите конкуренции, допускаются соглашения, предусмотренные частью 4 статьи 11 настоящего закона, между хозяйствующими субъектами, доминирующее положение которых не может быть признано в соответствии с частями 2.1 и 2.2 статьи 5 настоящего закона, если суммарная выручка таких хозяйствующих субъектов от реализации товаров за последний календарный год не превышает четырехста миллионов рублей. Соглашение между АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг» не соответствует положениям части 3 статьи 12 Закона о защите конкуренции и является недопустимым.

Решение ФАС России по делу № 1-11-9/00-30-16 изготовлено в полном объеме 04 июля 2016 года (исх. от 04.07.2016 № 30/45278/16).

В соответствии с частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет;

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении управляющего директора АО «ФПГ «Уральские заводы» <...> дело об административном правонарушении № 4-14.32-487/00-30-17, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. Управляющему директору АО «ФПГ «Уральские заводы» <...> явиться 2017 года в ... часов минут по адресу: 101990, г. Москва,

пер. Уланский, 16 корп. 1, этаж 2, каб. 230 для объявления результатов административного расследования по делу об административном правонарушении, а также для дачи объяснений по признакам нарушения, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.32-487/00-30-17 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.