

Акт № 83

по результатам внеплановой камеральной проверки

15 октября 2020 года
Новгород

Великий

На основании приказа № 98/2020 от 13.10.2020 Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление), части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) нами:

.....;

.....;

.....

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления государственным заказчиком – Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областями и его аукционной комиссией закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по восстановлению работоспособности (заправка, замена) расходных материалов (картриджей) для оргтехники Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям (г. Великий Новгород), извещение № 0150100006020000032 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 30.09.2020.

Проверка начата 13 октября 2020 года, окончена 15 октября 2020 года.

Юридический адрес проверяемой организации:

- Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям (173000, Великий Новгород, ул. Нутная, д. 21/28; далее – Россельхознадзор).

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – 173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3.

Описательная часть

12.10.2020 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – Россельхознадзора поступила информация о нарушении им законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по восстановлению работоспособности (заправка, замена) расходных материалов (картриджей) для оргтехники Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям (г. Великий Новгород), извещение № 0150100006020000032 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 30.09.2020 (далее – Информация).

Из Информации следует, что аукционной комиссией Россельхознадзора не были своевременно рассмотрены первые части заявок участников данного аукциона, а также не был своевременно составлен протокол рассмотрения первых частей заявок.

Данные обстоятельства привели к тому, что запланированное на 09.10.2020 проведение аукциона не состоялось.

Документация о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Документация) утверждена заместителем руководителя Россельхознадзора 30.09.2020.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) установлено следующее.

В сентябре - октябре 2020 года государственным заказчиком – Россельхознадзором и его аукционной комиссией осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по восстановлению

работоспособности (заправка, замена) расходных материалов (картриджей) для оргтехники Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям (г. Великий Новгород), извещение № 0150100006020000032 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.09.2020 (начальная (максимальная) цена контракта – 30 000, 00 рублей).

В соответствии с частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пунктам 3, 4, 5 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона; дату проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона.

Пунктом 11.3 Документации установлено, что дата и время окончания срока подачи заявок: 08.10.2020 в 09:00.

Согласно части 2 статьи 67 Закона о контрактной системе срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных заявок, за исключением случая, предусмотренного частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, при котором такой срок не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.

В соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе. При этом электронный аукцион в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации проводится через четыре часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе.

В Документации установлены следующие даты:

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 08.10.2020

(пункт 11.4);

- дата проведения электронного аукциона – 09.10.2020 (пункт 11.5).

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Таким образом, указанный в части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе протокол должен быть составлен не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок (в данном случае не позднее 08.10.2020 (включительно)).

Частью 7 статьи 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что указанный в части 6 настоящей статьи протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

Однако, как следует из Информации, первые части заявок участников данной закупки аукционной комиссией заказчика в установленный в Документации срок (08.10.2020) рассмотрены не были, соответственно, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией заказчика составлен не был, не был направлен заказчиком оператору электронной площадки не был размещен на официальном сайте.

Учитывая вышеизложенное, в действиях аукционной комиссии государственного заказчика – Россельхознадзора содержатся нарушения частей 2, 6 статьи 67 Закона о контрактной системе, выразившиеся в нарушении сроков рассмотрения первых частей заявок участников закупки и составления протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно части 1 статьи 68 Закона о контрактной системе в электронном аукционе могут участвовать только зарегистрированные в единой информационной системе, аккредитованные на электронной площадке и допущенные к участию в таком аукционе его участники.

Допущенные нарушения влекут существенные последствия для процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку привели к тому, что запланированный на 09.10.2020 аукцион не состоялся, торги не проводились в связи с непроведением аукционной комиссией заказчика процедуры отбора участников аукциона.

Учитывая вышеизложенное, имеются достаточные основания для устранения допущенных нарушений путем выдачи соответствующего предписания.

Заключение

В действиях аукционной комиссии государственного заказчика – Россельхознадзора содержится нарушения частей 2, 6 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Акт составлен в 2 экземплярах на 3 листах. Второй экземпляр акта направлен в Россельхознадзор.

Руководитель инспекции,

.....

.....

(подпись)

Участник инспекции,

....

....

(подпись)

Участник инспекции,

....

....

(подпись)