

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-975/2022

Резолютивная часть решения оглашена 28 декабря 2022
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 29 декабря 2022

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

от заявителя ИП <...> <...> – не явился, извещен надлежащим образом;

от заказчика – ФГБНУ «Федеральный Алтайский научный центр агробιοтехнологии» <...> – не явились, надлежащим образом уведомлены;

рассмотрев жалобу ИП <...> (вх. № 2212760 от 21.12.2022) на действия заказчика (закупочной комиссии) – ФГБНУ «Федеральный Алтайский научный центр агробιοтехнологии» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку семян кукурузы (извещение № 32211921723) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП <...> (вх. № 2212760 от 21.12.2022) на действия заказчика (закупочной комиссии) – ФГБНУ «Федеральный Алтайский научный центр агробιοтехнологии» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку семян кукурузы (извещение № 32211921723).

Из содержания жалобы следует, что заказчиком – ФГБНУ «Федеральный Алтайский научный центр агробιοтехнологии» на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт), электронной торговой площадке – «ТЭК-Торг» было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку семян кукурузы (извещение № 32211921723).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 16.12.2022 заявителю отказано в допуске к участию в запросе котировок на основании того, что заявка не соответствует требованиям, предусмотренным извещением о проведении запроса котировок.

По мнению подателя жалобы, отказ в допуске является неправомерным, так как заявителем предложен аналог закупаемого товара.

Кроме того заявитель считает неправомерным установление требований к месту поставки товара, так как из извещения следует, что поставщик организует отгрузку товара на условиях самовывоза со склада Поставщика находящемся в радиусе не более 50 км от фактического адреса заказчика и требует формального их соблюдения притом, что на результат исполнения контракта они повлиять не могут, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Ко дню рассмотрения жалобы от заказчика (закупочной комиссии) ФГБНУ «Федеральный Алтайский научный центр агробиотехнологии» поступили письменные возражения из которых следует, что заявка Заявителя не соответствовала требованиям извещения.

Заявка заявителя признана несоответствующей по следующему основанию: участником закупки предложен к поставке гибрид Краснодарский 194 МВ (ФАО 190), который является раннеспелым двойным межлинейным гибридом (результата скрещивания двух простых межлинейных гибридов) в то время как гибрид Каскад 195 (ФАО) 190 или эквивалент (аналог) – товар, предлагаемый к поставке в ходе проведения конкурентной закупки, который соответствует параметрам эквивалентности (параметрам, отражающим качественные, функциональные, технические и эксплуатационные характеристики) товара, являющегося предметом закупки).

Участником закупки указан адрес (место) отгрузки товара: КБР, г. Терек, ул. Теунова, 2, что территориально находится намного дальше чем, в радиусе не более 50 км от фактического адреса заказчика (659004, Алтайский край, Павловский район, с.п. Комсомольский сельсовет, п. Комсомольский, ул. Ленина, д/д. 4)

Таким образом, в соответствии с ч. 20 раздела 6 главы III Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБНУ «Федеральный Алтайский научный центр агробиотехнологии» рассмотрев заявку заявителя Комиссия приняла решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в связи с несоответствием указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ст. 1 ФЗ № 223).

Заказчиком – ФГБНУ «Федеральный Алтайский научный центр агробиотехнологии» в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32211921723 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку семян кукурузы.

Разделе 4 извещения указано, что предмет закупки семена кукурузы КАСКАД 195 СВ (ФАО 190) или эквивалент. Из пояснений заказчика следует, что признаки гибридов КАСКАД 195 СВ (ФАО 190) и Краснодарский 194 МВ (ФАО 190) отличаются. Гибрид Краснодарский 194 МВ четырехлинейный, а гибрид КАСКАД 195 СВ трехлинейный.

Гибрид Краснодарский 194 МВ (ФАО 190) является раннеспелым двойным межлинейным гибридом (результат скрещивания двух простых межлинейных гибридов). В создании двойного межлинейного гибрида участвуют 4 самоопыленные линии, т.е. указанный гибрид является четырехлинейным.

Гибрид КАСКАД 195 СВ (ФАО 190) является раннеспелым трехлинейным гибридом (полученный от скрещивания простого межлинейного гибрида с самозапыленной линией). В условиях юга Западной Сибири посев трехлинейных гибридов, дает получение выровненных посевов и наибольшую урожайность зеленой массы, чем четырехлинейные гибриды, которую хозяйство использует при заготовке кормов для КРС.

Таким образом, заказчик установил в извещении требуемый заказчику предмет закупки.

Заказчиком в извещении также установлено, что поставка семян кукурузы должна осуществляться на условиях самовывоза со склада Поставщика находящегося в

радиусе не более 50 км. от фактического адреса заказчика.

Заказчиком установлено данное требование, так как в хозяйстве имеется достаточное количество техники для доставки товара до заказчика. Использование собственного транспортного средства для доставки товара в разы экономит денежные средства заказчика.

Заказчик в силу Закона о закупках вправе самостоятельно устанавливать требования в зависимости от особенностей: осуществления деятельности, установив при необходимости соответствующие требования к участникам закупки, критерии допуска к участию, к составу и перечню документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия. При этом, требования к участникам такой закупки должны быть указаны в документации о конкурентной закупке (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.).

Закон о закупках не содержит закрытого перечня требований, которые могут предъявляться к участникам и предмету закупки, в связи с чем, при проведении закупок Заказчик вправе устанавливать дополнительные (повышенные) требования к участникам, в частности при специфичном характере производственной деятельности Заказчика или специфики закупаемого товара.

Комиссия УФАС по Алтайскому краю, сопоставив заявку заявителя с предметом закупки установила, что в заявке предпринимателя указан иной вид семян кукурузы т.е. не эквивалент семян кукурузы гибрид КАСКАД 195 СВ (ФАО 190), а также указан адрес поставщика товара, находящегося более 50 км. от заказчика.

Таким образом, в действиях комиссии заказчика – ФГБНУ «Федеральный Алтайский научный центр агробιοтехнологии» нарушение порядка проведения закупки не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...> - необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.