

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребовании сведений, необходимых для разрешения дела № 013/04/9.21-42/2022

Начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия – <...>, рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Рузаевское канализационное предприятие» <...> (далее – ООО «Рузканал»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление Общества с ограниченной ответственностью Специализированный Застройщик «Саранскстройинвест» (вх. № 264 от 24.01.2022) (далее – ООО СЗ «Саранскстройинвест»).

Из заявления следует, что ООО СЗ «Саранскстройинвест» обратилось к ООО «Рузканал» (исх. № 413 от 14.12.2021) как к гарантирующей организации в области водоотведения с заявлением на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоотведения объекта капитального строительства: Застройка жилого квартала по ул. Центральная пос. Левженский Рузаевского района многоквартирными жилыми домами. Жилой дом (пл. №6 по генплану)».

В ответ на указанное заявление ООО «Рузканал» направило в адрес ООО СЗ «Саранскстройинвест» письмо от 18.01.2022 № 13, в котором указывает, что срок технических условий от 17.07.2013 № 13 на проектирование по объекту «Застройка жилого квартала в п. Левженский многоквартирными жилыми домами. Жилой дом (пл. 1-9 по генплану)» истек, ссылаясь на пункты 6, 10 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 года № 83.

Как следует из заявления ООО СЗ «Саранскстройинвест» (вх. № 264 от 24.01.2022) в настоящее время подписанный договор о подключении

(технологическом присоединении) с приложением условий подключения и расчета платы за подключение по заявке (исх. № 413 от 14.12.2021) в адрес Общества не направлен.

Правоотношения по вопросам подключения к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федерального закона № 416-ФЗ), Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 года № 644 (далее – Правила № 644), Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 года № 83 (далее – Правила № 83).

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественной монополии относятся водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 416-ФЗ гарантирующая организация – организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

В соответствии с Постановлением Администрации г.о. Рузаяевка № 907 с 28.08.2017 г. ООО «Руканал» наделено статусом гарантирующей организации обеспечивающей водоотведение объектов капитального строительства.

Таким образом, ООО «Руканал» является субъектом естественной монополии осуществляющим водоотведение, а также деятельность по технологическому присоединению объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с Правилами № 644 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке установленном законодательством Российской Федерации градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным **ЗАКОНОМ** «О водоснабжении

водоотведении» и настоящими Правилами, на основании договора подключения (технологическом присоединении), заключенного в соответствии **ТИПОВЫМ ДОГОВОР** о подключении (технологическом присоединении) централизованной системе холодного водоснабжения или **ТИПОВЫМ ДОГОВОР** о подключении (технологическом присоединении) к централизованной систем водоотведения. Подключение (технологическое присоединение) централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения объектов, относящихся к объектам капитального строительства, осуществляется согласия организации водопроводно-канализационного хозяйства или п согласованию с органами местного самоуправления в порядке предусмотренном настоящими Правилами для подключения (технологическог присоединения) объектов капитального строительства (пункт 86).

Заявитель обращается в организацию водопроводно-канализационног хозяйства с заявлением о заключении договора о подключении, при это указанное заявление может быть подано без предварительного получени заявителем технических условий подключения (пункт 88).

Для заключения договора о подключении и получения условий подключения (технологического присоединения) заявитель направляет в организаци водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местног самоуправления, заявление о подключении, данные об общей подключаемо нагрузке с приложением соответствующих документов (пункт 90).

Организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3 рабочи дней рассматривает полученные документы и проверяет их на соответстви перечню, указанному в **пункте 90** настоящих Правил, и соответстви представленного баланса водопотребления и водоотведения назначени объекта, высоте и этажности зданий, строений и сооружений. В случа некомплектности представленных документов или несоответстви представленного баланса водопотребления и водоотведения назначени объекта, его высоте и этажности организация водопроводно-канализационног хозяйства в течение 3 рабочих дней со дня получения заявления направляе заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня ег получения представить недостающие сведения и (или) документы приостанавливает рассмотрение заявления до получения недостающи сведений и (или) документов (пункт 91).

В случае представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме и наличия технической возможности подключения (технологического присоединения), а также при условии наличия в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 рабочих дней со дня представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме направляет заявителю подписанный договор о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения

(технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение) (пункт 94).

В соответствии с пунктом 97 Правил № 644 договор о подключении (технологическом присоединении) является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В ходе рассмотрения заявления Мордовским УФАС России в действиях ООО «Рузканал» были установлены признаки нарушения пункта 94 Правил.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21 КоАП, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП повторное совершение однородного административного правонарушения - это совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП, лицом, уже подвергнутым административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Ранее ООО «Рузканал» привлекалось к административной ответственности за нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП.

Постановлением Мордовского УФАС России от 02.07.2021 № 347/1 ООО «Рузканал» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к сетям водоотведения.

Решением Арбитражного суда Республики Мордовия от 18.11.2021, Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 21.01.2022 по делу № А39-7708/2021 указанное постановление оставлено без изменения.

Данное решение вступило в законную силу 21.01.2022, соответственно в силу пункта 2 статьи 31.1 КоАП РФ постановление Мордовского УФАС России от 02.07.2021 № 347/1 вступило в законную силу 21.01.2022.

При таких обстоятельствах в действиях (бездействии) ООО «Рузканал», выразившихся в нарушении Правил технологического присоединения в пределах 1 года после указанной даты усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Имеющихся материалов и данных достаточно для возбуждения дела об административном правонарушении.

Принимая во внимание, что для подтверждения и выяснения всех обстоятельств указанного правонарушения необходимо получить дополнительную информацию, на основании пункта 3 части 1 статьи 28.1, частей 1, 2 статьи 28.7 и статьи 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Рузаевское канализационное предприятие» <...> дело по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Провести по данному делу административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «Рузканал» надлежит **в трехдневный срок** представить в Мордовское УФАС России следующие сведения и документы:

– копии учредительных документов ООО «Рузканал»;

– копию Постановления Администрации г.о. Рузаевка № 907 от 28.08.2017 г.;

– копии заявки (с обязательным приложением копий документов, прилагаемых к заявке), переписки с ООО СЗ «Саранскстройинвест» по вопросу технологического присоединения к централизованным системам водоотведения объекта: «Застройка жилого квартала по ул. Центральная пос. Левженский Рузаевского района многоквартирными жилыми домами. Жилой дом (пл. № 6 по генплану)» и иных документов;

– письменные пояснения (со ссылкой на нормативные правовые акты) по вопросу отказа в заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоотведения указанного объекта капитального строительства;

– письменные пояснения (со ссылкой на нормативные правовые акты) по вопросу не направления договора о подключении (технологическом присоединении) объекта с приложением условий подключения и расчета платы за подключение в адрес ООО СЗ «Саранскстройинвест» (по заявлению (исх. № 413 от 14.12.2021);

4. Привлечь в качестве потерпевшего ООО СЗ «Саранскстройинвест».

5. Обязать ООО СЗ «Саранскстройинвест» в соответствии со статьей 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, **в трехдневный срок** со дня получения настоящего определения представить в Мордовское УФАС России следующие сведения и документы:

– письмо, полученное от ООО «Рузканал» (исх. № 13 от 18.01.2022).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять

ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

5. Настоящее определение обжалованию не подлежит.