

РЕШЕНИЕ

по делу № 167/2012-З/3 о нарушении законодательства о размещении заказов

29 мая 2012 г.

Резолютивная часть решения оглашена 24 мая 2012 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказами Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г., № 33 от 05.04.2012г. (далее - Комиссия), в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов Комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Грачевой Д.В., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, при участии представителя МБУК ДОД «Центральная система детских библиотек города Рязани» <...>, представителя администрации города Рязани <...>, представителя УФПС Рязанской области - Филиал ФГУП «Почта России» <...>, рассмотрев жалобу УФПС Рязанской области Филиал ФГУП «Почта России» (далее - Заявитель) от 18.05.2012г. № 52.1.8-07/44 (вх. от 18.05.2012г. № 1531), на действия Постоянно действующей единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования – город Рязань и нужд бюджетных учреждений города Рязани (далее – Котировочная комиссия) при проведении запроса котировок на оказание услуг по обеспечению и доставке периодических изданий для МБУК ДОД «Центральная система детских библиотек города Рязани» для субъектов малого предпринимательства и, проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

МБУК ДОД «Центральная система детских библиотек города Рязани» (далее – Заказчик) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения запроса котировок на оказание услуг по обеспечению и доставке периодических изданий для МБУК ДОД «Центральная система детских библиотек города Рязани» для субъектов малого предпринимательства (далее – Запрос котировок).

Начальная (максимальная) цена составила 400 000,00 (Четыреста тысяч) рублей.

25 апреля 2012 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 0159300025712000471.

Уполномоченным органом размещаемого заказа выступила администрация города Рязани (далее – Уполномоченный орган).

По мнению Заявителя, Котировочной комиссией допущено нарушение Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), неправомерно отклонена его заявка

на участие в запросе котировок как не соответствующая требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Заявитель полагает, что указанные в извещении о проведении запроса котировок коды по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 2212010, 2212020 не соответствуют содержанию Извещения и проекту договора на оказание услуг по обеспечению и доставке периодических изданий для МБУК «Централизованная система детских библиотек города Рязани» (далее – Договор). Исходя из содержания извещения и проекта Договора необходимо использовать:

-код 6411040 - услуги почтовые, связанные с экспедированием периодических изданий;

- код 5200180 - подписка на печатные издания.

Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 № 642 "О перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства" утвержден соответствующий Перечень, в котором указаны наименования товаров, работ, услуг, их коды по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93, утвержденному Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 06.08.1993 № 17. Коды 6411040 и 5200180 в данном Перечне не указаны.

В своем возражении на жалобу от 23.05.2012г. № 12/6-19/236 Уполномоченный орган считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

11 мая 2012 Котировочной комиссией по итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок участников размещения заказа путем запроса котировок на оказание услуг по обеспечению и доставке периодических изданий для МБУК «Централизованная система детских библиотек города Рязани» (протокол № 0159300025712000471-1 от 11.05.2012) было принято решение об отклонении котировочной заявки УФПС Рязанской области - Филиал ФГУП «Почта России», так как она не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок - участник размещения заказа не соответствует статье 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон о развитии малого и среднего предпринимательства) и не является субъектом малого предпринимательства (в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 № 209-ФЗ к субъектам малого предпринимательства не относятся государственные унитарные предприятия).

В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, информация о проведении такого запроса котировок должна содержаться в извещении о проведении запроса котировок. В извещении о запросе котировок на оказание услуг по обеспечению и доставке периодических изданий для МБУК «Централизованная система детских библиотек города Рязани» содержалась информация о том, что запрос котировок проводится у субъектов малого предпринимательства. Соответственно, в связи с тем, что УФПС Рязанской области

- Филиал ФГУП «Почта России» не относится к субъектам малого предпринимательства, Котировочная комиссия приняла решение об отклонении поданной котировочной заявки.

Кроме того, частью 4 статьи 15 Закона о размещении заказов установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе или котировочные заявки, поданные участниками размещения заказа, не являющимися субъектами малого предпринимательства, подлежат отклонению.

Предметом запроса котировок является именно поставка периодических изданий относящихся согласно ОКП, к группе 2212000 «Полиграфическая и печатная продукция (кроме 2212180 в части бюллетеней для голосования на выборах, референдумах), а не подписка на печатные издания.

Письмом от 22.05.2012г. №89 (вх. от 23.05.2012г. № 1597) Заказчик сообщил, что, в соответствии с частью 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов, 21.05.2012г. им заключен Договор № 1168 на оказание услуг по обеспечению и доставке периодических изданий с ООО «Урал-Пресс Центр».

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика и Уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в возражении на жалобу.

Изучив представленные документы, связанные с размещением данного заказа, выслушав доводы сторон, Комиссия пришла к выводу о необоснованности доводов Заявителя по следующим основаниям.

Пунктом 12 извещения о проведении Запроса котировок установлено требование к участникам размещения заказа – «Соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым к субъектам малого предпринимательства и установленным статьей 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства.....».

Согласно части 1 статьи 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства - «К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям.....».

Следовательно, УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» не относится к субъектам малого предпринимательства.

Кроме того, в своей заявке на участие в запросе Заявитель указал, что не является субъектом малого предпринимательства.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие

их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

11 мая 2012г. Котировочная комиссия рассмотрела котировочную заявку УФПС Рязанской области – филиал ФГУП «Почта России» на соответствие требованиям извещения о проведении запроса котировок и правомерно отклонила котировочную заявку, как несоответствующую требованиям извещения о проведении запроса котировок с обоснованием: «Участник размещения заказа не соответствует статье 4 Федерального закона от 24 июля 2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и не является субъектом малого предпринимательства (в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства к субъектам малого и среднего предпринимательства не относятся государственные унитарные предприятия)».

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов, Заявитель имел право на обжалование положений извещения о проведении запроса котировок до окончания подачи котировочных заявок (до 18 час. 00 мин. 10 мая 2012г.).

Внеплановой проверкой, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 нарушений не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

р е ш и л а:

Признать жалобу УФПС Рязанской области - филиал ФГУП «Почта России» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.